



**UNIVERSIDAD DEL SALVADOR  
BUENOS AIRES - ARGENTINA**



**COLEGIO INTERAMERICANO DE DEFENSA  
WASHINGTON D.C. – EE.UU.**

**LA APLICACIÓN DE LA SOCIOLOGÍA MILITAR ANTE LAS  
AMENAZAS Y OTROS PROBLEMAS ESTRATÉGICOS EMERGENTES  
DE LA SOCIEDAD DEMOCRÁTICA DE EL SALVADOR**

**Por**

**CNEL. INF. DEM WALTER MAURICIO ARÉVALO GAVIDIA  
(EJÉRCITO DE EL SALVADOR)**

**Proyecto de Tesis de Master para Optar al Título de  
MASTER EN DEFENSA Y SEGURIDAD HEMISFÉRICA**

**Tutor Académico: Raúl Elhart, Ph D. (USAL)**

**Washington DC, Estados Unidos de Norte América, 08 de mayo de 2006**

## **ÍNDICE**

<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>5</b>
<b>CAPÍTULO 1: MARCO TEÓRICO DE LA SOCIOLOGÍA MILITAR Y DE LA SEGURIDAD NACIONAL</b>	
1.1 Marco Teórico de la Sociología Militar	16
1.1.1 Introducción a la Sociología	16
1.1.2 Orígenes de la Sociología Militar	30
1.1.3 La Profesión Militar	35
1.1.4 Las Relaciones Civiles Militares	40
1.1.5 Sociología de la Organización y Organización Militar	43
1.1.6 Sociología de la Guerra o Polemología	48
1.1.7 Mentalidad Militar y Comportamiento	53
1.2 Marco Teórico de la Defensa y Seguridad Nacional	57
1.2.1 Marco Teórico y Hemisférico	57
1.2.2 Marco Constitucional de la Defensa y Seguridad Nacional en El Salvador	62
1.2.3 Medidas de Confianza y Seguridad Mutua en la Región Centroamericana. El Tratado Marco de Seguridad Democrática Centroamericana	65
1.2.4 La Gobernabilidad en la Región Centroamericana	72
1.2.5 La Seguridad y Defensa Nacional como Bien Público	73
1.2.6 Los Gastos de Defensa en la Región Centroamericana	76
<b>CAPÍTULO 2: IDENTIFICACIÓN DE LAS AMENAZAS Y OTROS PROBLEMAS INTERNOS</b>	
2.1 Antecedentes Históricos	79
2.2 Clasificación de las Amenazas y otros Problemas Estratégicos Emergentes Internos	80
2.2.1 Amenazas Transversales y Problemas a la Institucionalidad del Estado	80
2.2.2 Desafíos, Problemas o Amenazas a la Seguridad Pública	86

<b>2.2.3</b>	<b>Problemas o Desafíos causados por Fenómenos de Catástrofes Naturales</b>	<b>93</b>
<b>2.2.4</b>	<b>Amenazas o Problemas Epidemiológicos</b>	<b>104</b>

### **CAPÍTULO 3: IDENTIFICACIÓN DE POSIBLES AMENAZAS Y OTROS PROBLEMAS ESTRATÉGICOS TRANSNACIONALES QUE PODRÍAN AFECTAR A LA DEMOCRACIA DE EL SALVADOR**

<b>3.1</b>	<b>Antecedentes Históricos</b>	<b>131</b>
<b>3.2</b>	<b>Clasificación de las Amenazas y otros Problemas Estratégicos</b>	
	<b>Emergentes Externos</b>	<b>132</b>
<b>3.2.1</b>	<b>Crimen Transnacional Organizado</b>	<b>134</b>
<b>3.2.2</b>	<b>Terrorismo Transnacional e Internacional</b>	<b>139</b>
<b>3.2.3</b>	<b>Flujos Migratorios Descontrolados</b>	<b>144</b>
<b>3.2.4</b>	<b>Enfermedades Transnacionales (Pandemias)</b>	<b>146</b>
<b>3.2.5</b>	<b>Degradación del Medioambiente y Cambios Climáticos</b>	<b>147</b>
<b>3.2.6</b>	<b>Amenazas o Problemas a la Seguridad Cibernética</b>	<b>149</b>

### **CAPÍTULO 4: PROPUESTA DE APLICACIÓN DE LA SOCIOLOGÍA MILITAR ANTE LAS DIFERENTES AMENAZAS Y PROBLEMAS ESTRATÉGICOS EMERGENTES EN EL CONTEXTO DE LA CARTA DEMOCRÁTICA INTERAMERICANA**

<b>4.1</b>	<b>Antecedentes</b>	<b>152</b>
<b>4.2</b>	<b>Propuesta de Aplicación</b>	<b>155</b>
<b>4.2.1</b>	<b>Jefe de Departamento de Sociología Militar</b>	<b>160</b>
<b>4.2.2</b>	<b>Sección de Implementación y Desarrollo</b>	<b>161</b>
<b>4.2.3</b>	<b>Sección de Investigación y Análisis</b>	<b>163</b>

<b>CONCLUSIONES</b>	<b>175</b>
---------------------	------------

<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>178</b>
---------------------	------------

**ANEXOS:**

<b>“A”,</b>	<b>LOS ACUERDOS DE PAZ DEL 16 DE ENERO DE 1992 Y SUS PRINCIPALES CONSECUENCIAS SOBRE LA FUERZA ARMADA DE EL SALVADOR</b>	<b>182</b>
<b>“B”,</b>	<b>CARTA DEMOCRÁTICA INTERAMERAMERICANA</b>	<b>188</b>
<b>“C”,</b>	<b>DECLARACIÓN SOBRE SEGURIDAD EN LAS AMÉRICAS</b>	<b>198</b>
<b>“D”,</b>	<b>PROPUESTA DE MALLA CURRICULAR PARA LA IMPARTICIÓN DE LA SOCIOLOGÍA MILITAR EN EL CODEM</b>	<b>217</b>

## INTRODUCCIÓN

El presente estudio tiene por objeto dar a conocer las variadas ventajas que en los tiempos actuales ofrece la Sociología Militar no solamente al pretender identificar el quehacer de la acción humana al interior de las instituciones castrenses y estudiar los fenómenos de relación entre las fuerzas armadas y la Sociedad en la que vive actúa y se desarrolla para conocer aspectos tales como: La moral, la satisfacción laboral, la organización, la cualificación entre las élites militares y civiles, las formas de reclutamiento de Oficiales, las pautas de la carrera militar, la disciplina, la subordinación, el respeto, etc.

Tampoco pretende sólo facultar el conocimiento dirigido a profesionales civiles y militares para que posean la capacidad de conceputar, formular proposiciones, razonar y elaborar explicaciones basadas en nociones relativas a la profesión castrense, la organización militar y las relaciones entre las Fuerzas Armadas y la Sociedad como finalidad que permita tener un nivel de aplicación analítico a situaciones concretas; particularmente a fenómenos sociales que puedan afectar a la institución, a los militares como grupo social y a su interacción con la Sociedad fortaleciendo el conocimiento acerca de la real razón de ser de la institución armada al servicio de la Nación.

Más bien, éste estudio busca aprovechar la capacidad que se posee al contarse con una Oficina o Departamento de Sociología Militar con personal calificado. Es decir, una organización que tendría un acceso inmediato de consulta a Oficiales Superiores y Subalternos, Sub Oficiales; así como, a profesionales civiles de diferentes áreas que se encuentren integrando los diferentes cursos de capacitación, especialización y post grado para analizar situaciones concretas que amenacen directamente a la Sociedad en general, como podrían ser, las amenazas y otros problemas estratégicos emergentes<sup>1</sup> que eventualmente también pudieran afectar el espíritu de la Carta Democrática Interamericana dentro de las instituciones democráticas, con efectos negativos al corto, mediano y largo plazo, en situaciones internas tales como, las amenazas transversales a la institucionalidad del

---

<sup>1</sup> Se establecen como Amenazas Estratégicas Emergentes utilizando estos términos para englobar lo que otros analistas clasifican por separado como Amenazas Transnacionales y Amenazas Internas o Tradicionales e incluso Transversales. Básicamente, también, para establecer que para los países subdesarrollados, estas amenazas emergen o surgen, a veces, de manera inesperada, como resultado en ocasiones, de efectos colaterales de hechos transnacionales que pudieran afectar estratégicamente su planificación vigente de diferente manera aun en las subregiones del hemisferio Latinoamericano. Aunque algunas de ellas no signifiquen serias amenazas para los países desarrollados, incluso, podrían no ser consideradas por ellos debido al sistema administrativo existente, para los países que no poseen suficientes recursos para enfrentarlas o emplearlos de forma anticipada en su prevención, sí podrían afectarlos de forma trascendental. Ver página No. 13.

Estado ya sea por vacíos jurídicos (orientados a la ingobernabilidad), desafíos a la seguridad pública (generados por grupos desestabilizadores como maras, crimen común y organizado; así como, de grupos antisistema), fenómenos de catástrofes naturales (o de amenazas y problemas al medioambiente) y de situaciones externas tales como, el impacto de la globalización y tratados de libre comercio, el temor a la inmigración ilegal fuera de control en los EE.UU., las amenazas de terrorismo, el narcotráfico, las sanciones a ex líderes y al Estado (por supuestos crímenes de lesa humanidad), las enfermedades transnacionales (por ejemplo: Pandemia de la Influenza), entre otras.

Para el caso particular que motiva el presente estudio, se pretende identificar aquellas amenazas y otros problemas estratégicos emergentes que podrían afectar a la Sociedad Salvadoreña, que emergen en los últimos años con la adaptación de patrones de comportamiento democráticos internos y externos, que tienden a ser similares a los de las democracias más desarrolladas, realizados quizá, de forma rápida, sin evaluarlos e implementarlos adecuadamente al no considerar las limitantes que aún se poseen, con relación a estos países; lo que eventualmente podrían generar, ciertos patrones de ingobernabilidad al interior de la Sociedad, motivados por los sectores insatisfechos o de los conocidos grupos antisistema; siendo conveniente analizarlos más para abordarlos oportunamente, desde diferentes ámbitos, incluso, desde la Sociología Militar y estar mejor preparados respecto de cómo tratarlos.

Y es que en los últimos años, la Fuerza Armada de El Salvador ha dado muestras de haberse desligado de un pasado en la que emergía como rectora y garante del orden político e institucional, quizá, ante la ausencia de liderazgo y en algunos casos, imponiéndose a base del autoritarismo lo que a la postre le afectó tanto profesional como institucionalmente. Sin embargo, habiendo reflejado la superación de esa etapa y la total subordinación al poder civil legítimamente instituido, también, ha reorientado su doctrina militar educativa para coadyuvar de mejor manera al fortalecimiento democrático no solo interno sino también de la región, de acuerdo a su nueva misión constitucional y a las misiones subsidiarias<sup>2</sup> que surgieron, lo cual le faculta hoy día poseer un profesionalismo reconocido que podría emplearse para identificar situaciones internas y externas que virtualmente perjudiquen las normas legales establecidas en detrimento de la democracia.

---

<sup>2</sup> Ver Anexo “A”, LOS ACUERDOS DE PAZ DEL 16 DE ENERO DE 1992 Y SUS PRINCIPALES CONSECUENCIAS SOBRE LA FUERZA ARMADA DE EL SALVADOR.

De manera que la Fuerza Armada de El Salvador, con el nivel de profesionalismo alcanzado, ha propiciado la incorporación de una educación militar de alto nivel, que le ha hecho merecedora del reconocimiento nacional e internacional. Garantizando el cumplimiento de su misión constitucional. En éste contexto, la Sociología Militar surge como un valioso instrumento no sólo de estudio, sino de aplicación teórica y práctica para analizar amenazas y problemas concretos en vigencia. Posibilitando de esta manera proporcionar al Sr. Ministro de la Defensa Nacional como asesor en materia de Defensa y de Seguridad Nacional ante el Sr. Presidente de la República y Comandante General de la Fuerza Armada, conocimientos acerca de otras opciones que oportunamente se puedan visualizar como posibles formas de solución frente a algunas de estas situaciones que se presenten y que puedan afectar a la Sociedad en general.

Lo anterior sin pretender figurar más allá de la función que le compete ni de querer penetrar otras áreas que no son de su incumbencia, realizándolo ante la opinión pública de forma anónima e impersonal. Por lo tanto, se considera que el presente estudio sociológico, sería factible de llevar a la práctica debido a que se cuenta con la disponibilidad de abordarlo desde la perspectiva del conocimiento teórico de la Sociología Militar. Así como, del conocimiento empírico y práctico de la institución a la que se hace referencia en el contexto Latinoamericano dentro del marco del fortalecimiento institucional y democrático enfatizado en la Carta Democrática Interamericana<sup>3</sup>.

De esta manera, se prevé que la participación de la Sociología Militar vendría a constituirse como una herramienta fundamental de estudio sociológico en la Fuerza Armada de El Salvador ante las amenazas y otros problemas estratégicos emergentes que podrían emerger o desarrollarse dentro de la Sociedad.

### **El Problema.**

El problema se circunscribe a analizar las diferentes amenazas o problemas que para el caso de El Salvador podrían constituirse en serias situaciones que afecten a su Sociedad y sus instituciones, de esta manera el enunciado del mismo se redacta de la siguiente manera:

¿Cuáles serían las principales Amenazas o Problemas Estratégicos Emergentes que afectarían a la Sociedad Salvadoreña dentro del espíritu de la Carta Democrática Interamericana, después de la

---

<sup>3</sup> Ver Anexo “B”, CARTA DEMOCRÁTICA INTERAMERICANA.

Firma de los Acuerdos de Paz y cómo la Sociología Militar podría ser aplicada dentro de la Fuerza Armada para proporcionar posibles formas de solución al nivel Político Estratégico?

### **Objetivo General.**

Determinar las Amenazas y otros Problemas Estratégicos Emergentes que con el empleo de la Sociología Militar se permita realizar estudios sociológicos para encontrar posibles soluciones en la Sociedad Democrática de El Salvador.

### **Objetivos Específicos.**

- 1.- Proponer un marco teórico de la Sociología Militar en donde se identifique las ventajas de esta ciencia como herramienta fundamental para realizar estudios, investigación y análisis sociológicos dentro de la Fuerza Armada y la Sociedad; así como, dentro del marco de la Seguridad Nacional.
- 2.- Identificar cuáles serían las amenazas y otros problemas internos y externos que podrían impactar a la Sociedad Salvadoreña y a la Fuerza Armada en el marco de los intereses del Estado y dentro del espíritu de la Carta Democrática Hemisférica a partir de la Firma de los Acuerdos de Paz, de los sucesos del 9/11 de 2001 y de la participación en Iraq, como único País aliado de los EE.UU. en el Hemisferio.
- 3.- Proponer una forma de aplicación práctica de cómo la Sociología Militar podría servir a la Sociedad Salvadoreña evaluando su comportamiento político a través de los estudios de investigación y análisis de diferentes amenazas y otros problemas estratégicos emergentes para fortalecer el proceso de consolidación democrática.

### **La Hipótesis a probar.**

El actual ambiente de seguridad mundial, hemisférico y subregional ha impactado el proceso democrático y a las instituciones de El Salvador debido a las diferentes amenazas y problemas estratégicos emergentes que se ciernen sobre la Sociedad. En ése sentido, la Sociología Militar ofrece estudios de investigación, análisis y posibles formas de solución.



Partiendo del hecho que se posea dentro de la Fuerza Armada de El Salvador un Departamento de Sociología Militar que busque la implementación teórica y práctica en los diferentes cursos de profesionalización para el cuadro de Oficiales y Profesionales Civiles se pueda, además, investigar, analizar y recomendar posibles formas de solución al nivel de conducción Político Estratégico del País.

Este concepto, además, sería de fácil aplicación para otras Fuerzas Armadas del Hemisferio.

### **Las Limitaciones.**

Se prevé alguna limitante física al no poder contar de inmediato con un Departamento de Sociología Militar como el que se propone. Sin embargo, a partir de la impartición de la materia en los cursos de post grado existentes en el Comando de Doctrina y Educación Militar (CODEM) del a Fuerza Armada de El Salvador podría iniciarse el desarrollo de este proyecto que permita implementar las consideraciones vertidas en el presente documento.

También es importante señalar que este proyecto es sumamente innovador y a la vez delicado pues la Sociología Militar normalmente ha circunscrito su campo de acción para mirar hacia el interior de las Fuerzas Armadas y escasamente a través de las relaciones civiles militares relacionarse hacia al exterior. Por ello es importante que se actúe de manera anónima e impersonal, con un alto grado de profesionalismo institucional a la hora de proponer las posibles formas de solución y evitar cualquier interpretación errónea que se pudiera generar al pensar que se está ingresando a un campo que no es de su incumbencia institucional.

### **Las delimitaciones.**

La presente investigación se delimitará en realizar un tipo de estudio *Explicativo* que se centre en determinar de acuerdo al tiempo y otros recursos disponibles, las causas de las amenazas y otros problemas emergentes, tanto internos como externos, en la delimitación establecida, analizándolas de acuerdo con la realidad actual que se vive en El Salvador.

Para lograr lo anterior, se dispondrá, además, de las consultas personalizadas que se harán a diferentes asesores del Colegio Interamericano de Defensa y otras Instituciones afines como el Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa; así como, a la consulta bibliográfica del tema que nos preocupa

a través de la biblioteca de la Universidad Nacional de Defensa y de la base de datos de Internet, teniendo para ello presente, las siguientes definiciones:

### **Sociología Militar.**

Mira hacia el interior de las FFAA para estudiar el quehacer humano en el medio castrense. A este respecto le interesa conocer aspectos tales como: La moral, la satisfacción laboral, la organización, la cualificación entre las élites militares y civiles, las formas de reclutamiento de Oficiales, las pautas de la carrera militar, la disciplina, la subordinación, el respeto, etc.

También faculta el conocimiento a profesionales civiles y militares para que posean la capacidad de conceptuar, formular proposiciones, razonar y elaborar explicaciones basadas en nociones relativas a la profesión castrense, la organización militar y las relaciones entre las Fuerzas Armadas y la Sociedad permitiendo tener un nivel de aplicación analítico a situaciones concretas, particularmente a fenómenos sociales que puedan afectar a la institución, a los militares como grupo social y a su interacción con la Sociedad fortaleciendo el conocimiento acerca de la real razón de ser de la institución armada al servicio de la Nación.

### **Seguridad Nacional.**

La Seguridad Nacional de todo Estado define una serie de valores y propósitos fundamentales que pretende alcanzar y mantener, que se consideran esenciales para su desarrollo y hacia donde se orientan los esfuerzos, energías y recursos disponibles.

Cuando estos propósitos, pretensiones o proyectos tienen su origen en el pueblo en su conjunto, en la Nación como unidad de acción, se les denomina aspiraciones nacionales. En tanto que, cuando provienen del gobierno o de un sector específico de la Sociedad, como empresarios, clero, clase política, Etc., se denominan intereses nacionales. En ese sentido, la Seguridad Nacional, parte de aquellas aspiraciones, intereses y objetivos que necesita el Estado para alcanzar su desarrollo y que permiten la preservación de los mismos y sustentan el grado de seguridad necesario para la consecución de los mismos; enseguida, se contrastan estos con los obstáculos y amenazas que atentan en contra de ellos, en ese punto se establece el Plan de Seguridad Nacional, cuya finalidad consiste en establecer las estrategias y líneas de acciones necesarias para preservar la Seguridad Nacional y conquistar los objetivos nacionales.

La Seguridad Nacional es un concepto que ofrece dificultades para definirlo, por lo que cada Estado lo establece en función de las realidades que observa en su desarrollo político, económico, social y militar. La Seguridad Nacional se generó con la aparición de los primeros grupos humanos, es posible afirmar que nació como una necesidad del ser humano para protegerlo de los peligros provenientes de su relación con el medio ambiente y la Sociedad. Entonces, podemos señalar que este fenómeno es el conjunto de acciones hechas por los integrantes de un Estado para obtener y conservar las circunstancias propicias para el logro de su proyecto nacional. Una vez que surgieron los Estados, la Seguridad asumió su naturaleza política, pues se concreto a asegurar la supervivencia de esa organización. El paso del tiempo ubicó a la Seguridad Nacional como fenómeno social circunscrito al proceso político.

De esa manera se han establecido diferentes conceptos de Seguridad Nacional entre los que podríamos mencionar los siguientes: Harold Brown explica la concepción estadounidense de Seguridad Nacional como “(...) la capacidad de preservar la integridad física de la Nación y de su territorio; de mantener sus relaciones económicas con el resto del mundo en términos convenientes; de proteger su naturaleza, sus instituciones y su gobierno de los ataques provenientes del exterior, y de controlar sus fronteras”. Robert McNamara señala que “la Seguridad Nacional no es la fuerza militar, aunque puede incluirla, la Seguridad no es la actividad militar tradicional, aunque puede abarcarla. La Seguridad es Desarrollo y sin Desarrollo no puede haber seguridad”. Para la Escuela Superior de Guerra del Brasil, “La Seguridad Nacional es el grado relativo de garantía que a través de acciones políticas, económicas, psicosociales y militares, un Estado puede proporcionar, en una época determinada, a la Nación que protege para la consecución y salvaguardia de sus objetivos nacionales, a despecho de los antagonismos existentes”.

Por otra parte, el General de Div. Edgardo Mercado Jarrín señala que “podemos definir la Seguridad Nacional como la situación en la cual nuestros objetivos nacionales se hallan a cubierto de interferencias y perturbaciones substanciales, tanto internas como externas (...) la Seguridad Nacional (...) es un valor intermedio para la consecución y mantenimiento de los objetivos nacionales. La Seguridad puede entenderse en un sentido objetivo como la ausencia de amenazas o terror de que tales valores sean atacados”. Finalmente, el Coronel Alejandro Medina Solís señala en su obra “La Doctrina de la Seguridad Nacional” que esta se define como “(...) la capacidad del Estado para garantizar su supervivencia, manteniendo su soberanía e independencia material y espiritual, preservando su forma de vida y posibilitando el logro de sus objetivos fundamentales”.

De manera que se concibe como una responsabilidad esencial del Estado que tiene diversas magnitudes y que se fundamenta en el desarrollo integral, ya que coadyuva al logro de los objetivos nacionales, preservándolos de los peligros y amenazas que puedan afectarlos. Igual que en el ámbito psicológico, la Seguridad de la Nación como categoría multidimensional y expresada en su mayor magnitud genera confianza en la ciudadanía, lo cual incide positivamente en las actividades económicas, sociales, educativas y de otra índole. Es la ausencia de situaciones que puedan afectar con distintos grados de impacto a la estabilidad institucional del Estado y a la Sociedad en conjunto<sup>4</sup>. Por lo que resulta de suma importancia identificar y buscar toda forma de posible solución a las amenazas que podrían afectar potencialmente al Estado contraponiéndose en su viabilidad y permanencia en el tiempo.

En términos de responsabilidades corresponde de forma constitucional y monopólica<sup>5</sup> al Estado (con sus instituciones) brindar este bien público a la Sociedad en el campo de la Seguridad Interna como Externa como condición *sine qua non* para alcanzar los objetivos de crecimiento y desarrollo social y económico.

### **Defensa Nacional.**

La Defensa Nacional se constituye en una disposición, integración y acción coordinada de todas las energías y fuerzas morales y materiales de la Nación, ante cualquier forma de agresión, debiendo todos ciudadanos de participar en el logro de tal fin. Tiene por finalidad garantizar de modo permanente la unidad, soberanía e independencia, de la integridad territorial y del ordenamiento constitucional, protegiendo la vida de la población y los intereses de la Patria, en el marco de lo dispuesto en la Constitución de la República. Constituye *per se* una función a ser desarrollada exclusivamente por el propio Estado, de tal forma que permita garantizar su seguridad externa contra amenazas definidas. Debe ser entendida como una política de Estado, que en la práctica se constituye en una política pública de carácter permanente, destinada a garantizar su propio desarrollo, por tanto, deberá ser analizada estrictamente de acuerdo al carácter multidimensional que ello implica, tanto en el campo militar como en el no militar.

---

<sup>4</sup> Soria Lujan, Daniel, Serie Democrática No. 6 “La armonización entre la Seguridad Nacional y los derechos fundamentales de un Estado democrático de derecho. El caso del acceso a la información pública en la modernización democrática de las FF.AA.”, Comisión Andina de Juristas, Lima, Perú, marzo de 2002.

<sup>5</sup> Leroy, Roger y Miller & Roger E. Meiner 3ª Edición, Pág. 382. “....se define al Estado como *monopolista* al ser éste el único ofertante de un bien público para el que no existen sustitutos”.

Es importante diferenciar que los conceptos de Seguridad Interna como de Defensa Nacional son distintos y desarrollados mediante el concurso de sus principales actores, es decir, los órganos de seguridad interna y de las Fuerzas Armadas. Estos conceptos en situaciones especiales son complementarios lo que resulta evidente cuando las Fuerzas Armadas asumen el control interno concurrente de acuerdo a lo establecido en la Constitución de la República, a través del Ejecutivo y de acuerdo al plazo determinado dentro de un régimen de excepción. Por lo general, las propuestas referidas a la Seguridad y Defensa Nacional en el hemisferio, se recogen de acuerdo a coyunturas específicas, entre otros, a procesos políticos de inclusión de las Fuerzas Armadas en los procesos de democratización, las relaciones civiles militares y de “reforma militar”, en esto último, por lo general, sin recursos presupuestarios que lo sustenten.

### **Amenazas y otros Problemas Estratégicos Emergentes.**

Las amenazas internas o externas son las que tienen detrás a alguien que las orienta con el riesgo de convertirse en un factor real de potencial daño ante condiciones favorables que pudieran afectar estratégicamente la planificación vigente de un País en cuanto a sus intereses particulares. Estas pueden emerger o surgir de diferentes maneras, ya sea de forma directa o indirecta, no necesariamente de naturaleza militar. Aunque algunas de ellas no representen serias amenazas para los Países desarrollados sí lo son para los Países que no poseen suficientes recursos para enfrentarlas o emplearlos de forma anticipada en su prevención.

De esa manera, las principales amenazas a la seguridad están constituidas por: El terrorismo, el narcotráfico, las formas de fundamentalismos y extremismos antidemocráticos, el contrabando de armas, materiales y sustancias críticas, la proliferación y descontrol de armas estratégicas y de destrucción masiva, el desarrollo y transferencia ilegal de tecnologías sensibles de uso dual y algunos tipos de delito de crimen organizado.

Otros problemas estratégicos emergentes como: Los desastres naturales, los procesos migratorios y la situación de los refugiados, el crecimiento excesivo de la población frente la falta de desarrollo de las economías nacionales, las enfermedades y la degradación de los sistemas ecológicos y del medio ambiente no sólo son considerados factores de riesgo para los Países y la comunidad internacional, sino que también son asumidos como amenazas al desarrollo humano y a la calidad de vida del hombre, en todos los lugares del mundo. Hoy día se habla de amenazas transversales a

aquellas que no sólo no reconocen fronteras sino que constituyen ataques dirigidos contra los Estados y la Democracia y tienen por objeto socavar las reglas de funcionamiento de las Sociedades.

Merece destacarse que aunque la mayoría de estas amenazas generalmente no comprometen seriamente la integridad territorial y la soberanía de los Estados, sí afectan el normal funcionamiento de las instituciones democráticas y el regular desarrollo de las economías nacionales, vulnerando los derechos y la calidad de vida de las personas. Asimismo, a diferencia de las amenazas tradicionales, las "nuevas amenazas emergentes" o no convencionales se manifiestan de diferentes formas, intensidad y consecuencias, de acuerdo con sus características intrínsecas y según las condiciones de fortaleza o debilidad del país o región en los que inciden.

Mucho se ha hablado y escrito acerca de una “Nueva Arquitectura de Seguridad Hemisférica” a través del fortalecimiento de los organismos subregionales<sup>6</sup> y aún prevalece el hecho de que los países deben formular procedimientos para enfrentar de forma particular sus amenazas, problemas, preocupaciones y otros desafíos de naturaleza diversa. La Declaración sobre Seguridad en las Américas<sup>7</sup> ha tenido a bien agrupar de forma consensuada estas situaciones que podrían afectar a los Estados del hemisferio.

De esta manera la presente tesis de grado se estructura presentando inicialmente en su Capítulo 1, El Marco Teórico de la Sociología Militar y de la Seguridad Nacional; seguidamente en su Capítulo 2, se realiza una Identificación de las Amenazas Internas o Nacionales; a continuación en el Capítulo 3, se hace una Identificación de las Amenazas y otros Problemas Estratégicos Transnacionales que podrían afectar a la Democracia de El Salvador; en el Capítulo 4, se establece una Propuesta de Aplicación de la Sociología Militar ante las diferentes Amenazas y otros Problemas Estratégicos Emergentes en el Contexto de la Carta Democrática Interamericana; finalmente, se presentan las Conclusiones, la Bibliografía consultada y algunos Anexos de apoyo al presente documento.

Así se pretende dar cumplimiento, además, a uno de los temas contenido en el Plan de Estudios del Colegio Interamericano de Defensa el cual considera al hombre dentro la evolución del pensamiento sociológico como el centro de la acción social y su rol en la Sociedad. La importancia que

---

<sup>6</sup> Ver Conferencia Especial sobre Seguridad de la OEA, Ciudad de México 27-28 de octubre de 2003.

<sup>7</sup> Ver Anexo “C”, DECLARACIÓN SOBRE SEGURIDAD EN LAS AMÉRICAS

reviste el poner atención a las situaciones sociales que afligen a los pueblos del continente americano y de otras regiones del mundo y cómo ellas pueden contribuir a afectar la seguridad hemisférica<sup>8</sup>.

Todo dentro de un esquema de factible aplicación no sólo para la Fuerza Armada de El Salvador sino para cualquiera otra Fuerza Armada del hemisferio que tenga a bien incorporar esta importante ciencia de estudio, análisis y aplicación a sus problemas particulares.

---

<sup>8</sup> Publicación del Colegio Interamericano de Defensa sobre el Plan de Estudios del CID, Capítulo I, Descripción General, 1.7.1 Temas de Estudio, Pág 5.

## **CAPÍTULO 1**

### **MARCO TEÓRICO DE LA SOCIOLOGÍA MILITAR Y DE LA SEGURIDAD NACIONAL**

#### **1.1 Marco Teórico de la Sociología Militar.**

Para entender adecuadamente el Marco Teórico de la Sociología Militar es necesario inicialmente comprender lo que es la Sociología General que es en definitiva de donde se genera o deriva la Sociología Militar. En ese sentido, a continuación se da un breve esbozo acerca de esta importante ciencia social.

##### **1.1.1 Introducción a la Sociología.**

###### **a. Su Naturaleza.**

El origen de la Sociología como disciplina o conocimiento sistematizado de lo social es relativamente reciente. El concepto de Sociedad civil como ámbito diferente al Estado se encuentra por primera vez en el siglo XVII en la obra de los filósofos ingleses Thomas Hobbes y John Locke y de los pensadores del Siglo de las Luces (en Francia y Escocia). El primer enfoque de la Sociología ya se encontraba tanto en estos trabajos como en los escritos sobre filosofía de la historia del italiano Giambattista Vico y en el estudio del cambio social del filósofo alemán Georg Wilhelm Friedrich Hegel. Es así como la Sociología antes de que se iniciara como ciencia, ya algunos científicos habían tratado de explicarla, es decir, dar a conocer los fenómenos que observaban entre los grupos de personas, por medio de otras ciencias, entre ellas, la psicología, la biología, y la conocida estadística social del belga, Adolfo de Quetelet, quién consideraba que los hechos de la vida podrían ser explicados por medio de las estadísticas.

Anteriormente, el francés Claude – Henri de Rouvroy, conocido como el Conde de Saint – Simón, ya había también formulado estudios relacionados con los fenómenos sociales, sin llegar a precisar a esta por su nombre hoy conocido. De esta manera, los méritos vienen a recaer en el filósofo y matemático francés Augusto Comte, quien fue colaborador de Saint-Simón y que se nutrió de sus ideas cuando trabajaba con éste, al tiempo que se distanciaba de su maestro. Luego, continuó estudiando las cuestiones sociales a tal grado que las ideas innovadoras que él desarrollaba hicieron que denominara en 1838, lo que hoy día se conoce como Sociología.



También llegó a convencerse de la idea que había llegado el tiempo de que toda ciencia y toda filosofía debían ser estudiadas desde el punto de vista social. A su vez, esta nueva ciencia sería la más importante por sobre todas las demás, situándola en la cúspide de las conocidas, hasta ése entonces. Posteriormente, el inglés, Herbert Spencer, adoptó el término y continuó el trabajo iniciado por Comte.

Todos estos estudios determinan que el hombre, ha estado en una constante interacción no sólo con los miembros de su familia y otros que le rodean, como también dentro de un determinado grupo mayor que posee cierta identificación entre sí, a través de formas estructuradas conocidas, normas, principios, metas u objetivos y determinados valores que compartan en común. Es así como el hombre, desde sus inicios, mantiene cierta preocupación por estudiar los problemas relacionados con la Sociedad al igual que los fenómenos que en ella se originan, para tratar de dirimirlos dentro de la realidad que observa.

b. Conceptualización.

Se conoce que Augusto Comte denominó la Sociología como el estudio positivo del conjunto de las leyes que rigen los fenómenos sociales<sup>9</sup>. En términos generales, él la consideraba una disciplina que se preocupa por el estudio de la vida social humana que vive en grupos o sociedades. También podría definirse como un estudio científico de los seres humanos cuando estos interactúan en grupos, susceptible tanto por su objeto como por su explicación. También, se le considera una disciplina que se preocupa por el estudio de la Sociedad humana y el comportamiento en el contexto social y que como ciencia, esta dispuesta a revelarle estas fuerzas sociales a la gente. Por lo tanto, *“Sociología es el estudio de la vida social humana, de los grupos y sociedades”*<sup>10</sup>.

Así la Sociología como ciencia de la Sociedad humana se constituye en una disciplina que estudia objetivamente los fenómenos sociales que permite a su vez entender la estructura y dinámica de ésta, en sus diversas manifestaciones estudiando la conducta social de individuos pertenecientes a grupos determinados de instituciones y organizaciones con diferentes formas y grados de vinculación con otras comunidades nacionales supranacionales (corporaciones – pactos) o intranacionales (regiones). O sea, el estudio científico de los fenómenos que se producen en las

---

<sup>9</sup> Debido a esto, Comte tuvo un concepto global de la Sociedad; aunque el término Positivismo de esta definición tiene una multitud de acepciones, por lo general, tiende a la búsqueda de leyes que puedan medirse y experimentarse del mundo natural; así como, del social.

<sup>10</sup> Giddens, Anthony; Sociología, Ciencias Sociales, Alianza Editorial, España 1998, Pág. 27.

relaciones de grupos entre seres humanos, o recíprocas. Examina, además, las expresiones de la estructura social, las clases, el sexo, la edad, la raza, la ocupación, etc.; así como, las formas de institucionalización que se adquieren a través del gobierno, otras formas de poder, la política, economía, religión y cultura. Examina también, cómo individuos y colectividades construyen, mantienen, alteran y hasta destruyen la organización social. Entonces, el Sociólogo se pregunta acerca de los orígenes y consecuencias del cambio social, cómo se logran los acuerdos sociales, el consenso o la dominación y su duración o permanencia.

c. Su desarrollo.

De forma empírica, la historia de la preocupación del hombre por estudiar los problemas relacionados con la Sociedad y los fenómenos que en ella se producen, como ser social, son ya de larga trayectoria. Aunque la Sociología se ubica como una ciencia relativamente nueva, esto no ha impedido que exista dentro de ella, un constante y fructífero desarrollo desde sus fundadores teóricos, hasta los actuales niveles de metodología e investigación, incluso, empírica. De manera que la Sociología es considerada como una perspectiva desde la cuál se puede descubrir, ver, e interpretar muchos de los fenómenos que otras disciplinas han tratado de forma menos profunda: buscar el sentido de las relaciones sociales, de los hechos sociales, de las relaciones económicas, laborales, psicológicas, afectivas, históricas.

También intenta ayudar a analizar fenómenos como el empleo y el desempleo, el trabajo y los sistemas de producción, la religión y las sectas, la educación y la formación, la familia como grupo primario, el género y la sexualidad, el consumo y los mercados de bienes y servicios, la pobreza y la marginación, la inmigración e identidades nacionales, las relaciones civiles y militares, etc. Lazarsfeld<sup>11</sup> señala que la Sociología se produjo a partir de un efecto residual que dejaron otras ciencias y que otros autores también postulaban como la existencia de una ramificación de diversas

---

<sup>11</sup> Paúl Lazarsfeld (1901-1976), sin lugar a dudas, fue quién logró demostrar los poderosos efectos que ejercen los medios de comunicación sobre su entorno, que hasta entonces sólo era una sospecha, pero sobre la que no existían teorías y estudios serios. Este trabajo lo comienza a hacer a mediados de los años cincuenta en colaboración con Harold Laswell. Participó en numerosas investigaciones que se vieron frecuentemente interrumpidas por las constantes guerras que se desataron en ese entonces, aunque también, le dieron una serie de elementos pertinentes para sus observaciones. Fue director del Departamento de Sociología de la Universidad de Columbia durante una década, desde 1952 hasta 1962. Entre sus investigaciones más importantes está la que desarrolló en la campaña presidencial de Estados Unidos en 1940, en la que se enfrentaban los candidatos Roosevelt y Wilkie, lo que habría de dar origen a su publicación *The People's Choice*. Muchas de sus publicaciones tuvieron su origen en acontecimientos políticos que se relacionaban directamente con los medios masivos.

Sociologías. Generalmente, es admitido que la Sociología surgió de la Economía y sus antecedentes se encuentran en el pensamiento social y en los primeros trabajos de estadística social de Quetelet.

Sin embargo, no debemos olvidar las influencias de carácter nacional que también recibió a través del tiempo, siendo diferente en Alemania, Inglaterra, Francia, etc. Asumiendo que desde sus principios haya recibido influencias de economía, filosofía, derecho, lo militar, etc., esto ha dado lugar a que el pluralismo nacionalista haya sido presentado como un aspecto más. Por ello, en una primera etapa histórica tenía la pretensión de ser una ciencia globalizadora. En una segunda, se profesionaliza y en una tercera se acusa un desarrollo hacia la especialización. Lo común a estas tres etapas es tener que compartir un mismo objeto de estudio debiendo limitar los campos temáticos de las otras ciencias y buscar la interrelación con ellas.

Durkheim expuso la primera regla del método sociológico como una clara independencia de toda filosofía. Menciona que el Sociólogo debe practicar la moral de la objetividad, debiendo defender las condiciones específicas en las cuales la ciencia pueda desarrollarse normalmente. Debe tener proyección y sentido práctico. Una de sus misiones es el apoyo a ideales paradigmáticos. Debe situarse en las antípodas de cualquier sacralización del orden establecido y su trabajo también se extiende a su condición de ciudadano.

Bottomore<sup>12</sup> ha señalado, que si el descubrimiento de los mecanismos secretos de la vida social queda en manos de un grupo, éste se convierte en una élite de poder; pero si se comunican sus movimientos, estos pueden ser liberadores. A la Sociología le preocupará entonces: criticar las teorías sociales, investigar las desigualdades que obstruyen el incremento de la libertad humana y examinar los movimientos sociales que contestan a la actual estructura social. Así la Sociología será, teórica, empírica y política.

---

<sup>12</sup> Sociólogo germano-británico (1920-1992), redactor prolífico y traductor de Marx, trabajó notablemente sus colecciones publicadas en 1963 como: Escrituras tempranas de Marx y escrituras seleccionadas en Sociología y Filosofía Social. Bottomore, fue secretario de la Asociación Sociológica Internacional a partir de 1953 a 1959 y un miembro del partido laborista británico. Sus aportes académicos principales son: Lector en Sociología, Escuela de Londres de la Economía, 1952-1964; Profesor de la Sociología y jefe del departamento de Antropología, de Ciencia Política y de Sociología, de la Universidad de Simón Fraser, Vancouver, Colombia Británica, 1965-1967; además, Profesor de Sociología, Universidad de Sussex, 1968-1985.

d. Principales exponentes de la Sociología y su punto de vista con relación a lo Militar.

(1) Augusto Comte (1798-1857).

Como ya se mencionó, se le considera el fundador de la Sociología y padre del Positivismo. Esta filosofía reduce la posibilidad del conocimiento al campo de lo positivo, es decir, de lo obtenido a través de la experiencia. Comte concibe la ciencia como el estudio de las relaciones constantes que guardan entre sí los fenómenos de la experiencia. Establece que la mente parte del estudio de lo más simple y general y avanza progresivamente hacia la investigación de lo más complejo y particular. Establece que la evolución de la humanidad se caracteriza por tres estados sucesivos de pensamiento: el teológico, el metafísico y el positivo. Este último significa que el hombre se da por vencido en la búsqueda del origen inicial de las cosas, por lo tanto, se dedica a estudiar solamente sus leyes efectivas. Divide la Sociología en estática y dinámica. La primera estudiará al orden y la segunda al progreso, dos aspectos fundamentales de la Sociedad. En su obra *Filosofía Positivista*, sostenía que la ciencia sociológica debía de apoyarse en la observación y clasificación sistemática de los hechos. Creía que el estudio de la Sociología debía ser científico, medible y experimentable. Ejerció una profunda influencia en los teóricos posteriores como Spencer y Durkheim.

Con relación a lo militar, estudia el conflicto desde el punto de vista de la interrupción que se produce del cambio de un estadio a otro cargado de dogmas y muy conservador, como también, apegado a la clase productora. De esta manera se preguntaba: *¿Cómo la actividad militar influía en la actividad industrial?*

(2) Herbert Spencer (1820-1903).

En 1876 desarrolló una *teoría de la evolución social* que inicialmente era aceptada pero luego rechazada y que hoy día se encuentra reformada y de mucha aplicabilidad. Prácticamente, aplicó la teoría Darwiniana de la evolución de las sociedades humanas pues creía que ésta se había dado de manera gradual en la Sociedad, desde la más primitiva hasta la industrial. En sus escritos, señalaba que éste desarrollo evolutivo era un proceso natural y que no debería ser interferido por los seres humanos.

Con respecto a lo militar, contrapone a la Sociedad industrial con la Sociedad militar<sup>13</sup> en cuanto a su interdependencia. Distingue la Sociedad industrial orientada a la productividad, con inclinación a la productividad pero a su vez, hacia el sistema liberal, y violentamente antisocialista.

(3) Émile Durkheim (1858-1917).

Estableció uno de los primeros acercamientos científicos a los fenómenos sociales para estudiar la vida social en las sociedades modernas. Al igual que Weber, no creyó que los Sociólogos necesitaran estudiar qué motivan las acciones individuales. Se le ve como el fundador del colectivismo. Abogó por el estudio de los hechos sociales para describir los fenómenos en los cuales tengan una existencia de sí mismos y donde no estén limitados a las acciones metodológicas de los individuos.

En su obra, *La División del Trabajo en la Sociedad* (1883), examinó cómo el orden social fue mantenido en diversos tipos de sociedades, observando cómo se diferenciaron las sociedades tradicionales de las sociedades modernas. Durkheim invirtió la fórmula de que las sociedades se hubieran desarrollado como organismos. Discutió vigorosamente que las sociedades tradicionales fueran mecánicas y ligadas por el hecho de que cada una fuera parecidas y tuvieran cosas en común. Establece, además, que en las sociedades modernas la división del trabajo es altamente compleja, dando resultado a la solidaridad orgánica con diversas especializaciones de empleo y roles sociales que han creado dependencias unas de otras.

En 1885 publicó las “*Reglas del Método Sociológico*” en la que da a conocer su metodología utilizada en su estudio clásico sobre el suicidio en algunos grupos humanos<sup>14</sup>. Como pionero del desarrollo de la ciencia sociológica, sostenía que todas las sociedades están unidas por las creencias y valores comunes de sus miembros.

---

<sup>13</sup> Es importante aclarar que en la realidad no debe de concebirse dos Sociedades en una como a veces se quiere dar a entender; es decir, Sociedad Civil y Sociedad Militar; más bien, cuando se emplean estos términos se pretende diferenciar a la Comunidad Militar por tener sus propias Leyes, Reglamentaciones y Procedimientos particulares pero que no están exentos de las Leyes de la República, ni a los mandatos legales que rigen a la Sociedad en general, por tanto, los militares forman parte de la misma Sociedad.

<sup>14</sup> En su estudio *El Suicidio: Estudio de Sociología* (1897), lo definía, como un fenómeno social y sostiene una tesis muy discutida: la distinción de lo normal y lo patológico en lo social, llegando a interesantes conclusiones, donde distingue entre el suicidio individual, como una anormalidad psíquica y el suicidio desde el punto de vista social, como un fenómeno normal y general, demostraba el predominio del *Suicidio Altruista* entre los militares (por el bien de la colectividad), aunque es común verlo también en las sectas religiosas, frente al *Suicidio Egoísta* de una persona que quiere permanecer sólo, que no quiere saber nada de la Sociedad y el *Suicidio Anónimo* (anónimo) de las personas que se rigen sin normas, ni reglas, que aparentan ante la Sociedad, lo que en realidad no son, con un deseo desmedido por las cosas materiales de pretensiones casi imposibles y fuera de la realidad, sin límites, y cuando no logran lo que aspiran, se deprimen o se frustran, lo que los lleva al suicidio.

Con respecto a lo militar, quiso desentrañar la especificidad castrense especialmente, cuando quiere demostrar que los militares son los más dados al tipo de suicidio altruista en lugar del egoísta o anómico que observaba en otros grupos sociales.

(4) Max Weber (1864-1920).

Consideró que los métodos de las ciencias naturales no podían aplicarse a los problemas que exploraban las ciencias sociales, sosteniendo que el único objeto de los estudios sociales en el mundo social en el cual viven es tener cierto grado de subjetividad en sus investigaciones. Creía que los Sociólogos deben de desprenderse de todo juicio de valor e impedir que las tendencias o enfoques personales influyeran en su investigación o en sus conclusiones.

Con relación a lo militar, Weber destacó la tendencia que tiene el grupo militar de obtener una forma de legitimación de la obediencia de tipo carismática. Estudia a la institución militar en cuanto a su legalidad, lo tradicional y lo carismático. Como fenómeno social se preocupa de sus consecuencias y sus conclusiones. Weber dice: *“El juramento a la bandera es algo que hay que analizarlo mucho”*.

(5) Vilfredo Pareto (1848-1923).

Fue el primer economista en distinguir claramente entre los conceptos de utilidad cardinal y ordinal, negando la aplicabilidad del primero. Utilizó las curvas de indiferencia, reelaboró la teoría de la utilidad y la demanda. Negó la posibilidad de hacer comparaciones interpersonales de utilidad y definió el concepto conocido como el *“óptimo de Pareto”*. Al estudiar la distribución de la riqueza y las rentas estableció la llamada *“Ley de Pareto”* según la cual la desigualdad económica es inevitable en cualquier Sociedad<sup>15</sup>. Como Sociólogo, es famoso por exponer acerca de las élites y su concepción de la existencia de un proceso cíclico que lleva a la sustitución o circulación de las élites a través del tiempo.

Con respecto a lo militar, Pareto apreció que la normativa militar de ascensos por méritos de guerra era el cauce más directo para la circulación de las élites, más rápido incluso, que el que proporcionaban los partidos políticos y las oligarquías.

---

<sup>15</sup> Pareto dijo que “La Economía Política no debe tener en cuenta la moralidad. Pero cualquiera que alabe una medida concreta, debería tener en cuenta no sólo las consecuencias económicas, sino también las consecuencias morales, religiosas, políticas, militares, etc.”. (Vilfredo Pareto, Manual de Economía Política, Milán Italia 1906).

(6) Gabriel Tarde (1843-1904).

Analiza, principalmente, los fenómenos de imitación y el pensamiento colectivo. En relación con los estudios de criminología, descubre la importancia de dos factores de influencia: la intervención y la imitación. Dice que el primer elemento que determina la conducta es la iniciativa personal, o sea, la invención que es original e inexplicable, que escapa a todos los determinismos psíquicos y que puede conducir al delito o al heroísmo y al bien. Mientras que la convicción es que los hombres actúan muy frecuentemente bajo el imperio de las causalidades ejemplares, o sea, la imitación. Además, establece que la burguesía industrial y comercial ha desarrollado un pánico profundo contra la nueva clase ascendente, el proletariado, quien ha sido engañado en 1789, en 1848 y en 1871; como mero instrumento de choque contra las fuerzas más reaccionarias entre ellas, la nobleza, la iglesia, el ejército y la burocracia estatal. Introduciendo el terrorismo de inspiración anarquista como una forma de lucha en sus reivindicaciones.

Con respecto a lo militar, desarrolló un ensayo dicotómico entre las multitudes de carácter esencialmente destructor como meras reuniones de personas y las corporaciones (órdenes religiosas e instituciones civiles y militares) que a veces, sí, han respondido a las necesidades de los pueblos, pero otras veces no. Sus teorías también hacen un primer intento de aplicación a un aspecto concreto de la realidad social ya identificado para ése entonces: la delincuencia organizada y el terrorismo.

(7) Talcott Parsons (1902-1979).

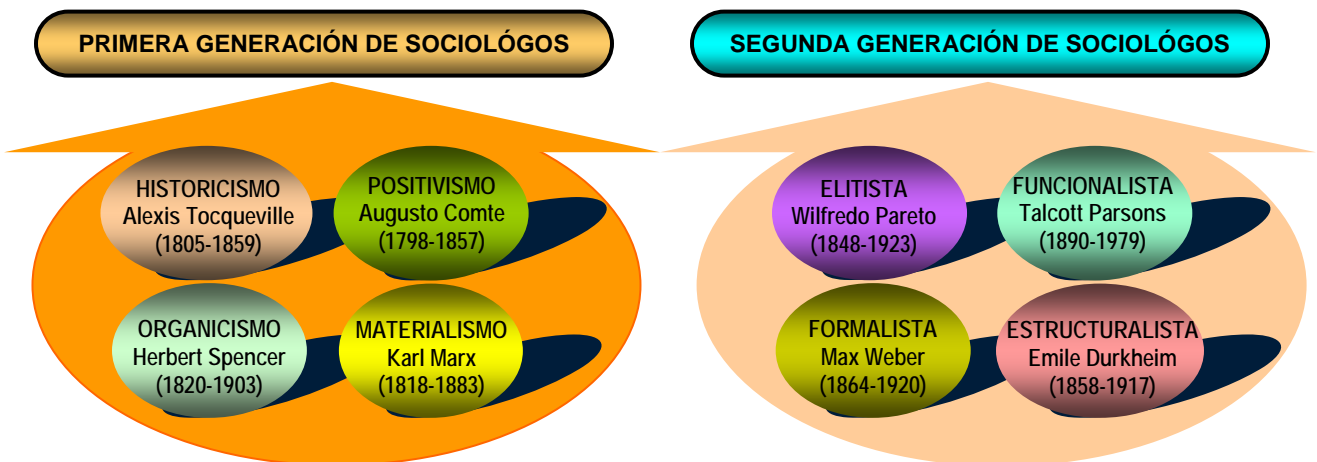
Establece un sistema funcional de la estructura social con imperativos que determinan su accionar a través de: la adaptación (exigencias al medio), la capacidad (para alcanzar las metas), la integración (regulación de sus partes) y la latencia (mantención de sus motivaciones). Analiza la Sociedad desde el ángulo de la ordenación y del equilibrio sin considerar el fenómeno de cambio social. Dice que un sistema social es una pluralidad de actores que interactúan en un medioambiente y motivados por la obtención de gratificaciones relacionados por símbolos estructurados culturalmente. Le preocupan los modos en que se transmiten las normas y valores de un sistema a los actores de ése sistema donde esas normas y valores se internalizan en un proceso efectivo de socialización y que mediante ése proceso, llegan a convertirse en la parte de la conciencia del actor.

Consideró con respecto a lo militar, su función como uno de los aspectos determinantes del grado de modernización de una Sociedad, siempre y cuando ésta no se convierta en

disfuncional<sup>16</sup>. Es decir, si se diera un excesivo peso militar en la toma de decisiones. Parsons desarrolla en su libro *“Estructura y proceso de las sociedades modernas”*, una comparación de tres tipos de organizaciones; la empresa comercial, la organización militar y las universidades. Todas pertenecientes a organizaciones de categorías primarias que permiten resaltar las lógicas diferencias entre ellas. La organización militar está estructurada de acuerdo con la eficacia técnica para lograr el máximo de poder en su campo particular. Con respecto a la adaptación analiza la forma de adquisición de personal y los recursos financieros.

e. Teorías Sociológicas.

Muchas podrían ser las tendencias históricas que podrían plantearse, pues hoy día abundan diversas recopilaciones de prestigiosos autores. Sin embargo, por la consideración del tema del presente documento, se citará a Miguel Alonso Baquer, un General español, que en su monografía *“Cinco Sociólogos de interés militar. Breve Introducción a la Sociología de Aplicación Militar”*<sup>17</sup>, identifica y clasifica lo que él denomina *“Escuelas Sociológicas de Interés Militar”*. Éstas se detallan en el siguiente esquema:



Entonces, al interior de la Sociología existen dos enfoques esenciales apoyados en distintas suposiciones con interrogantes y respuestas diferentes. Así se distinguen los enfoques *“funcionales”* e *“históricos”*, los términos más antiguos con que se conocían eran *“estático”* y *“dinámico”*, o *“estática social”* que data desde Augusto Comte, el fundador de la Sociología como disciplina autónoma.

<sup>16</sup> Retomando el término de Robert Merton, refiriéndose al hecho de que no todas las consecuencias de las estructuras parciales son adecuadas para el reajuste y funcionamiento del sistema social global.

<sup>17</sup> Editada por el Consejo Superior de Estudios de Defensa Nacional (CESEDEN), dependiente del Ministerio de Defensa español, agosto de 1999.



También, estos enfoques han recibido el nombre de “*sincrónicos*” y “*diacrónicos*”. El término *dinámico*, que para Comte significaba cambio o evolución, ha logrado tener un especial lugar en el enfoque generalmente no histórico del funcionalismo. Los primeros Sociólogos se preocupaban mucho por darle un enfoque histórico al estudio de la Sociedad. En contraste con el enfoque *funcional* considera a la Sociedad como un todo más o menos integrado cuya estructura y dinámica requiere de análisis. La explicación consiste en mostrar la función de las normas, creencias, patrones de conducta y relaciones sociales dentro de toda estructura o en relación con sus elementos aislados. La cuestión central del funcionalismo se refiere al mantenimiento del orden social. El enfoque histórico, aunque considera también a la Sociedad como un bloque, se preocupa fundamentalmente por el cambio, el desarrollo y transformación de las instituciones, las creencias, los patrones de conducta y las formas de organización. Estos enfoques no son contradictorios, sino más bien complementarios.

En cuanto a los enfoques o escuelas teóricas de la Sociología se tienen la Teoría del Conflicto, el Funcionalismo y el Estructuralismo, que se describen a continuación:

(1) Teoría del Conflicto.

Se ha observado que el conflicto social, como tal, adopta diversas formas. Por un lado, la competencia existente constituye un conflicto sobre el control de los recursos o beneficios deseados por otros en el cual no se emplea la violencia física. La competencia regulada es el tipo de conflicto pacífico que se resuelve dentro de un marco de reglas aceptadas. Los mercados implican competencia, tanto regulada como sin regular. Otros conflictos pueden ser violentos y no estar limitados por reglas y, en ése caso, las partes interesadas los resuelven movilizándolo sus recursos de poder.

Los teóricos sociales del siglo XIX y principios del XX, se interesaron por el conflicto en la Sociedad. Los funcionalistas de mediados del siglo XX, sin embargo, descuidaron el conflicto a favor de una concepción unitaria de la Sociedad y cultura que hacía hincapié en la integración social y el efecto armonizador de unos valores comunes. Cuando los funcionalistas consideraron el fenómeno, vieron el conflicto como patológico más que un estado natural de un organismo social sano. Algunos Sociólogos de las décadas de 1950 y 1960, trataron de resucitar lo que ellos llamaban la “*teoría del conflicto*” en contra del funcionalismo dominante en ese momento, inspirándose para ello, en Karl Marx y George Simmel. Marx había presentado un modelo dual del conflicto social en el que toda la Sociedad estaba dividida en dos clases básicas que representaban los

intereses del capital y del trabajo. El conflicto acabaría por transformar a la Sociedad. Simmel, aunque resaltó la prominencia del conflicto, no adoptó el modelo dual, ni el supuesto que el conflicto terminaría por destruir las disposiciones sociales existentes. Creía que el conflicto tenía funciones positivas para la estabilidad social y que ayudaba a conservar los grupos y las colectividades.

Lewis Coser<sup>18</sup> elaboró una perspectiva simmeliana para mostrar que el conflicto solía ser funcional en las sociedades plurales y complejas. Dedujo que los conflictos cruzados, en los que alguien era aliado en una disputa y oponente en otra, impedía que los conflictos se alinearan según un eje y dividieran a la Sociedad en dos campos.

Las Sociedades complejas tenían una pluralidad de intereses y conflictos que proporcionaban un mecanismo equilibrador que impedían la inestabilidad. Ralph Dahrendorff<sup>19</sup> concluyó, del mismo modo, que los conflictos eran cruzados y que no se superponían y, a diferencia de Marx, afirmó que el conflicto fundamental en todas las instituciones sociales concernía a la distribución del poder y la autoridad más que al capital. Además, era la relación de dominación y subordinación la que producía intereses contrapuestos. Dahrendorff pensaba que el éxito en la contención del conflicto industrial dentro de la economía, evitando que se desbordara a otras instituciones, era de especial importancia en éste contexto.

## (2) El Funcionalismo.

Augusto Comte, inició el funcionalismo cuya forma de análisis era una parte clave de su manera de formular las tareas de la teoría y de la investigación sociológica. Los Sociólogos del siglo XIX estaban enormemente impresionados con el modo en que los diversos elementos de una Sociedad dependían unos de otros y a menudo explicaban esta interdependencia en términos de una teoría evolucionista o de la analogía orgánica.

Como definición mínima, el funcionalismo da razón de una actividad social refiriéndose a sus consecuencias para la operación de alguna otra actividad o institución social o para la

---

<sup>18</sup> Lewis Alfred Coser, fungió como el presidente No. 66 de la Asociación Sociológica Americana. Su dirección presidencial, *"Dos métodos en búsqueda de una sustancia"*, fue entregada el 25 de agosto de 1975 en la reunión anual de la asociación en San Francisco, y publicada más adelante en *la revisión sociológica americana*.

<sup>19</sup> Ralph Dahrendorff (1929), estudia la carrera de filosofía y consigue el doctorado en la Universidad de Hamburgo. Desde entonces se dedica a la docencia. De su labor destaca su aportación para la creación de la Comunidad europea. Es autor de importantes trabajos como *"Clases y conflictos de clases en la sociedad industrial"*, donde analiza los problemas de la sociedad poscapitalista.

Sociedad en general. Existe una gran variedad de argumentos funcionalistas, pero tres de ellos son de especial importancia:

- (a) Una actividad o institución social puede tener funciones latentes<sup>20</sup> en forma de alguna otra actividad.
- (b) Una actividad social puede contribuir al mantenimiento de la estabilidad de un sistema social<sup>21</sup>.
- (c) Una actividad social puede contribuir a satisfacer las necesidades sociales básicas o prerequisites funcionales.

Hay quienes sostienen, en especial Talcott Parsons, que las Sociedades tienen ciertas necesidades para su supervivencia y las instituciones deben considerarse como instrumentos de satisfacción de esas necesidades.

Desde sus orígenes y junto con sus diferentes expresiones, el funcionalismo va asumiendo el concepto de sistema social, al que paulatinamente convertirá en el punto básico de su análisis. A través de este concepto, se trata de entender al todo (la Sociedad) como compuesta por diferentes partes que lo sostienen cada una de las cuales están íntimamente relacionadas.

### (3) El Estructuralismo.

Al igual que el funcionalismo, el estructuralismo se ha visto influido por la obra de Durkheim. Sin embargo, para empezar, es importante revisar el concepto de estructura a partir de la cual se desarrolla la teoría. La noción de estructura no es nueva ya que encuentra sus inicios en el siglo XIX. Sin embargo, ha sido revisada y reelaborada con distintos énfasis y acepciones. Existen principalmente, dos fuentes que han contribuido en su conceptualización y posterior aplicación al estudio sociológico.

---

<sup>20</sup> Se denomina Funciones Latentes a aquellas consecuencias que no son buscadas ni reconocidas por los participantes del sistema. Por ejemplo, un internado de educación media, en el contexto del sistema escolar, su tarea es clara y evidente para todos, la de proceder a la formación general de los jóvenes que en él estudian. Pero si la conveniencia entre ellos produce lazos de amistad permanente y acentúa la influencia de los grupos de pares en la convivencia diaria, el internado tiene una función latente que no era buscada ni reconocida como tarea propia. En cambio, las Funciones Manifiestas son aquellas consecuencias que sí son buscadas y reconocidas por los participantes en el sistema, dentro de una sociedad o dentro de grupos sociales.

<sup>21</sup> Durkheim consideraba que la mejor manera de entender las prácticas religiosas era considerarlas como contribuciones a la integración y estabilidad de una Sociedad.

La primera fuente se sitúa en el organicismo spenceriano que concibe a la estructura como la organización de las partes concretas que constituyen un organismo total. Todo esto, dentro de su modelo orgánico ya mencionado, compara a la Sociedad como un organismo vivo. La segunda fuente que ha contribuido al desarrollo del concepto de estructura es la lingüística.

La obra del lingüista suizo Ferdinand de Saussure<sup>22</sup> fue una importante fuente de ideas estructuralistas. Aunque Saussure sólo escribió sobre el lenguaje, las ideas que desarrolló fueron posteriormente incorporadas a numerosas disciplinas, tanto de las ciencias sociales como las ciencias humanísticas. Saussure aplica el concepto de sistema al estudio de la lengua llegando a enfatizar en la importancia de estudiar las partes del sistema en función. A partir de éste dice que: *“es preciso partir del todo solitario para obtener, mediante análisis, los elementos en él contenidos”*.

A esta concepción Radcliffe Brown, antropólogo inglés muy influenciado por Spencer, agregó mayor precisión conceptual planteando que *“la estructura social es una ordenación de personas que mantienen entre sí, relaciones institucionalmente controladas o definidas, tales como las relaciones entre el rey y el súbdito, o entre marido y mujer o superior y subordinado”*<sup>23</sup>. Este enfoque estructuralista se ha utilizado más en Antropología que en la Sociología, particularmente en los Estados Unidos.

Lévi-Strauss<sup>24</sup> que popularizó el término estructuralismo aplicó este tipo de análisis al estudio del parentesco, al mito, a la religión y a otras áreas, incluso a lo militar. No obstante, numerosos teóricos de la Sociología se han visto influidos por diversos conceptos procedentes de esta corriente. El estructuralismo nació a partir del estudio del lenguaje y ha demostrado ser más relevante para el análisis de ciertos aspectos del comportamiento humano que de otros. Resulta muy útil estudiar la comunicación y la cultura pero su aplicación es menor para aspectos más prácticos de la vida social, como la actividad económica y política.

---

<sup>22</sup> Ferdinand de Saussure (1857-1913) defensor del estructuralismo según la cual todos los sistemas de signos son lingüísticos por naturaleza. Uno de los sucesos iniciales de su investigación estructuralista y lingüista fue descubierta por unidades fonéticas (fonemas) donde gracias a sus identidades y por medio de una red de relaciones (oposición-diferencia-identidad) entre sonidos enseñados por medios simples de la naturaleza física de un sonido dado.

<sup>23</sup> Radcliffe Brown, A. R.; *Structure and Function in Primitive Society*, Londres 1988, Pág. 11.

<sup>24</sup> Lévi Strauss (1908) La obra de Lévi-Strauss ha creado uno de los paradigmas más sólidos de la antropología de los últimos cincuenta años a causa de la novedad de sus hipótesis, la fecundidad de su método, la diversidad de sus objetos de estudio -el parentesco, el totemismo, el simbolismo, la mitología, el arte, la historia,... y, por último, la belleza de su escritura. El estructuralismo levistraussiano ha contribuido a la renovación de la antropología, pero no se ha quedado allí, extendiéndose a la lingüística, la filosofía, la semiología, ... la cultura en general.

f. Métodos de Investigación Sociológica.

El método científico es característico de la investigación sociológica aunque las técnicas específicas de recolección y análisis de datos difieran uno de otro estudio. La investigación sociológica utiliza con más frecuencia las cuatro técnicas siguientes: el experimento, el estudio de observación, el muestreo y el estudio de casos<sup>25</sup>. De manera que estas técnicas proporcionan al Sociólogo algunas herramientas donde cada una de ellas exige determinados requisitos. Toda investigación comprende una estructura que se expresa en una especie de bosquejo formal de los procedimientos y en un informe de los resultados y conclusiones. Concretamente, se podrían señalar al menos cinco características inherentes a toda investigación social, siendo estas las siguientes:

(1) La investigación es una exploración sistemática y experta que busca la mayor exactitud posible. Se realiza en muchos casos a partir de un trasfondo teórico (conjunto de teorías ordenadas que sirven de guía y orientadoras básicas del proceso investigativo).

(2) La investigación pone énfasis (como objetivo óptimo a alcanzar) en el descubrimiento de principios generales, en éste sentido trasciende las situaciones particulares. A partir de procedimientos estadísticos (muestreo) pretende sacar, a partir de una observación limitada, conclusiones para la totalidad o conjunto de la población o zona estudiada.

(3) La investigación es lógica y objetiva. Emplea todas las pruebas posibles para el control crítico de los datos y procedimientos empleados.

(4) La investigación intenta organizar datos en términos cuantitativos, en cuanto sea posible.

(5) Finalmente, la investigación en la mayoría de los casos, tiende a registrarse y describirse en un informe, documento o estudio.

De manera que hay muchos modos de acercarse a la escena humana, que van desde la filosofía hasta el periodismo. Así tenemos muchas personas que en forma individual como los que han descrito diferentes comunidades y sectores de la Sociedad. Pero la Sociología posee el método como característica importante que la diferencia de otras aproximaciones de descripción, o sea, en la forma de cómo aborda los problemas. Es así como los Sociólogos desde el siglo XIX han tratado de aplicar el

---

<sup>25</sup> Según planteamiento de Bruce Cohen, en Introducción a la Sociología, Schaum, McGraw-Hill, México 1992, Pág. 11.

método científico de investigación en el estudio de la Sociedad con el objetivo de que la Sociología contribuya a un total conocimiento humano.

Algo que interesa mucho en la Sociología, es conocer el porqué de la conducta humana recurrente y de las relaciones sociales que se producen entre grupos o Sociedades diferentes, tratando de explicar esos datos a través de la explicación científica. Es decir, mostrando o identificando los acontecimientos que se producen o su relación con otros<sup>26</sup>.

### 1.1.2 Orígenes de la Sociología Militar.

#### a. Antecedentes históricos.

Es importante hacer mención, que desde hace mucho tiempo atrás, el quehacer del hombre en el medio castrense y sus relaciones con la Sociedad ya habían sido estudiados por diferentes Sociólogos. Incluso mucho antes que Saint Simón y Augusto Comte. Sin embargo, la estructuración metodológica de estudio, como hoy día se le conoce a la Sociología Militar, se les atribuye a los Sociólogos norteamericanos Morris Janowitz y Edward Shils, quienes durante la Segunda Guerra Mundial fueron adscritos al Departamento de Guerra Psicológica del Ejército (*conocida como Psychological Warfare Division, Intelligence Branch*) iniciando estudios de casos del Ejército Alemán, desde junio de 1944.

Inicialmente, a Morris Janowitz<sup>27</sup> y Edward Shils se les dio la misión de entender el por qué del espíritu de combate de los soldados alemanes, que a pesar de estar en circunstancias difíciles, continuaban combatiendo. Así estudiaron acerca de la cohesión y desintegración del ejército alemán y se preguntaban: *¿Se debía la moral de los alemanes a la capacidad de resistencia o a una cohesión y voluntad de lucha impregnada por la ideología política del nacional socialismo?, o si ¿Era su*

---

<sup>26</sup> De aquí surge la importancia de conocer, el por qué la gente protesta en los países subdesarrollados en contra, por ejemplo, de los tratados de libre comercio, el por qué existe corrupción; el por qué los jóvenes tienden a buscar a las pandillas juveniles para hacerse sentir ante la Sociedad; el por qué los militares han entendido que su función debe ser en apego a su misión constitucional y profesionalizarse más para ser debidamente respetados en su Sociedad; el por qué el servicio militar sólo se nutre de las clases más bajas de la Sociedad; el por qué es importante que de acuerdo a la Carta Democrática Interamericana se busquen otras formas de fortalecimiento democrático, etc.

<sup>27</sup> Dr. Morris Janowitz (1919-1988), Sociólogo norteamericano, innovador y científico político realizó importantes contribuciones a la teoría sociológica. Su trabajo en ciencia política se centró principalmente, en las relaciones civiles militares. Es también el autor de *La Sociología y el Establecimiento Militar*. Janowitz sirvió, como profesor distinguido en la universidad de Cambridge (1972-73) y como profesor del distinguido de Kimpton en el departamento de Sociología en la universidad de Chicago. Asimismo, realizó un excelente aporte al estudio de la Fuerzas Armadas Norteamericanas con su obra "El Soldado Profesional".

*eficiencia combativa, la cohesión y el espíritu de cuerpo, el producto de la interacción de una dinámica de grupo muy propia de los grupos primarios?*

Las conclusiones a que llegaron estos Sociólogos determinaron que los soldados alemanes no dependían en su cohesión, eficiencia combativa y espíritu de cuerpo, de los símbolos políticos, ideológicos y culturales del nazismo, sino, que su espíritu de combate era producto de un sistema de interacción generado por una dinámica de grupo, propia de los lazos primarios. En otras palabras, existía una relación muy afectiva entre los Oficiales alemanes y sus hombres. Además, poseían, a diferencia de los norteamericanos, un sistema de cobertura de bajas colectiva y no unitaria. Este sistema facultaba una interacción previa en un lugar alejado del combate entre superiores y subordinados conociéndose mutuamente en diferentes aspectos.

De manera que el esquema jerarquizado alemán, en su organización, se definía como un grupo primario por la interacción que poseían cara a cara. A partir de allí, Janowitz vaticinó, que las Fuerzas Armadas debían ser analizadas como un sistema social ya que cada una son un reflejo de conductas de su Sociedad.

b. El desarrollo de la Sociología Militar y sus principales teóricos.

Aunado a los aportes de los Sociólogos antes mencionados, podemos encontrar otros que han contribuido a despertar el interés de los estudiosos de esta ciencia. Al grado que hoy día se podría aseverar que no es buen Sociólogo aquél que dentro de sus estudios, no considere algún punto de vista respecto de lo militar, por cuanto el rol de éstos, dentro la Sociedad, no puede pasar desapercibido, ya sea en aspectos positivos o negativos que eventualmente se le identifiquen para generar análisis crítico constructivo. De esa manera, consideramos a los siguientes:

(1) Stuart Mills (1806-1873).

Decía que los militares están debidamente preparados para la toma de decisiones militares con una gran capacidad para el trabajo bajo presión y de una fácil adaptación a cualquier circunstancia por su permanente estado de acción. Establecía que los militares renuncian a la administración pública (poder político) por su elevado concepto de prestigio, moral y honor. Menciona, además, que el militar es el más competente de los profesionales que se interesan por la política nacional y que ningún otro grupo social ha tenido la preparación en asuntos económicos, políticos y

militares en forma coordinada y constante como ellos, lo que les facilita para una adecuada toma de decisiones.

(2) Karl Marx (1818-1883).

Marx se consideraba opuesto a la ética militar aunque observa en los militares que luchan en forma generalizada. La diferencia es que no la ven como “*la lucha de clases*”. Establece que la historia de las Sociedades es la historia de las luchas entre los explotadores y los explotados, donde los ejércitos sólo sirven como opresores del pueblo al servicio de las oligarquías. A su vez, éste genera más conflictos y tensiones entre las diferentes clases. Instaba a que las instituciones militares deben de organizarse bajo líneas proletarias en clara contraposición a las capitalistas.

(3) Herbert Spencer (1820-1903).

Este Sociólogo contraponía a la Sociedad Industrial con la Sociedad Militar, en cuanto a su interdependencia. Spencer se preguntaba: *¿Cómo la Sociedad Militar influye en la Sociedad Industrial?*. Decía que los conflictos, a veces, son males necesarios para las Sociedades, en la relación recursos existentes - habitantes.

Distinguía los tipos sociales del militar, más orientado a la defensa y conquista y al industrial que lo orientaba con respecto a la productividad del bien común, con una inclinación hacia el sistema liberal y violentamente antisocialista.

(4) Guztav Ratzenhofer (1824-1904).

Estableció que los militares hacen la guerra en defensa de los intereses patrios y que ésa lucha o guerra, por lo general la ejecutan para consolidar las estructuras sociales existentes (en la Sociedad de pertenencia) mientras que la cultura y el comercio debilitan el vínculo social.

(5) Ferdinand Tönnies (1855-1936).

Se destacó por sus teorías sobre la definición de Sociedad y Comunidad. Distinguía la vida social basada en la afectividad y la tradición, y la basada en el individualismo y la competencia<sup>28</sup>.

Analizaba la colectividad humana, en cuanto a agruparse en Sociedades (cooperación-eficiencia-contrato) y Comunidad (unida por vínculos muy fuertes). De igual manera, en

---

<sup>28</sup> Tönnies, Ferdinand “*Comunidad y Sociedad*”, Buenos Aires, Losada, 1947.



cuanto al grupo social y a la Comunidad Militar se le puede asociar que se acerca más al de comunidad pura.

También, analizaba a las Fuerzas Armadas como parte integral de la seguridad y el desarrollo vinculado a las comunidades. En su obra “*Comunidad y Sociedad*”, dice que el ente comunal y el Ejército permanecen en la fase inferior de su desarrollo, en tanto que su pueblo o tribu cambie de moradas con toda su gente y esté dispuesto para la lucha o la rapiña.

Establecía que sólo los hombres sirven para la guerra y sólo de hombres se compone un verdadero Ejército, el cual tiene que complementarse basado en jóvenes. El Ejército no es un ente comunal y sí lo es el sistema de familias, linajes y comunas. Sin embargo, el Ejército en cuanto a inteligencia y poder unificado, no está para ejercer y recibir afectos.

La fuerza de un Ejército depende en alto grado de la aptitud de las mujeres para traer al mundo a jóvenes saludables junto con el deber de criarlos fuertes.

(6) Georg Simmel (1858-1918).

Establecía que la paz es el estado de excepción de la Sociedad. En cambio, la guerra es la normalidad, por lo cual justifica la existencia de la profesión militar dentro de las mismas.

Analizaba las relaciones: Conflicto – Superioridad – Subordinación.

(7) José Ortega y Gasset (1883-1968).

Analizaba al grupo militar español, segregado de la Sociedad. Interpone que este grupo debe integrarse, porque si no lo hace, la Sociedad española lo iba a segregar, lo cual no le es conveniente. De este modo, le da sentido funcional social a la profesión militar.

(8) Pitirim Sorokin (1889-1968).

Estudiaba a la Sociedad, la Cultura y la Personalidad. Analiza la curva de fluctuación de la guerra como un fenómeno cíclico y no perenne.

Establecía que la Sociología es aplicable a todos los campos de la vida militar. En su obra “*Dinámica Social y Cultura*”, estudia la fluctuación de la guerra en la historia de Grecia, Roma y Europa. Comienza explicando que todo sistema intergrupo o intragrupo de relaciones sociales experimenta cambios a lo largo de su existencia. Dicho cambio puede ser ordenado, conforme a las leyes constitucionales, escritas o no, de acuerdo con los deseos y las costumbres de sus miembros. Pero también, el cambio puede ser rompiendo el sistema que se encuentra cristalizado. En este caso, se

rompe el orden y la paz, desaparece el equilibrio y puede aflorar la violencia en sus múltiples intensidades o formas.

(9) Harold Lasswell (1902-1978).

Sus apreciaciones acerca de la profesión militar se focalizan en la constante preparación que poseen sus miembros, los que siempre están a la vanguardia de los nuevos adelantos tecnológicos y tratan de asimilarlos de la mejor manera para la institución. Evidencia que en el futuro la conformación mixta de las instituciones armadas les permitirá fortalecerse mejor.

Destacaba la estética y el significado de la simbología militar.

(10) Karl Raymund Popper (1902-1994).

Éste sociólogo atacaba principalmente a los dogmas que se manejan dentro de la profesión militar.

(11) Wright Mills (1906-1962).

En su obra *“La Élite del Poder”* donde junto con analizar a los diferentes actores que estructuran el poder en los Estados Unidos llamados por el autor *“Altos círculos o élites”*, analizaba al grupo social militar. Los denomina *“Los señores de la guerra”* y analiza su ascendencia en los diferentes grupos de poder del país. El estudio en cuestión persigue demostrar que grupos minoritarios, en relación con los de la clase media o de las *“capas intermedias”* en que se estructura la Sociedad Norteamericana, son los que toman las decisiones ya sean sobre hechos de mínima importancia, como también, por los acontecimientos de mayor trascendencia para la vida histórica del país.

(12) Samuel Huntington (1927-)

Analiza la función militar desde la perspectiva de la profesión militar y de las relaciones civiles – militares. Menciona que las características de la profesión militar difieren de las demás profesiones ya que su mentalidad está ligada a las capacidades, atributos y actitudes y a su vez poseen su propia ética. La profesión militar posee maestría, habilidades, destrezas en la administración de la violencia y responsabilidad para dar seguridad a la Sociedad. Dentro de sus características está el ser íntegro y con mucha vocación. Destaca la preparación profesional y la gran capacidad de administrar la violencia; con un alto sentido de responsabilidad la cual está ligada a la preparación

profesional que recibe desde sus inicios de formación. Hace referencia que el militar es aprobado por la Sociedad.

Cuando se refiere a Harold Lasswell, le contesta respecto a la posición de éste sobre el militar, que sí es profesional y con una adecuada administración de la violencia en su descripción de la maestría, la profesión militar y el elevado nivel de especialización que son un beneficio para la Sociedad. Analiza también los ámbitos intermedios encuadrando al grupo social militar desde el punto de vista de la función militar (Relaciones Civiles – Militares). Para Huntington la correcta subordinación se asegura manteniendo a los militares trabajando en sus cuarteles en las materias que les competen.

(13) Enrique Martín López (1948-).

Establece que las Fuerzas Armadas como grupo social integrado a una Sociedad Global, cumplen un rol esencial en lo que respecta a la preservación de la seguridad y defensa en el interior de dicha Sociedad, ayudando a satisfacer las distintas necesidades y valoraciones que tienen los individuos en general.

### **1.1.3 La Profesión Militar.**

#### **a. Concepto de Profesión y Profesión Militar.**

Existen muchos conceptos acerca de la profesión como tal. Así tenemos, que el Diccionario de la Real Academia Española la define como el hecho de ejercer una ciencia, arte, oficio y ocupación. Como obligarse en una comunidad religiosa a cumplir los votos propios del Instituto; también para cultivar un sentimiento o creencia, o declarar su adhesión a un principio, doctrina, etc. De manera que profesión es una actividad laboral reconocida y calificada, de utilidad, desempeñada por individuos que han adquirido una competencia especializada a través de estudios para tal objetivo.

Con relación a la Profesión Militar, muchos Sociólogos coinciden que encuentran algunas dificultades para definirla, debido a la óptica de análisis y estudio respectivo. Inicialmente, citaremos a Morris Janowitz quién, al analizar a las Fuerzas Armadas, lo hace en relación con el conjunto de la Sociedad y sitúa a los militares y a la institución militar en el ámbito de las élites formadas por grupos de personas que por sus capacidades o profesión “*ocupan posiciones dirigentes*” en la Sociedad. Él los agrupa así, no sólo desde el punto de vista formal (por ejemplo, cargos políticos o administrativos), sino, además, desde el punto de vista que denomina informal, refiriéndose a cargos

como el secretario o consejero privado de líderes políticos o relacionador político de grandes hombres de negocio.

Las diferencias entre una y otras fracciones de la élite vienen dadas por la división en su trabajo o a través de las funciones que desempeñan. Otras definiciones las encontramos de la siguiente manera en los siguientes:

(1) Morris Janowitz<sup>29</sup>: Hace hincapié en las habilidades y orientaciones que son comunes a los administradores y líderes civiles. No hay incompatibilidad entre los valores de la Profesión Militar y la Sociedad Civil integrado a ésta.

(2) Harold Lasswell<sup>30</sup>: La define como la administración de la violencia.

(3) Sir John Hackett<sup>31</sup>: Establece la aplicación ordenada de la fuerza a la solución de un problema social.

(4) Amos Jordan<sup>32</sup>: Dice que es la administración y aplicación de los recursos militares en situaciones de combate, de mantenimiento de la paz y de disuasión dentro del contexto de rápidos cambios políticos, sociales, y tecnológicos que acontecen en el mundo.

(5) Charles Moskos<sup>33</sup>: Menciona que posee un experto dominio sobre la violencia mortífera, un sentimiento de identidad corporativo y una responsabilidad fundamental con respecto a una comunidad política más amplia.

(6) Samuel Huntington<sup>34</sup>: Establece que es completamente desarrollada por que muestra en un grado importante las tres características principales del tipo ideal de profesión: Destreza (conocimientos profesionales), Corporatividad y Responsabilidad.

(7) Emilio Romero Salgado<sup>35</sup>: Dice que consiste en aceptar una fe y prometer una entrega perfecta y apasionada de todo lo mejor que hay en los miembros de la milicia al servicio de esos valores sagrados que no deben perecer, que forman en su conjunto la Patria, y no para vivir de ella, sino para que ellos subsistan.

---

<sup>29</sup> Janowitz, Morris; *El Soldado Profesional*, EE.UU. 1972.

<sup>30</sup> Lasswell, Harold D.; *The Analysis of Political Behavior*, EE.UU. 1947, Pág. 152.

<sup>31</sup> Hackett, John; *The Profession of Arms*, McMillan, Nueva York, EE.UU 1983, Pág. 9.

<sup>32</sup> Jordan, Amos A.; *Officer Education*, en Roger Little, *Handbook of Military Institutions*, Beverly Hills, CA, EE.UU. sage, 1971, Pág. 212.

<sup>33</sup> Moskos, Charles; *The Military*, en *Annual Review of Sociology*, No. 2, EE.UU. 1976, Pág. 58.

<sup>34</sup> Huntington, Samuel; *El Soldado y el Estado*, EE.UU. 1978.

<sup>35</sup> Romero S., Emilio; *Temas de Moral Militar*, Ministerio de Marina, Madrid, España 1962.

(8) Hermann Oehling<sup>36</sup>: Establece que es arriesgada y técnica, que precisa de una dedicación completa a ideas y valores superiores, que exige una vocación apropiada y capaz del sacrificio final, lo que exige vivir sujetos y con arreglo a un rígido código de honor.

(9) Walter Mauricio Arévalo Gavidia<sup>37</sup>: La define como la función especializada en la administración de los recursos militares, fortalecida por valores, con capacidad para desempeñarse bajo presión y preparada para reaccionar con perspicacia ante cualquier circunstancia.

b. Modelos de Profesionalización Militar.

Siempre esta en boga la discusión de la profesionalidad militar, unos desde la forma de crítica constructiva y otros de forma destructiva. Lo cierto es que si se analiza concienzudamente una institución militar se encontrarán caracteres definitorios de que en efecto se trata de una de las profesiones más antiguas moldeada con el progreso de las naciones mismas. Además, tiene tareas propias que, en ocasiones y por circunstancias muy particulares de los pueblos, han sido consideradas como rectoras de normas a las cuales en realidad no les compete discernir. Es decir, la intromisión en la vida política de una Nación o Estado.

De manera que, estos modelos de profesionalización son analizados dentro del quehacer castrense integrado a una Sociedad Civil, con pleno control de lo militar. Muchas veces se identifica de manera errónea por algunos, como otra “*Sociedad*” dentro de la Sociedad por otros como una *Clase*, otros por una *Comunidad*, otros como un *Sector o Estamento*, y otros que podrían dar más calificativos de acuerdo a la percepción de sus análisis. En realidad, es más bien una Institución que posee una solidez organizativa dentro de la estructura social conocida.

Hoy día, la profesionalización militar se podría clasificar en modelos según sus principales características o según la dedicación de sus principales tareas de competencia dentro del plano estrictamente militar.

Es así como tenemos el modelo de Ejército o Fuerzas Armadas de tipo Institucional-Profesional (Vocacional o Divergente) y el modelo de tipo Ocupacional (o Convergente)<sup>38</sup>. También, hay quienes ubican una tercera y cuarta categorías, con los modelos Plural (Mixto o Segmentado) y el

---

<sup>36</sup> Oehling, Hermann; *La Función Política del Ejército*, Instituto de Estudios Políticos, Madrid, España 1967.

<sup>37</sup> Arévalo Gavidia, Walter M.; Oficial de la Fuerza Armada de El Salvador, se desempeña, además, como Profesor de Sociología Militar en los Cursos para Oficiales de Estado Mayor y Defensa Nacional de su País.

<sup>38</sup> Moskos, Charles; “La nueva Organización Militar: ¿Institucional, Ocupacional o Plural?”, en Bañón & Olmeda. *La Institución Militar en el Estado Contemporáneo*, Alianza, Madrid España 1985, pp. 140-152.

de tipo Organizativo. Sin embargo, para el presente estudio de las Fuerzas Armadas Latinoamericanas los clasificaremos dentro de las primeras dos categorías bajo el enfoque de análisis que proporciona Charles Moskos, discípulo de Morris Janowitz.

(1) Modelo Institucional- Vocacional<sup>39</sup>.

Se considera en la mayoría de Ejércitos o Fuerzas Armadas de Latinoamérica como el único modelo ideal para la organización militar. Esto se debe a la mentalidad existente o del desconocimiento en el plano de los civiles acerca de la importancia de lo militar dentro de la Sociedad, cuyo surgimiento data desde la conformación de los Estados mismos. Se le considera como una organización no sujeta a cambios trascendentales, mucho menos a la posibilidad de desaparición, lo cual obliga a que exista una verdadera vocación de servicio profesional a la Patria tras la defensa de sus valores. Se caracteriza por su ingreso a la vida militar de forma voluntaria (vocacional) a una institución de formación militar, en el caso de los Oficiales y Suboficiales. Existen elevados valores como el deber, el honor, la Patria, la vocación de servicio, la lealtad, la disciplina, etc. y normas (pautas de conducta previamente establecidas y desarrolladas) que están por encima de los intereses individuales. Los miembros se someten con previa formación académica y sentido de pertenencia de por vida. Se evidencian más las funciones latentes que las manifiestas<sup>40</sup>, es decir, aquellas que tienen por objeto, suplir las deficiencias de las instituciones que se encuentren en crisis.

(2) Modelo Ocupacional.

Muchos dudan de que este modelo, con principios similares a los de una corporación de negocios, resulte en realidad eficaz. Por esto algunos asienten que, aunque se apliquen algunas consideraciones, en realidad su base continua siendo Institucional – Vocacional.

Este modelo es considerado por algunos Sociólogos como el más moderno y propio de las Sociedades más desarrolladas, Moskos, con cierta readaptación de su concepción, dice que sería el caso hoy día de los EE.UU., admitiendo una fuerza militar basada en principios institucionales para las unidades élites, *“el corazón de las fuerzas”* y el ocupacional para otras unidades y servicios de apoyos diversos.

---

<sup>39</sup> Analizados desde el punto de vista profesional, es decir, de los Oficiales y Suboficiales considerados militares de carrera y no del soldado o conscripto que solamente cumple con su servicio militar de carácter obligatorio, pero que muchas veces se le confunde como *“militar”* cuando en realidad sólo posee un grado de especialización temporal en diversas áreas del servicio, y dentro del deber de obligatoriedad establecido constitucionalmente, por un periodo corto.

<sup>40</sup> Ver nota al pie de la página # 26.

Se caracteriza por poseer normas y similitudes de comportamiento propios a los de una organización industrial o civil. Así como, fundamenta la profesión militar en los principios económicos del libre mercado, es decir, prioriza los intereses de ocupación individual o familiares por sobre las consideraciones de pertenencia a un arma o cuerpo especial. Las remuneraciones pecuniarias están vinculadas directamente a las capacitaciones técnicas a desempeñarse, con posibilidad de ejercerse un control civil subjetivo en algunas áreas.

De esta forma, los Ejércitos o Fuerzas Armadas se transformarían en un grupo corporativo que entendería su solidaridad, no en relación con los valores superiores, de mística tradicional de trabajo, honor, políticas de ascensos, ingreso del personal, etc., sino en función de la división del trabajo. En otro modelo que se considera como segmentado o plural, se admite la existencia de las características de los modelos Institucional – Vocacional y del Ocupacional, con organización divergente y convergente respecto al empleado en la Sociedad Civil. Respondiendo más bien a la utopía de que las Fuerzas Armadas dejaran virtualmente de ser las organizaciones del Estado tradicionales.

VARIABLE	MODELO INSTITUCIONAL	MODELO OCUPACIONAL
CONDICIÓN DE LEGITIMIDAD	CON VALORES NORMATIVOS.	DE ACUERDO CON LA ECONOMÍA DE MERCADO.
ROL DE RESPONSABILIDAD	AMPLIA; RESPECTO A LA ORGANIZACIÓN: DIFUSA.	ESPECÍFICA; DESCRIPCIÓN PRECISA DEL ROL A DESEMPEÑAR.
BASES DE COMPENSACIÓN POR EL SERVICIO DESEMPEÑADO	DE ACUERDO CON EL RANGO Y A LA ANTIGÜEDAD.	DE ACUERDO CON LAS HABILIDADES Y ESPECIALIDADES DE SUS MIEMBROS.
MODO DE COMPENSACIÓN	EXISTE PAGA (DINERO) DE ACUERDO A LA ANTIGÜEDAD Y OTRO TIPO DE PRESTACIONES DIRECTAS O DIFERIDAS.	EXISTEN SALARIOS Y PREMIOS DETERMINADOS POR "PRODUCTIVIDAD".
NIVEL DE COMPENSACIÓN	ES CONSIDERADO BAJO, NO COMPETITIVO.	ES CONSIDERADO ALTO, COMPITIENDO CON LA DEMANDA EXISTENTE EN EL MERCADO.
LUGAR DE RESIDENCIA	SE UBICA DENTRO DE LAS UNIDADES MILITARES O MUY CERCANA A ELLAS.	EXISTE UNA SEPARACIÓN ENTRE EL TRABAJO Y SU LUGAR DE VIVIENDA.
CONDICIÓN DE LA CÓNYUGE	ES CONSIDERADA PARTE DE LA INSTITUCIÓN MILITAR, EN CUENTA PARA LAS ACTIVIDADES.	ES EXTRAÑA A LA INSTITUCIÓN MILITAR.
CONSIDERACIÓN SOCIAL	SU ESTIMA QUE ESTA BASADA EN LA CONSIDERACIÓN DEL SERVICIO QUE PRESTA.	CON PRESTIGIO BASADO MAS EN EL INGRESO (COMPENSACIÓN).
GRUPO DE REFERENCIA	ES VERTICAL, DENTRO DE LA ORGANIZACIÓN.	ES HORIZONTAL, FUERA DE LA ORGANIZACIÓN.
EVALUACIÓN DE LA ACTIVIDAD DE LA ORGANIZACIÓN	ES HOLÍSTICA Y CUALITATIVA.	ES SEGMENTADA Y CUALITATIVA.
SISTEMA LEGAL QUE LO RIGE	BASADO EN LA JUSTICIA MILITAR.	JUSTICIA CIVIL Y CORTES MILITARES LIMITADOS A TIEMPOS DE GUERRA Y SOLO PARA COMBATIENTES.
SITUACIÓN AL TERMINAR EL SERVICIO	PRIVILEGIOS EN TANTO ES UN SERVIDOR O VETERANO. SE RECOGE ALGÚN TIPO DE COMPENSACIONES.	LO MISMO QUE CUALQUIER TRABAJADOR DE LA SOCIEDAD CIVIL.

Fuente de análisis obtenida de: Charles Moskos & Frank Wood. *¿Lo Militar: Más que un Trabajo?*, Versión en Inglés.

#### **1.1.4 Las Relaciones Civiles Militares.**

Los militares deben conocer de política al igual que cualquier individuo o instituciones dentro de la Sociedad. Esto es muy importante para conocer como se genera y desarrolla la política en beneficio de la misma Sociedad, generando análisis. Lo que no deben ser los militares es “Partidistas” o identificarse abiertamente con un partido político pues se entiende que existe subordinación plena a la autoridad civil legítimamente establecida, independiente de los colores políticos que éste profese.

En Latinoamérica, la caracterización de modelos de comportamiento social de pasados recientes es lo que hace analizar con cierto grado de recelo, inquietud o preocupación, el rol de los militares al interior de la Sociedad. Específicamente, la delimitación de estos a tareas específicas a efecto de que no se entrometan en áreas a las que no deben ni siquiera de opinar por el recuerdo en ocasiones reciente, de la “*mala praxis*” militar. Sin duda, esto sería un aislamiento y desaprovechamiento de las capacidades que se poseen en beneficio de la Sociedad.

Sin embargo, el avance de los procesos democráticos y el profesionalismo asumido por las instituciones militares hace propicio que prevalezca un adecuado ambiente donde las Fuerzas Armadas participen con el debido respeto que se merecen y que a su vez lo expresen hacia las demás instituciones del Estado tras la consecución del bien común. Aún más, el espíritu plasmado en la Carta Democrática Interamericana insta a las instituciones democráticas del Estado a tener una participación más activa para el logro de una democracia representativa de todos los sectores sociales como factor indispensable para la estabilidad, la paz y el desarrollo de la región.

##### **a. Fuerzas Armadas y Sociedad.**

En Sociología Militar, una de las principales razones de ser lo constituye el estudio de las relaciones entre las Fuerzas Armadas y la Sociedad. Muchos Sociólogos han tratado de analizar a estas relaciones a través del tiempo y en diferentes circunstancias que han transcurrido en diferentes Países o Sociedades. De manera que los análisis que se hagan de una determinada Sociedad pudieran cambiar con el tiempo, según los diferentes patrones analíticos realizados por diferentes Sociólogos. Es decir, las condiciones políticas existentes determinarían la naturaleza de las relaciones civiles – militares.



Es así como Morris Janowitz<sup>41</sup> ha tipificado la estas relaciones civiles – militares de la siguiente manera:

MODELO	CONDICIÓN SOCIAL
ARISTOCRÁTICO – FEUDAL	ESTE SE UBICA EN LA EUROPA PRE – INDUSTRIAL, CUANDO EXISTÍA LA CLASE ARISTOCRÁTICA GOBERNANTE COMPUESTA POR LAS ELITES POLÍTICA Y LA MILITAR, LO QUE ASEGURABA UNA PERMANENCIA DE LOS MILITARES BAJO EL CONTROL POLÍTICO; AUNQUE HABÍA UN LIDERAZGO CIVIL DEBIDO A QUE NO EXISTÍA UNA ESPECIALIZACIÓN MILITAR PERO TAMPOCO HABÍA DIFERENCIAS ENTRE LOS MILITARES Y LOS CIVILES.
DEMOCRÁTICO	EN ÉSTE LAS CÚPULAS CIVILES Y MILITARES ESTAN MUY DIFERENCIADAS. EL MILITAR ES PROFESIONAL, AUTÓNOMO, POLÍTICAMENTE NEUTRAL, Y SUBORDINADO A LA AUTORIDAD CIVIL.
TOTALITARIO	EMERGE DE ALGUNAS SOCIEDADES INDUSTRIALES UNA VEZ QUE EL ARISTOCRÁTICO– FEUDAL QUEDA ABSOLETO. ASEGURA EL CONTROL DE LOS MILITARES EN LA POLÍTICA CIVIL INCURSIONANDO EN LA POLÍTICA IDEOLÓGICA CENTRALIZADA EN UN PARTIDO AUTORITARIO. POR LO GENERAL SURGE DE UN PARTIDO QUE RESPALDA ESTE HECHO, UNA FIGURA POLÍTICA DOMINANTE A LA CUAL OBEDECEN LAS FUERZAS ARMADAS.
ESTADO – GUARNICIÓN	SURGE COMO CONSECUENCIA DEL DEBILITAMIENTO DE LA SUPREMACÍA CIVIL, PUDIENDO DARSE INCLUSO EN NACIONES QUE HAYAN GOZADO DE UNA DEMOCRACIA EFECTIVA. SE PARECE AL TOTALITARIO, PERO NO SE DA UNA DICTADURA MILITAR, SINO QUE SE ASUME ESTA CONDICIÓN ANTE UNA INMINENTE TENSIÓN INTERNA DE CONFLICTO O GUERRA.

Sin embargo, debido a que la aplicación de estos modelos no resultaban muy prácticos por la complejidad de las relaciones político - militares y de las relaciones entre el militar y la Sociedad. Además, la noción de “*control civil*” se complica debido a que el personal militar comparte labores con el profesional civil. Esto hace que los militares no constituyan un grupo monolítico, pues la diferencia de los servicios recíprocos e interburocracias son a veces más prominentes que aquellos entre la visión de “*militares*” y “*civiles*”. Janowitz propuso otras tipologías que se describen a continuación:

TIPOLOGÍAS	CONDICIÓN SOCIAL
CONTROL AUTORITARIO-PERSONAL	EL PODER MILITAR ES RESTRINGIDO Y SE MANTIENE LA SUPREMACÍA CIVIL, POR UNA AUTOCRACIA PERSONALIZADA.
GRUPO DE PARTIDOS-AUTORITARIO	EL ROL MILITAR ESTA LIMITADO E INSTITUCIONALMENTE SUBORDINADO AL GRUPO DE PARTIDOS DOMINANTES.
DEMOCRÁTICO-COMPETITIVO	TRADICIONES COLONIALES, INSTITUCIONES CIVILES COMPETENTES CON PARTIDOS POLÍTICOS QUE MANTIENEN A LOS MILITARES RESTRINGIDOS.
COALICIÓN CIVIL-MILITAR	ES INESTABLE, EL MILITAR PUEDE ASUMIR UN PAPEL POLÍTICO SOBRESALIENTE E INTERVIENE EN LA POLÍTICA ALGUNAS VECES.
OLIGARQUÍA MILITAR	GOBIERNO DIRECTO DE LOS MILITARES.

<sup>41</sup> Janowitz, Morris; “*Military Organizations*”. Capítulo 2 del texto compilatorio Handbook of Military Institutions, editado por Roger W. Little. Sage Publications, Beverly Hills, EE.UU. 1971. Pág. 24-26.

Samuel Huntington, en su obra *“El Soldado y el Estado”*, establece un equilibrio entre la experiencia y la competencia, el sentido de responsabilidad social o servicio público y una identidad corporativa. Huntington dice que la intervención del profesional militar en la política es antitética y que el corporativismo que conduce a tal intervención es un mal de *“profesionalismo”*.

Desde una perspectiva contrastante, Perlmutter en su obra *“Los Militares y la Política en los tiempos modernos”*, argumenta que el corporativismo debería estar separado del *“profesionalismo”* y debería ser tratado como la variable independiente que determina al comportamiento político del militar ya que el corporativismo se desarrolla fuera del profesionalismo y podría conducir a la intervención al pretorianismo.

b. Las Relaciones Civiles Militares.

Samuel Huntington establece con este nombre al papel del ejército en la Sociedad. Cree que no hay oposición entre el punto de vista civil y el punto de vista militar. Él concluye que en la mayoría de las Sociedades la unidad de intereses o puntos de vista entre los militares es escaso y cuando existen instituciones militares diferenciadas e identificadas no habría Sociedad que cuente con una unidad (de intereses o puntos de vista) comparable con la población civil. Define el término *“civil”* en la expresión relaciones civiles – militares, como *“no militar”*. Opina que en las relaciones civiles – militares hay una multiplicidad de conexiones o relaciones multilaterales *“entre instituciones, intereses y personas militares, y los diferentes y frecuentemente opuestos entre sí intereses, instituciones y personas no militares”*.

Huntington estudia las relaciones civiles – militares desde los planos de la ética militar. Define la ideología política como manifestación de una ética civil que representa un conjunto de valores y actividades sobre los problemas del Estado, dentro de la Sociedad civil y del gobierno.

Pero como los civiles (no militares) luchan por el poder, existe una variedad de éticas civiles o ideologías que hacen imposible establecer una uniformidad continua de valores militares y valores civiles. Es decir, no hay dicotomía entre mentalidad militar y mentalidad civil porque no hay una sola mentalidad civil. La sola diferencia de dos de ellas puede ser mayor que la ética militar. De allí se desprenden cuatro manifestaciones de una especie de ética civil que son:

TIPO DE ÉTICA CIVIL (IDEOLOGÍA POLÍTICA)	VALORES Y ACTITUDES
EL LIBERALISMO	SE CENTRA EN LA LIBERTAD INDIVIDUAL DEL HOMBRE COMO SER RACIONAL, QUE DESEA LA PAZ Y SU AUTORREALIZACIÓN. MINIMIZA LA EXISTENCIA DE PODER EN LAS RELACIONES HUMANAS, SE OPONE A LAS GRANDES ESTRUCTURAS MILITARES Y AL ARMAMENTISMO. LA GUERRA COMO INSTRUMENTO DE LA POLÍTICA SOLO LA JUSTIFICA PARA FINES GENERALES (Y NO LOS ESPECÍFICOS) COMO LO SERÍA LA DEFENSA DE LA LIBERTAD Y LA JUSTICIA Y QUE LAS INSTITUCIONES MILITARES DEBEN DE ESTAR BAJO EL CONTROL DEL PODER CIVIL. LA DEFENSA NACIONAL ES RESPONSABILIDAD DE TODOS.
EL FASCISMO	ES MAS INDIVIDUALISTA QUE EL LIBERALISMO, RESALTA EL LIDERAZGO Y LA DISCIPLINA EN LA SOCIEDAD. ENTIENDE A LA FUERZA MILITAR COMO UN INSTRUMENTO DE PODER SUBORDINADO A SUS INTERESES Y VE EN EL ESTADO (O PARTIDO) EL ORGANO RECTOR DE LA SOCIEDAD. EL FASCISMO GLORIFICA LAS GUERRAS COMO FIN DE LA POLÍTICA.
EL MARXISMO	OPUESTO A LA ETICA MILITAR, CONSIDERA AL HOMBRE COMO BUENO Y RACIONAL. PONE SU ATENCIÓN EN LA IMPORTANCIA DEL PODER ECONOMICO A DIFERENCIA DEL MILITAR QUE LO PONE EN LA SUPERIORIDAD DE LAS ARMAS. AL IGUAL QUE EL LIBERALISMO, INTENTA FORMAR INSTITUCIONES MILITARES CON SU PROPIA IDEOLOGÍA, ORGANIZADA BAJO LINEAS PROLETARIAS, EN CONTRAPOSICIÓN A LOS CAPITALISTAS.
EL CONSERVADURISMO	ES LA IDEOLOGÍA QUE MÁS SE ASIMILA A LA ETICA MILITAR CON LAS IDEOLOGÍAS POLÍTICAS DE QUE HAY UN CONTRASTE Y CONFLICTO INHERENTE ENTRE ETICA MILITAR Y EL LIBERALISMO, EL FASCISMO Y EL MARXISMO; Y TAMBIEN, HAY UNA COMPATIBILIDAD Y SIMILITUD INHERENTE ENTRE LA ETICA MILITAR Y EL CONSERVADURISMO.

Luego se refiere a las pautas de las relaciones civiles – militares atendiendo a tres variables: La ideología pro militar o antimilitar predominante en la Sociedad civil, así como, mayor o menor poder político de los militares y al grado de profesionalidad de las Fuerzas Armadas.

### 1.1.5 Sociología de la Organización y Organización Militar.

En éste apartado es importante identificar de forma inicial que las instituciones sociales<sup>42</sup> difieren de las instituciones formales e informales. En el mundo de hoy, para estudiar y comprender las relaciones humanas en el trabajo. Es importante conocer y entender lo que es una organización. Una gran parte de las actividades y conductas relacionadas con el mundo del quehacer del hombre tiene lugar en alguna organización. Es así como en nuestras Sociedades, el trabajo no sólo se desarrolla en lo que denominamos organizaciones, sino que, además, los servicios que requerimos. También se nos entrega a través de organizaciones, por lo que de alguna forma se está en interacción con o dentro de una organización.

El concepto de organización en ciencias sociales se usa para referirse a una forma de organización compuesta por varios grupos interrelaciones entre sí o para referirse a un grupo bien

<sup>42</sup> Entiéndase por instituciones sociales a los sistemas de normas y valores que ayudan a identificar a una Sociedad y a que está alcance objetivos determinados, mientras que en la organización informal las metas y objetivos están menos claros y definidos y su funcionamiento no depende de un sistema rígido de reglas y procedimientos. Es así como encontramos en toda Sociedad cinco instituciones básicas: la familiar, la educativa, la religiosa, la económica y la gubernamental.

estructurado en cuanto a su funcionamiento. Es decir, un grupo “*organizado*” o grupo o agrupación de grupos que se distingue por su eficiencia.

Dentro de la conceptualización anterior, tenemos que un grupo organizado que busca su eficiencia constituye a su vez, una forma de agrupación a través de la cual se coordinan las actividades de cierto número de personas orientadas a conseguir un objetivo común explícito, procurando en su propósito el máximo de eficiencia. Distinguimos entonces tres elementos centrales en éste concepto: la constitución de un sistema, la existencia de un objetivo explícito, y la orientación hacia la eficiencia.

a. Perspectiva Sociológica de la Organización<sup>43</sup>.

Nuestra Sociedad organizada se caracteriza por una organización multifacética de un elevado número de formaciones sociales complejas, conscientes de sus fines y racionalmente constituidas. Así tenemos, Empresas, Hospitales, Iglesias, Institutos, Escuelas, Universidades, Fuerzas Armadas, etc. Sin embargo, la perspectiva sociológica de éstas a través del tiempo, ha ido cambiando. Además, según Weber todas las organizaciones de gran tamaño tienden por lo general a ser burocráticas.

b. La Evolución de la Organización Militar.

La organización militar ha enfrentado repetidos cambios significativos. En sus inicios los Ejércitos se conformaban de forma *ad hoc*, es decir, solo en caso de guerra. Se reclutaban los nobles, obligados mediante juramento feudal a servir como vasallos y con sus siervos, con tropas de mercenarios alistados y con la infantería contratada. En estos Ejércitos predominaban los aspectos feudal, patrimonial y carismático; conservando una independencia relativa y personalmente vinculados a su jefe mediante juramento. El mantener cohesionadas a las unidades y hacer que se cumplieran las órdenes de mando militar, era uno de los principales problemas decisivos de la gestión bélica. En esa época, la disciplina se apoyaba en la autoridad personal, no existiendo un sistema de reglas establecido.

A finales de la Edad Media, comenzaron a desarrollarse los Ejércitos permanentes. En Alemania surgen después de la Guerra de los Treinta Años, siendo Prusia donde principalmente se crearon. Allí se establece un segundo tipo característico de organización de un Ejército. Es decir,

---

<sup>43</sup> Ver a Mayntz, Renate; Sociología de la Organización, Alianza Universidad, Madrid, España 1990 y “La Perspectiva Sociológica de la Organización” de Juan González Anleo, publicado en Cuadernos de Estrategia No. 104, con el título: La Profesionalización de las Fuerzas Armadas, Ministerio de Defensa, Instituto Español de Estudios Estratégicos, octubre de 1999, Pág. 31-46 donde se analiza que dentro de éste contexto se identifica al menos tres perspectivas: La Clásica (desde 1900 a 1930), la Humanística (1930-1960) y la Neorracionalista (1960- hasta nuestros días).

ordenado de una manera jerárquica y estructurado en forma de unidad. También, sirven Oficiales contratados con paga salarial, mientras que los soldados rasos eran reclutados en parte en el extranjero y en parte en el propio país, con frecuencia de manera compulsiva. El carácter coactivo de reclutamiento respondía al carácter coactivo de la disciplina, cimentada en reglas solidamente establecidas. Las atribuciones en los distintos grados estaban cimentadas por ordenanzas de servicio.

En la actualidad, encontramos un tercer tipo de Ejército en el cual el carácter forzoso y la estratificación social se han debilitado para dar paso a una organización burocrática con subdivisiones múltiples. En lugar de la disciplina y la subordinación impuestas por la fuerza, se ha tratado cada vez de adoctrinar normativamente al Ejército, hasta los grados inferiores (honor militar), mientras que el reclutamiento es más voluntario en los soldados profesionales y, en caso contrario, esta regulado burocráticamente en virtud del servicio militar decretado para todos por ley. Este cambio refleja transformaciones sociales tales como la integración social de los estratos sociales inferiores y la democratización política, pero esta presionado también por las exigencias técnicas de la guerra moderna. Además, representa un fenómeno similar al de la burocratización de la moderna empresa industrial.

El tipo de organización donde vemos reflejadas las características de las Fuerzas Armadas es la organización compleja. Estas son las que asientan sus raíces en las “*organizaciones burocráticas*” denominadas así por Weber y que podrían definirse como aquellas formas de organizaciones donde rigen los principios de jerarquía y delimitación de los diferentes niveles de autoridad, especialización (delimitación de funciones y responsabilidades), capacitación profesional adecuada y lealtad a los objetivos, reglas escritas y procedimientos documentados; así como, atributos de autoridad y responsabilidad, según el cargo.

Así vemos que las organizaciones complejas modernas tienen las características siguientes: gran dimensión, continuidad temporal, existencia de fronteras conocidas sobre las que forman parte y las que no de la organización, división del trabajo, dedicación exclusiva, coordinación de las actividades a través de un staff administrativo, conjunto de reglas y procedimientos formales y redes de comunicación complejas. De esta manera tenemos que una organización militar es preciso estudiarla en tres aspectos conceptualmente distintos, pero perfectamente entrelazados y correlacionados, pues de ello depende la eficacia y la victoria. Estos aspectos son: La organización

operativa, la organización administrativa y la organización del personal<sup>44</sup>. Las características que son posibles identificar en una organización militar son: *poseen jerarquía (o jerarquizadas), poseen principio de dirección y mantienen una estricta disciplina*. Una organización militar sin disciplina no es propiamente una organización militar.

Como vemos este es un tema que ha sido estudiado de forma paralela a la profesión castrense por connotados Sociólogos. Debido a su complejidad, se encuentra en las escuelas de administración científica y de relaciones humanas, con literatura sobre la organización militar orientada a la conducta y a la moral del grupo primario. A través del tiempo se han hecho muchas investigaciones y publicaciones acerca de sus estructuras. Es así, que en América Latina sus estudios tienden a identificar situaciones como sus orígenes y las funciones clasistas y en otras regiones, aspectos tales como la etnicidad tribal y la burocracia y la modernización.

Weber provee el marco conceptual básico de la organización militar, como un tipo ideal de burocracia, entendiéndose que las Fuerzas Armadas son una especie de organización burocrática, con marcado énfasis en la estratificación y en la centralización de la autoridad. Sin embargo, Weber no hace ninguna distinción entre burocracia y organización (en realidad la denominó como administración o calidad técnica de la organización burocrática). De manera analítica, tenemos la posición de determinados teóricos de la estructura militar que se centran en tres problemas: ¿Cómo compaginar la tradicional estructura de la autoridad del Ejército con nueva tecnología, cómo cultivar y fomentar la innovación y cómo mantener la efectividad de la organización bajo presión?.

Al hacer un análisis sintético del planteamiento de estos Sociólogos, lo que más llama la atención es cómo observan que la organización militar evoluciona y se adapta a los nuevos cambios que con el tiempo surgen en su estructuración interna como en su entorno. Uno de estos conceptos analizados ampliamente ha sido la Divergencia – Convergencia entre las instituciones castrenses y la Sociedad civil, donde se establece que hay una tendencia al ensanchamiento de las diferencias entre ambas, reconociéndose que jamás se podrá lograr una convergencia total.

Según Janowitz, esta convergencia se debe, en parte, a los cambios tecnológicos. Estos se traducen en las organizaciones armadas como más complejos, aumentando la interdependencia con la Sociedad y modificando su estructura social interna. De esta manera, otros autores, como Kurt

---

<sup>44</sup> Ver Morris Janowitz, *Sociology and Military Establishment*, Nueva York, EE.UU. Sage Russell Foundation, 1959.

Lang<sup>45</sup>, postulan que la orientación hacia el combate ha sido reemplazada por otra centrada en la administración de los recursos. Por esto, el sistema tiende a favorecer el desarrollo de habilidades administrativas y políticas. Estos conceptos han generado un replanteamiento de conceptos de autoritarismo. Por ejemplo, entre los responsables de los cargos y la planilla de especialistas se observa que los Oficiales especialistas, por tener una mayor competencia técnica, resuelven los problemas fuera de los canales regulares de mando. Esta situación, además, observa un cambio en lo que respecta a otros aspectos de la función de las Fuerzas Armadas.

Diversas situaciones dentro de la vida militar, como lo son las etapas de reclutamiento forzoso o voluntario, si son o no provenientes de diferentes clases sociales o sólo de una en especial, la incorporación de la mujer, el servicio militar voluntario, etc., tienden a generar diferentes implicaciones al interior de las organizaciones armadas. La valoración de una posible existencia de un sindicato militar dentro del proceso de humanización y el respeto de los derechos humanos ya no son ideas tan extrañas y no generan interés de estudio. A su vez, manda un cambio de un modelo Institucional – Vocacional a uno Ocupacional o Mixto, que ameritara analizar en cuanto a las modificaciones de su organización<sup>46</sup>.

c. Organización de las Fuerzas Armadas.

Hoy día, el conocimiento acerca de la organización de las Fuerzas Armadas tiende a expandirse más dentro de la Sociedad en general por diferentes motivos. Anteriormente, pese a su desempeño social, su interés era muy escaso, limitado más bien a los estudiosos militares o civiles dentro de las estructuras militares mismas. Esto fue debido a que no se había despertado el interés necesario, desde la subestimación que se tenía de su importancia, hasta las consideraciones del poco interés que suscitaba en el ámbito sociológico<sup>47</sup>. En tiempos recientes vemos que el interés no sólo se circunscribe a identificar su importancia en tiempos de conflicto, sino, además, la implicancia social que tiene en los procesos de democratización y modernización institucional, en beneficio de los objetivos fundamentales del Estado.

---

<sup>45</sup> Kurt Lang; Instituciones Militares y la Sociología de la Guerra, Sage Publicaciones, Beverly Hills, CA, 1972.

<sup>46</sup> Entre los estudiosos de este tipo de organizaciones tenemos a los Sociólogos: Kourvetaris y Dobratz, Van Dorn, Abrahamsson, Janowitz, Segal, Moskos y Garnier, entre otros. Ellos, en una visión crítica del estudio de la organización militar proponen abandonar el enfoque estructuralista y dar paso, a una perspectiva sistémica que considere elementos formales e informales. Se sugiere que la organización militar pertenece a un sistema más amplio y que se encuentra en continua interacción con las demás partes; analizando la influencia del entorno y viceversa, así como, de los factores sociales e históricos de la organización laboral propiamente dicha.

<sup>47</sup> Ver a Marion Lev y en la Modernización y Estructura de las Sociedades, Biblioteca de Ciencias Sociales y Sociología, Madrid España 1975.

Como resultado de un constante análisis, hoy vemos que la organización de las Fuerzas Armadas tiende a ser más dinámica. Inicialmente, se organizan de acuerdo con su misión constitucional y rol que le corresponde desempeñar dentro de la Sociedad, tanto en tiempo de paz como en tiempo de guerra, y de acuerdo a los fines que se persiguen, incluso de las conocidas misiones subsidiarias. De allí, la importancia de sus organizaciones que determina al observar no solamente estructuras preparadas para enfrentar un posible conflicto bélico (de tipo ofensivo o defensivo) sino, también, estructuras internas que propendan a identificar potenciales situaciones que podrían amenazar a la Sociedad en general. Estas estructuras deben de ser flexibles y adaptables para poder buscar posibles formas de solución a situaciones internas o externas que constituyan potenciales amenazas que desemboquen en una crisis, donde eventualmente tengan que intervenir para dirimirlas.

Al militar no le interesa aislarse, más bien le interesa participar e integrarse a la Sociedad para coadyuvar al logro de los valores democráticos fundamentales logrados tras la consolidación democrática. Cuando en las democracias Latinoamericanas, como podría ser el caso de El Salvador parece haber emergido para irse consolidando cada vez, entonces las Fuerzas Armadas, como instituciones al servicio del Estado y dentro de los niveles de profesionalidad deseados, buscan el reconocimiento de su Sociedad por el servicio que proporcionan. Es decir, quieren sentir que existe el respaldo de una institución que tradicionalmente se ha fundamentado en la vocación de un servicio honorable y que en la medida en que el liderazgo civil se fortalezca, estas instituciones se ubicaran en el lugar que les corresponde, con la consecuente admiración de sus conciudadanos.

Como sabemos las Fuerzas Armadas dependen de asignaciones presupuestarias acorde al nivel de desarrollo y el rumbo del progreso alcanzado por el Estado. En consecuencia, estas asignaciones deberán de fortalecerse más, de manera que les permita mantener un instrumento que garantice la seguridad y desarrollo de su Sociedad.

#### **1.1.6 Sociología de la Guerra o Polemología.**

La Sociología de la Guerra o Polemología tuvo su inicio en 1948 como un estudio científico de la guerra al terminar la II Guerra Mundial. El francés Gastón Bouthoul<sup>48</sup> creó su concepto y trató éste fenómeno (de la guerra) de manera estadística como estudio probabilístico susceptible de observación con un enfoque radicalmente nuevo. De esa manera, intentó identificar sus causas y efectos; así como, descifrar la naturaleza profunda de los cíclicos estallidos bélicos, entre las vacilantes

---

<sup>48</sup> Ver Gastón Bouthoul; El Desafío de la Guerra (última obra de su vida), Instituto Francés de Polemología, 1981.



épocas de paz de los Estados y la constante histórica que desvirtúa la racionalidad implícita en el ser humano. Sin embargo, no llegó a precisar el límite existente entre una “guerra” y las formas sangrientas y violentas del conflicto armado. Es decir, analizando la guerra como un riesgo más, con la misma objetividad numérica de los metereólogos o geólogos al estudiar a los huracanes, terremotos o erupciones volcánicas.

a. Conceptualización de la Sociología de la Guerra o Polemología<sup>49</sup>.

Del griego Polemos: Conflicto y Logos: Estudio, la Polemología es la ciencia que estudia los conflictos que enfrenta a las comunidades, etnias o pueblos y que pueden llegar a desencadenar situaciones de guerra. Aunque el trecho recorrido es aún bastante corto, ha alcanzado un nivel científico aceptable. Enseña a analizar y procesar las teorías que elabora la ciencia política a la luz de los acontecimientos ocurridos y a estudiar los conflictos en toda su dimensión. Es decir, en sus causas, sus consecuencias, sus áreas de influencia, su rol ideológico, a la vez que propone alternativas de solución.

Es una ciencia multidisciplinaria, en la medida que se apoya en la economía, la antropología, la cultura y la religión. El estudio de la Polemología se justifica por varias razones. Entre ellas: por los conocimientos limitados que habitualmente se tienen sobre los problemas nacionales e internacionales; por los fracasos que este desconocimiento provoca en quienes desempeñan tareas de dirección dentro y fuera del país porque ayuda a encontrar soluciones a los problemas de la Sociedad y a señalar objetivos. La enseñanza de la Polemología se hace, principalmente, a base de práctica participativa, de conferencias, de análisis político, de talleres de discusión y de investigación.

En términos generales su campo de acción es el estudio de los conflictos, su forma de enfrentarlos y sus efectos sobre los sistemas políticos. El objetivo final es la consolidación de la paz y la democracia. Con ése fin, enseña a meditar sobre los grandes problemas sociales que influyen el destino del hombre, reconociendo las realidades de la política como el conjunto de fenómenos sociales

---

<sup>49</sup> Durkheim ofrece a Bouthoul el método y la estructura, pero le dicta el sentido prioritario de su tarea. Bouthoul centra su extraordinaria capacidad en el estudio de las guerras: La técnica guerrera de una época y, por consiguiente, los tipos de Ejército sobre los cuáles esta técnica está fundada, condicionan en gran parte su organización social y política y, más todavía, su mentalidad. Bouthoul llega a su definición sociológica de la guerra desde la lucha animal entre insectos sociales y desde la guerra primitiva; “La invención de nuevas armas es el equivalente del nacimiento de una especie nueva”. Pero la guerra sólo existe donde se encuentra los fenómenos de jerarquía, trabajo organizado y propiedad.

relacionados con el poder, que éste es un fenómeno universal y el Estado una de las formas en que se ejerce.

A través de la Polemología se aprende a definir el ámbito de las relaciones internacionales con el recurso del conocimiento antropológico y cultural de los Estados. Se incluye también, la importancia del estudio de la Antropología Social, la Antropología Cultural, etc., es decir, de todo aquello que oriente el comportamiento humano.

Gracias a los estudios polemológicos, la interpretación del escenario internacional ha variado significativamente. Este nuevo orden imperante que coloca a la fuerza sobre la razón es entendido como consecuencia de los cambios en las relaciones de poder, cambios en la naturaleza de los conflictos, modernización productiva, estructura de las transnacionales de la información, la globalización de los patrones culturales y la imposición de los mecanismos que rigen la economía de mercado.

#### b. Orígenes del Estudio Científico de la Guerra.

Siempre ha existido interés por conocer las condiciones de la obsesión belicosa humana. Para llevar a cabo un análisis más riguroso y puntual entorno al conflicto armado y sus consecuencias, Sociólogos como Raymond Aron<sup>50</sup> y Julien Freund<sup>51</sup>, dicen que el conflicto es consustancial con la

---

<sup>50</sup> Raymond Aron (1905-1983) Sociólogo Francés que trabajó con el Presidente Charles de Gaulle. En palabras de Edward Shils, Aron pasó de ser un abierto socialista en su juventud para convertirse en "*el más persistente, el más severo y el más culto crítico del marxismo y del orden social socialista – o más precisamente comunista – del siglo XX*". Pero ese tránsito no fue una renuncia sino que pensaba que los ideales que realmente han de abrazarse son aquellos que se pueden alcanzar sin destruir lo que se pretende defender. Estimaba Aron que la sabiduría política estaba en tener la capacidad de escoger la mejor forma de actuar aún cuando la óptima no estuviera disponible, como sucede siempre. "*Nadie dice nunca la última palabra*", insistía, "*y no podemos juzgar a nuestros adversarios como si nuestra propia causa estuviera identificada con la verdad absoluta.*" Aron se refería al "*Mito de la Revolución*" (como el "*Mito de la Izquierda*" y el "*Mito del Proletariado*") y sostenía que resultaba tan seductor precisamente por su atractivo poético: inducía la ilusión de que "*todo es posible*", de que todo puede ser completamente transformado en el fiero crisol de la actividad revolucionaria, de manera que el combinar la doctrina de la inevitabilidad histórica con el Mito de la Revolución era una receta para la tiranía totalitaria.

<sup>51</sup> Julien Freund (1921-1993) Sociólogo Francés, su pensamiento de Freund se funda en una distinción capital, la que existe entre lo "*político*" que se refiere al ser y se apoya en la natural sociabilidad del hombre; y la "*política*" que se refiere al hacer y que se puede ejercer o no. Según Freund, lo político sólo se entiende desde tres contraposiciones: la que existe entre el mando y la obediencia, mediados por el orden; la que se da entre lo público y lo privado, mediados por la opinión; y la que separa al amigo del enemigo, mediados por la lucha. Como corolario, Freund afirmó que la fuerza es lo esencial en lo político. Freund no identificó el Derecho con la fuerza, pero destacó que la coacción es inseparable de la norma jurídica. La descripción de Freund ha encontrado la hostilidad de los pacifistas que dicen creer en una bondad natural del hombre que eliminará todo conflicto interindividual o internacional dentro de una Sociedad solidaria y meramente persuasiva. Pero Freund no presentó su esquema como un ideal de convivencia, sino como una conceptualización de la realidad.

naturaleza humana y que afirmar lo contrario es simplemente utópico. Denuncian que, a veces, el pacifismo no es una sincera convicción idealista, sino una astucia más o menos maquiavélica, para dominar. Desde la década de los años 50's en Francia ha existido un constante debate entorno a los conflictos, incluso del nuclear, y la integración de Francia a la Alianza Atlántica, lo que a la postre ha dado una serie de teorías estratégicas interesantes.

Las diferentes posiciones sobre el tema de la guerra se han ampliado a través de los años, muchos incluso, de planteamientos de diferentes posiciones, algunos extremos, con hipótesis antimilitaristas (como las relaciones entre Gallois y Beaufre, Ailleret y Hamos y Gluckman, entre otros). En Francia, el Instituto Francés de Polemología ha centrado sus objetivos en la trilogía de la guerra – paz – conflicto, priorizando el análisis de los acontecimientos a escala mundial con el objeto de detectar a tiempo la gestación de un nuevo conflicto o de alguna situación beligerante, que virtualmente desencadene en un conflicto mayor.

Otro de los aportes de éste Instituto ha sido la clasificación que establece de los diferentes conflictos de acuerdo a su intensidad. Los factores de su localización, la peridiocidad, la morfología y su causalidad para enmarcarlos adecuadamente de uno que no sea conflictivo. De esta manera se establecen los conflictos como: Accidentales (no tan relevantes), Coyunturales (que pueden ser tratados a tiempo) y Estructurales (requieren de mucha atención y seria).

Hoy día, a través de los llamados “*barómetros polemológicos*” se ha llegado a determinar la existencia de diez clases de frentes de agresividad colectiva, entre los que tenemos la pérdida de vidas humanas, la duración, la extensión de la zona afectada, etc. También, se han establecido tres tipos de datos que permiten detectar el conflicto: el demográfico, el histórico y el socioeconómico.

c. La Obsesión Belicosa del Ser Humano.

Según Bouthoul, habría que sustituir el lema: “*Si quieres la paz, prepárate para la guerra*” por el de “*Sí quieres la paz, debes conocer la guerra*”<sup>52</sup>. Bouthoul se opone a la explicación económica como origen de las guerras porque dice que la economía es sólo uno de los instrumentos de la guerra y acepta la influencia de las leyes, la demografía y la biología, que de una acumulación lenta se pasa a una brusca. Establece que la guerra es la más inmediatamente perceptible de los fenómenos

---

<sup>52</sup> Ver, de las obras de Gastón Bouthoul: Las Guerras. Elementos de Polemología (Francia, 1951); Saber la Guerra (Francia 1963) y Tener la Paz (Francia 1967).

sociales. Es la forma más enérgica y eficaz del contacto de las civilizaciones. Es el resultado del estado de ánimo de un gran número.

Bouthoul lo define como “*impulsión belicosa*” y dice que es un hecho social o estado de ánimo colectivo que induce a la mayoría del grupo a desear la guerra o, al menos, a aceptar su idea. Los acontecimientos sociales, los cambios de estructura, los hechos nuevos crean en el grupo un estado de ánimo difuso. Lo mismo que el furor de los individuos que tienen la propiedad de obnubilar el espíritu crítico y el sentido del peligro. La realidad no es el conflicto sino las fluctuaciones de la impulsión belicosa. De ella depende, la virulencia de los conflictos.

Los Sociólogos estudiosos de las guerras han adelantado algunas premisas trascendentales acerca de la obsesión humana por la guerra, según las siguientes consideraciones:

(1) La guerra está enraizada en los instintos humanos y no puede ser erradicada debido a la inmutabilidad de la naturaleza humana.

(2) La guerra es un proceso que esta relacionado a ciertas fases en el desarrollo de la civilización y el aumento de sustitutos satisfactorios.

(3) La guerra es un comportamiento no funcional ya que crea desorganización social y desmoralización para todos los participantes.

(4) La guerra es cohesionante de las Sociedades políticas.

(5) La guerra sirve como estimulante a la creatividad e invenciones que encuentran su aplicación tanto en su ejecución como en la paz.

d. Algunas Proyecciones.

Como bien se dice, “la realidad es el contraste de la teoría”. Hoy, a través de varios procedimientos estamos en capacidad de conocer que es lo que realmente ha venido ocurriendo. Así como, el grado de aproximación de las predicciones científicas. El tiempo ha demostrado que los cálculos pesimistas quizá, han resultado ser más optimistas, debido a que la realidad ha sido mucho peor de lo estimado. De manera que la frecuencia del fenómeno del conflicto armado y la guerra, aunque discontinúa e irregular, ha revelado que aún continúa con un crecimiento realmente brutal e irracional, como lo demuestran los sucesos acontecidos después del 9/11 de 2001 en los EE.UU. Prescindiendo de los aspectos cualitativos, la realidad demuestra que se continúan dando más conflictos y guerras con

empleo de diferentes tácticas de lo que algunos estudiosos suponían. Con frecuencia, estos superan a las catástrofes a escala global, con el consecuente riesgo creciente de que continúen en aumento.

### **1.1.7 Mentalidad Militar y Comportamiento.**

Este es un tema de los más interesantes para cualquier Sociólogo pues resulta de suma importancia analizar la conducta de los individuos en forma colectiva en el medio castrense de lo cual dependen las características de lo militar en función de su desempeño.

#### **a. La Mentalidad Militar.**

Es un concepto muy amplio que se puede analizar desde diversos puntos de vista. Samuel Huntington lo hace en cuanto a su capacidad, sus atributos o características, y sus actitudes o contenido. Según él, la mentalidad militar consiste en valores, las actitudes y las perspectivas inherentes a la realización de la función militar profesional deducidas de su naturaleza. Es así como plantea que dentro de los presupuestos de la mentalidad militar del Oficial de carrera están:

(1) Históricamente está marcado por una inclinación al pesimismo respecto al sentido previsible de la historia en curso.

(2) Socialmente dominado por su tendencia a favor de soluciones colectivas antes que individualistas respecto al juicio de valor sobre lo que es bueno para la comunidad.

(3) Políticamente inclinado hacia el cultivo de los valores nacionales respecto a lo conveniente para el prestigio internacional de su Patria.

(4) Profesionalmente inclinado en la combinación de actitudes de eficacia con actitudes de comprensión del adversario respecto al buen camino para alcanzar el éxito militar.

Las características de los profesionales de las armas se derivan y están conformadas por el contenido y la función de su trabajo militar. De este modo, el Oficial profesional es, sobre todo, obediente y leal a la autoridad del Estado, competente en materias militares, dedicado a utilizar su habilidad para proporcionar seguridad al Estado, y es políticamente neutral. Su sentido de compromiso profesional está conformado por una ética militar<sup>53</sup> que refleja un conjunto de valores y actitudes.

---

<sup>53</sup> Se entiende por Ética Militar lo que tiene que ver con el deber, el deber para consigo mismo y para con los otros. Es asunto principalmente individual o personal, hasta cuando se relaciona con obligaciones y deberes de otros; la calidad de la vida humana tiene que ver tanto con la soledad como con la sociabilidad. Hacemos bien o mal para nosotros mismos en aquellas partes de nuestras vidas en las cuales reaccionamos y respondemos a otras personas.

Ahora bien, muchos Sociólogos sólo analizan una reducida amplitud de la mentalidad militar. Comparando la inteligencia, el alcance y la imaginación del soldado profesional con las capacidades y actitudes de un abogado, un administrador de negocios e incluso, de un político. Esto en realidad presupone una inferioridad, atribuido muchas veces a factores como la agudeza y capacidad de personas inferiores que llegan a ser Oficiales, a la organización de la profesión militar que desalienta la iniciativa intelectual y a las pocas oportunidades que tiene un Oficial de llevar a la práctica su preparación técnica.

Otro punto de vista dice que la mentalidad militar reside en ciertos atributos o cualidades mentales. Esta cualidad es disciplinada, rígida, lógica y científica sin ser flexible, tolerante, intuitiva, ni emocional. Es más, su ejercicio a través del tiempo hace incrementar estas cualidades.

Un tercer punto de vista analiza el contenido (sustancia) de la mentalidad militar. Aquí se aplican dos técnicas para definirla, en razón de su contenido o de la procedencia (fuente). La primera pone énfasis en dos conjuntos de actitudes: belicosidad y autoritarismo. Se piensa también, que se opone a la democracia y que desea organizar a la Sociedad sobre la base de la cadena de mando. La segunda, al definir los valores militares según su procedencia, significa aceptar cualquier expresión de actitud o de los valores de origen militar, refleja la mentalidad militar.

Éste último aspecto es el que interesa para definir lo estrictamente militar, pues es el que contempla la *sustancia* de la mentalidad, los valores, las actitudes y las perspectivas inherentes a la ejecución de la mentalidad militar y como valores, constituyen la *ética militar*, con presupuestos o hipótesis siguientes:

- (1) El conflicto es una pauta universal de la naturaleza.
- (2) La violencia es una característica biológica y psicológica del hombre.
- (3) La debilidad del hombre destaca por encima de su poder.
- (4) El egoísmo del hombre conduce a la lucha.
- (5) La debilidad del hombre hace que el éxito dependa de la organización, la disciplina y el liderazgo.

b. El Comportamiento Militar.

La profesión militar tiene como función organizar a los hombres para vencer sus miedos y yerros innatos. Esto requiere de cooperación, resaltar la importancia del grupo frente al individuo, someter los intereses y deseos personales a las necesidades del servicio, etc. El logro de estos requerimientos no se logra por medio de alicientes tangibles. No se pueden adquirir ni por alicientes materiales, ni por incentivos positivos, sino mediante la adhesión a un sistema de valores de acuerdo con la tradición, el espíritu de cuerpo<sup>54</sup> y la sujeción a un código de honor. Este concepto de mentalidad militar aún constituye un modelo de debate, ya que hay quienes niegan la existencia de valores y conceptos atribuibles a los militares, que difieran de los valores y conceptos de los civiles. Otros aseguran que no hay subdivisiones respecto de la ética y moral, es decir, hay una sola. Sin embargo, habría que analizar los estándares y obligaciones éticas y morales singulares (en su contexto militar) que tienen los militares y que no se encuentran en otros ámbitos de la esfera social.

c. La Ética y Moral del Militar.

Sobre la moral militar puede decirse que es la fuerza interior (espíritu) que impulsa al cuerpo cuando éste ya no se puede mover por sí mismo. Es la voluntad pura (no por pureza, sino por sólo voluntad) que impulsa al cumplimiento de la Misión, cuando el agotamiento imposibilitaría a que un humano, sin esa fuerza interior continuara en su esfuerzo. También Moral es ése halo que rodea al militar capaz, probo, eficiente, voluntarioso y que, como tal, es reconocido por superiores y subalternos, generando respeto y ascendiente moral.

El líder militar dirige a seres pensantes que conocen muy bien las realidades de la Sociedad actual, hombres y mujeres inteligentes que poseen voluntad y disposición para utilizar su libre albedrío, hombres capaces de actuar y pensar igual que el líder, quizás con menos experiencia y tal vez con menos conocimientos, pero hombres al fin, capaces y con control absoluto del “*yo personal*”. Es importante entonces que el líder se ocupe de su mejoramiento personal, con el estudio de la historia, de la filosofía, de la guerra, de la literatura clásica y del pensamiento en general, para contar con ascendiente profesional ante sus subalternos. En esto, es bueno decirlo, coinciden la mayoría de los

---

<sup>54</sup> Entiéndase por Espíritu de Cuerpo a la correcta y positiva forma de cohesionarse colectivamente a través de la aplicación de normas y principios debidamente reglamentados y ejecutados en virtud de que la función militar cumpla con sus objetivos establecidos y no a la aplicación de procedimientos de “cobertura” o adhesión de actividades que lesionan y desfiguran el correcto sentido del honor militar y la reglamentación de valores existentes en detrimento institucional.

autores y grandes líderes de la humanidad. Según Kant<sup>55</sup>, un Comandante que exige lealtad a sus Subordinados debe tomar la función de evaluarlos con responsabilidad y un alto sentido de justicia, debe tratarlos con dignidad y respeto y actuar bajo los principios morales en los cuales se ha educado.

Así se tiene que ética es la ciencia de las costumbres, parte de la filosofía que se ocupa de la moral y de las obligaciones del hombre. Mientras que la moral es definida como adjetivo, lo referente a la moral, cual ciencia y conducta es considerada algo espiritual, abstracto. Esta consideración es concerniente a la percepción o valoración del entendimiento y de la conciencia, perteneciente al fuero interno por contraposición a lo coactivo.

En su aspecto sustantivo, la moral constituye nada menos que la ciencia del bien en general. Es el conjunto de normas de conducta que la mutua convivencia fija entre los hombres, la ciencia de las costumbres sociales, y, el conjunto de las facultades del espíritu. Es también, la resistencia, la confianza en los Jefes o en los principios o ideales, la fe en el triunfo de una cosa. Finalmente, es en la guerra, el ansia y la convicción de la victoria, en la derrota, la certeza del desquite inmediato tras el análisis de los yerros, la superación de las debilidades y la interna confesión de las culpas. A continuación se presenta un cuadro de las topologías individuales desarrollado inicialmente por el General Alonso Baquer y perfeccionado posteriormente por el Dr. Jaime García Covarrubias<sup>56</sup>:

HEROICO	ORGANIZADO	TÉCNICO	HUMANISTA
PREFIERE LA ACCION ESTRATEGICA DIRECTA	OPTA POR LA APROXIMACION ESTRATEGICA INDIRECTA	REFLEXIONA EN EQUIPO	EVITA LA CONFRONTACION
INTUITIVO	PRIVILEGIA LA DECISION DE EQUIPO POR SOBRE LA INTUICION. PREFIERE MAYORMENTE LOS TRABAJOS DE CUARTELES GENERALES QUE EL MANDO DE TROPAS EN EL TERRENO	ELIGE UN PLAN METÓDICO SIN ORIGINALIDADES	SE INTERESA POR EL TRABAJO DOCENTE
DISTANCIADO DEL SECTOR CIVIL	PUEDE TRABAJAR SIN PROBLEMAS EN EL SECTOR CIVIL	PUEDE INTEGRAR EQUIPOS CON CIVILES SIN PROBLEMAS	BUSCA LA INTEGRACION CON EL MEDIO CIVIL
DISCIPLINA TRADICIONAL	PUEDE ACOMODARSE A AMBAS DISCIPLINAS	PUEDE ACOMODARSE A AMBAS FORMAS DISCIPLINARIAS	NO SE ACOMODA BIEN A LA DISCIPLINA TRADICIONAL
PREFERIDO POR LOS SECTORES POLITICOS CONSERVADORES. ES MÁS APTO PARA LA GUERRA TRADICIONAL	PREFERIDO POR SECTORES POLITICOS PARA MANDAR EL EJÉRCITO EN TIEMPOS DE PAZ	PREFERIDO POR SECTORES POLITICOS PROGRESISTAS PARA LA GUERRA	PREFERIDO POR LOS SECTORES PROGRESISTAS PARA LA PAZ

<sup>55</sup> Emmanuel Kant (1724-1804) Filósofo alemán enseñó que el raciocinio demanda un trato imparcial con los vecinos, o mejor dicho, con el prójimo, que no se debe ver como una excepción de la regla, porque se debe tener a alguien a quien seguir, reglas y leyes que cumplir; así mismo, afirma que la razón demanda un trato a las personas con dignidad y sin manipulación.

<sup>56</sup> García Covarrubias, Jaime, Artículo sobre la Profesión Militar, trabajo particular sin fecha, página # 8. se puede encontrar en la página Web de RESDAL a través del buscador Google.



Estas topologías individuales son sólo para estudio ya que pueden existir variadas combinaciones. Lo importante es muestra la existencia de perfiles profesionales que podrían auxiliar incluso a los departamentos de administración de personal de los Estados Mayores Conjuntos o al mismo Sr. Ministro de la Defensa Nacional al querer escoger personalidades o tipo de liderazgo para determinados cargos o empleos militares.

## **1.2 Marco Teórico de la Defensa y Seguridad Nacional.**

Inicialmente es importante interpretar algunos conceptos relativos al conocimiento de la Defensa y Seguridad Nacional y lo que estos deberían involucrar. Así tenemos lo siguiente:

### **1.2.1 Marco Teórico y Hemisférico.**

#### **a. Defensa Nacional.**

Hoy día se entiende que tanto la Nación – Estado como la moderna organización militar, son de tipo burocrático y las dos representan formas de dominio legal – racional con suma competencia profesional y autoridad (profesionalismo). Todo País produce Defensa ya sea para prevenir o contribuir a resolver conflictos con otros Países. La Defensa supone la posibilidad de conflicto y éste, a su vez, presupone la existencia de un conjunto de principios, bienes y objetivos que es particular de cada País. En términos generales, el conflicto surge cuando hay oposición entre el conjunto de elementos de la Nación los cuales estiman que los Objetivos Nacionales están de tal modo amenazados y hay disponibilidad de protegerlos. Normalmente, los Libros de la Defensa Nacional de cada Estado establecen que la Defensa es la acción que una Nación opone al empleo de la fuerza, o a la amenaza de emplearla, cuando otra Nación la dirige contra sus intereses esenciales.

Vemos entonces que la "*Defensa*" es una función primaria del Estado, en la que debe coordinar y armonizar las múltiples actividades propias para producir el bien público. El Estado tiene la responsabilidad integral de la Defensa no sólo como función, sino también en cuanto a su organización, su conjunto normativo y la asignación de recursos.

Los fundamentos de toda Defensa corresponden a las piezas más elementales del Estado – Nación, las que en su mayoría están reflejadas en los principios básicos del Estado y sus Objetivos Nacionales u "*Objetivos Nacionales Permanentes*". Junto con ser permanentes, los objetivos mencionados se actualizan conforme el País se va desarrollando y adquieren concreción en decisiones, instrumentos y acciones que expresan la voluntad política de las instituciones democráticas que la

componen. De allí se distinguen los Objetivos Nacionales Permanentes y los Objetivos Actuales (o políticos) del País. Estos últimos, corresponden a la forma en que los gobiernos traducen en medidas, los Objetivos Nacionales Permanentes. La Defensa Nacional tiene objetivos propios derivados de los Objetivos Nacionales, los cuáles, a su vez, contribuyen a satisfacer. Normalmente, los Objetivos de la Defensa Nacional son los siguientes:

- (1) Conservar la Independencia y Soberanía del País.
- (2) Mantener la integridad territorial.
- (3) Contribuir a preservar la institucionalidad y el Estado de Derecho.
- (4) Resguardar, fortalecer y renovar la identidad histórica y cultural.
- (5) Crear las condiciones de Seguridad externa fundamentales para lograr el Bien Común de la Nación.
- (6) Contribuir a desarrollar equilibrado y armónicamente, el Poder Nacional.
- (7) Fortalecer el compromiso ciudadano con la Defensa.
- (8) Apoyar la protección internacional del Estado.
- (9) Contribuir a la mantención y promoción de la paz y la seguridad internacionales, en acuerdo con el interés nacional.

La Defensa Nacional en definitiva persigue alcanzar una condición de Seguridad externa tal, que el País pueda desarrollarse y lograr sus Objetivos Nacionales libre de interferencias exteriores. Entonces, como necesidad aparece el concepto de Política de Defensa como un conjunto de principios y criterios destinados a armonizar y coordinar las distintas actividades nacionales que contribuirán a materializar la Defensa Nacional. Esta Política de Defensa debe mantener una estrecha vinculación y coordinación con la Política Exterior y en un nivel superior, la Política de Seguridad Nacional.

La satisfacción de estos objetivos impone al País la necesidad de tener una política diplomática activa a favor del desarrollo, la paz regional, la cooperación y la solución basada en la disuasión y de carácter defensiva. Esta política debe también ser basada en el desarrollo pleno y equilibrado de las capacidades del Estado y, en particular, manteniendo fuerzas debidamente equipadas y entrenadas. Las Fuerzas Armadas deberán ser suficientes para prevenir, neutralizar o repeler, cualquier amenaza o agresión externa en el lapso más corto y con los menores daños posibles para el País, e imponiendo condiciones favorables para el restablecimiento de la paz.

La Política de Defensa es una tarea nacional y una Política de Estado, suprapartidista, coherente, consensual y gestada en el seno de las instituciones democráticas. La Defensa Nacional es una responsabilidad de todos los ciudadanos, no sólo de las instituciones dedicadas a ese fin específico. Es más, en una democracia moderna se busca la integración de todos a las grandes tareas nacionales.

b. Seguridad Nacional.

Como decía Thomas Hobbes, en su obra el “Leviatán” (1651) *“El Estado surge como un mal necesario a fin de garantizar paz y seguridad; así como, para terminar con el estado natural de guerra perpetua entre los hombres”*. El concepto Seguridad proviene del latín “*securitas*”, que a su vez se deriva del adjetivo “*securus*”, el cual esta compuesto por sé y cura, cuidado o procuración, lo que significa sin temor, despreocupado o sin temor a preocuparse.

La Seguridad de la Nación es un concepto que ofrece dificultades para definirlo, ya que cada Estado lo establece en función de las realidades que observa en su contexto político, económico, social, cultural, ambiental y militar. Sin entrar a describir los antecedentes de la Seguridad de Nación, es importante referir que con la aparición de los primeros grupos humanos nació la necesidad de protección frente a los peligros provenientes de la relación de esos grupos con el medio ambiente. Una vez que surgieron los Estados, la seguridad asumió su naturaleza política, pues se concretó a asegurar la supervivencia de esa organización. Con el paso del tiempo se ubicó a la Seguridad de la Nación como fenómeno social circunscrito al proceso político, económico y social.

Derivados de diferentes enfoques y definiciones podemos resumir que al concepto de Seguridad de la Nación, se le deben adscribir las siguientes componentes y características:

- (1) Es una condición política, económica, cultural, social, ambiental y militar.
- (2) Se manifiesta como proceso continuo y perdurable.
- (3) Tiene una dinámica propia.
- (4) Nace con la organización del Estado.
- (5) Se relaciona estrechamente con las categorías de soberanía e independencia de las Naciones.
- (6) Tiene un carácter teleológico en función de los llamados objetivos nacionales.
- (7) Se privilegia como concepto relacionado con la conservación y supervivencia de los Estados.
- (8) Esta vinculado con el desarrollo de la nación.

Así la Seguridad, en el sentido psicosocial, se puede considerar como un estado mental o perceptivo que produce en el individuo un sentimiento de que está fuera de peligro ante cualquier circunstancia. Es decir, la percepción de que está alejado de eventos adversos que puedan afectarlo en su integridad física o emocional. En consecuencia, esta situación genera en el ser humano confianza y tranquilidad ante las posibles amenazas que puedan potencialmente afectar a las personas.

Si trasladamos esta conceptualización al ámbito sociológico, podemos definir Seguridad de la Nación como una categoría que incluye una serie de eventos políticos, sociales, económicos, culturales, militares, naturales y tecnológicos que se perciben como peligros o amenazas a la seguridad y soberanía plena de la República. Desde esta perspectiva, la Seguridad de la Nación se expresa en el grado de garantía que el Estado, a través de diversas y múltiples acciones, puede proporcionar en forma permanente a sus ciudadanos para que puedan desarrollar su vida cotidiana con la percepción de que están protegidos ante cualquier contingencia.

Considerada de esta manera, la Seguridad de la Nación se concibe como una responsabilidad esencial del Estado, que tiene diversas magnitudes y que se fundamenta en el desarrollo integral, ya que coadyuva al logro de los objetivos nacionales, preservándolos de los peligros y amenazas que puedan afectarlos. Igual que en el ámbito psicológico, la Seguridad de la Nación, como categoría multidimensional y expresada en su mayor magnitud, genera confianza en la ciudadanía, lo cual incide positivamente en las actividades económicas, sociales, educativas y de otra índole. Por tal sentido, su relación estrecha con el desarrollo integral del País es indudable.

La seguridad de la Nación se fundamenta en la corresponsabilidad entre el Estado y la Sociedad civil para dar cumplimiento a los principios de independencia, democracia, igualdad, paz, libertad, justicia, solidaridad, promoción y conservación ambiental y afirmación de los derechos humanos. Así como, de su satisfacción progresiva de las necesidades individuales y colectivas sobre las bases de un desarrollo sustentable y productivo de plena cobertura para la comunidad nacional. El principio de corresponsabilidad se ejerce sobre los ámbitos económicos, social, político, cultural, geográfico, ambiental y militar.

En el contexto de la Globalización, la Seguridad de la Nación está relacionada con los llamados "*asuntos interdomésticos*", ya que progresivamente se va aceptando que la seguridad internacional y la nacional son inseparables o están indisolublemente ligadas. Sin entrar a analizar las consecuencias actuales o futuras de este proceso de Globalización, sabemos que se está produciendo

una profunda transformación en el campo de la Seguridad que afecta hasta ahora a tres conceptos claves que están ligados al orden internacional: 1) El concepto de Soberanía, 2) El concepto de Seguridad y 3) El papel del Estado en la nueva situación.

La Soberanía ya no es un concepto absoluto y el derecho de intervención en los asuntos de un Estado se ha consolidado tanto en la práctica de las decisiones de las Naciones Unidas como en parte de la opinión pública internacional. Por otro lado, el concepto de Seguridad está experimentando cambios profundos, haciéndose mucho más complejo, incluyendo amenazas de naturaleza muy distintas al ataque militar contra el propio territorio. Hoy se incluyen en el concepto de Seguridad amenazas o riesgos medio – ambientales, incluso las catástrofes naturales, la delincuencia internacional, el narcotráfico, el terrorismo, los problemas alimentarios, problemas de la salud, la identidad cultural y hasta la presión migratoria.

El incremento de la interdependencia en el ámbito global y la conciencia de las vulnerabilidades mutuas son formas de incrementar la Seguridad de las Naciones. Esto presupone una reconceptualización del mismo. De manera que habría que considerarla fuera de los marcos internos o fronteras de determinada Nación. Además, está categorizándose cada vez más la Seguridad de la Nación a escala internacional, no sólo limitada a la ausencia de guerras entre Estados, sino también, relacionándola con la promoción de los derechos de los ciudadanos, su bienestar y su libertad personal. En general, los cambios descritos en el concepto de Seguridad de la Nación tienden a reducir el papel de la Fuerza Armada como factor decisivo de la Seguridad pero nunca menos indispensable, e incorpora una serie de instituciones y redes que inciden significativamente en la Seguridad de las Naciones.

El multilateralismo, por ejemplo, implica una nueva vía de conceptualización de la Seguridad ya que se establece como sistema de solución de conflictos e incremento de la Seguridad Internacional. Algunos analistas consideran que es la vía más segura para la inmensa mayoría de Países que ni son una potencia militar ni pueden incrementar su Seguridad con aumentos de sus gastos de Defensa. Sin embargo, queda abierta la discusión acerca de la efectividad del multilateralismo, después de la guerra de Irak, donde los Estados Unidos, apoyado por Inglaterra, invadieron ése país, sin el pleno consentimiento del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

Dentro del marco teórico de la Defensa y Seguridad Nacional encontramos que estos son dos conceptos de aplicación diferentes, pues mientras la Defensa Nacional se circunscribe al

ámbito puramente militar, la Seguridad Nacional es de más amplia participación, dado que involucra a otros actores del Estado. Básicamente, incluye a los encargados de la seguridad interna en donde prácticamente todos los entes gubernamentales tienen jurisdicción en mayor o menor grado, incluso hasta los ciudadanos comunes.

### **1.2.2 Marco Constitucional de la Defensa y Seguridad Nacional en El Salvador.**

Para el caso de El Salvador, la Defensa de la Soberanía Nacional y de la integridad del territorio constituyen la esencia misma de la Defensa Nacional<sup>57</sup>, la cual es un patrimonio histórico de la Nación. Su concepción data desde el nacimiento mismo del Estado y la creación de la Fuerza Armada, cuando el Gral. Manuel José Arce, registrara las inmortales palabras: *“Nación que no puede defenderse subsistirá mientras otras la dejen subsistir”*.

El Salvador considera que la Defensa Nacional es un objetivo fundamental y una obligación indelegable e ineludible del Estado y responsabilidad de todos los salvadoreños. Que siendo parte activa de la Seguridad Nacional<sup>58</sup> es un medio para que el País mantenga el desarrollo sostenible necesario que permita a sus habitantes el goce de los derechos establecidos en los artículos 1 y 2 de la Constitución; así como, la necesidad de contar con la normativa aplicable para que las instituciones y todos los habitantes de El Salvador, en especial los ciudadanos, aseguren los elementos que la Constitución manda defender, la cual establece que la Soberanía del Estado reside en el pueblo, que el territorio de la República sobre el cual El Salvador ejerce jurisdicción y soberanía es irreductible, dando la misión a la Fuerza Armada para su Defensa, en ése sentido se han generado objetivos y finalidades de la Defensa Nacional<sup>59</sup>.

Considerando que la persona humana es el origen y el fin de la actividad del Estado, la Fuerza Armada de El Salvador, como institución permanente al servicio de la Nación, obediente, profesional,

---

<sup>57</sup> Defensa Nacional: Conjunto de recursos y actividades que en forma coordinada desarrolla el Estado permanentemente en todos los campos de acción, para hacer frente a una amenaza a la Soberanía nacional y la integridad del territorio.

<sup>58</sup> Seguridad Nacional: Conjunto de acciones permanentes que el Estado propicia para crear las condiciones que superan situaciones de conflictos internacionales, perturbaciones a la tranquilidad pública, catástrofes naturales y aquellas vulnerabilidades que limiten el desarrollo nacional y pongan en peligro el logro de los Objetivos Nacionales;

<sup>59</sup> Los Objetivos de la Defensa Nacional son: Mantener la Soberanía del Estado y la integridad del territorio definidos en el Art. 84 de la Constitución. Desarrollar y mantener un Sistema de Defensa Nacional moderno y adecuado a la realidad de El Salvador. Contribuir al mantenimiento de la paz y la seguridad internacional. En cuanto a las Finalidades de la Defensa Nacional se tienen: Mantener la inviolabilidad de la Soberanía e Independencia de El Salvador y el ejercicio de su libertad de acción, así como, la integridad de su patrimonio material e identidad nacional, tanto en el campo interno como en el externo. Vencer los obstáculos que se opongan a la consecución de los objetivos nacionales e impedir que se logren objetivos que resulten vulnerantes para el Estado Salvadoreño.

apolítica y no deliberante, desarrolla su accionar con una visión moderna de la Defensa, Seguridad y Desarrollo. Esto le permite contribuir al fortalecimiento de la Seguridad Democrática y la Seguridad Humana y colaborar con el Gobierno de la República en la ejecución de los planes, programas y proyectos orientados al desarrollo nacional, al fortalecimiento de la democracia y la integración de la región Centroamericana. La Defensa Nacional proporciona el bien común denominado Seguridad y con ello la estabilidad, condición necesaria para propiciar el Desarrollo Nacional.

La dinámica del mundo actual es desafiante y compleja en materia de Seguridad y Defensa, ya que es difícil precisar tiempo, indicios, tipo, y magnitud de las amenazas. El Estado siendo susceptible a estas amenazas, debe contar con una Fuerza Armada que como Institución permanente, constituya la reserva estratégica capaz de mantener su institucionalidad. Por tanto, la Fuerza Armada debe caracterizarse por tener un desarrollo sostenible a fin de cumplir con su mandato constitucional cuando sea necesario.

Sin embargo, los conceptos de Seguridad y Defensa deben primero ser conocidos y comprendidos por la Sociedad Salvadoreña y ser el reflejo del sentir y pensar de ésta, con el propósito de eliminar la idea de que son exclusividad de la Fuerza Armada. Fomentando la educación en esta materia se reitera que la Ley de la Defensa Nacional, promulgada por la Asamblea Legislativa el 15 de agosto de 2002, es un excelente punto de partida para que las universidades y el Sistema Educativo Nacional, en general, inicien y generen el proceso de educación en materia de Defensa Nacional, porque la Defensa y Seguridad Nacional es tarea de todos.

En el ámbito regional Centroamericano y en el hemisferio Latinoamericano han ocurrido cambios profundos que tienen evidentes consecuencias en la estructura, organización y funciones de los Ejércitos o Fuerzas Armadas. El Salvador se ha acomodado a esas transformaciones para asegurar su propia Defensa y se espera que la Seguridad pueda irse integrando con los demás actores nacionales para contribuir a mejorar el orden internacional. Las nuevas formas de reclutamiento para el servicio militar obligatorio y formación del cuadro de Oficiales profesionales, como la implantación de un modelo de Fuerza Armada profesional en apoyo a la Sociedad, constituyen cambios relevantes que reclaman una legislación orgánica de la Defensa adaptada para estos fines.

El escenario estratégico ha visto desaparecer la política de bloques que protagonizó la guerra fría y ha emergido la Globalización dentro de un nuevo marco en las Relaciones Internacionales. Al mismo tiempo, junto a los riesgos y amenazas tradicionales para la paz, la estabilidad y la seguridad,

surgen otras amenazas emergentes como el terrorismo transnacional con disposición y capacidad de causar daño indiscriminadamente. Disminuyen las guerras de tipo convencional pero proliferan conflictos armados que, tanto por sus causas como por sus efectos, tienen implicaciones notables más allá del lugar en donde se producen. Hoy, además, de un derecho básico y una necesidad de las personas y las Sociedades, la Seguridad es un reto y lograr que sea efectiva requiere la concurrencia de la Defensa como medio fundamental para alcanzarla.

Se aprecia entonces que el ámbito de la Seguridad y la Defensa; así como, la interdependencia entre los Estados es considerable pues desarrollan e incrementan los niveles de estabilidad. Desde la Organización de Estados Americanos (OEA) se han sentado las bases para construir una auténtica política de Seguridad y Defensa común. Sin embargo, esta estrategia dentro de una nueva configuración y que muchos analistas proponen en llamarla como una “Nueva Arquitectura de Seguridad Hemisférica” debería fundamentarse en un sistema multilateral de acciones e iniciativas previas, basado en el reconocimiento de que el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas tiene alguna responsabilidad fundamental en el mantenimiento de la paz y seguridad internacional.

Asimismo, debemos tener en cuenta la revolución tecnológica de las últimas décadas, algunas de cuyas innovaciones proceden del propio entorno de la Defensa o bien han encontrado aplicación en el mismo. La proyección internacional de los Estados Hemisféricos y sus Políticas de Defensa en el conjunto de la acción exterior hacen que, desde finales del siglo XX, las Fuerzas Armadas ingresen en un nuevo siglo actuando fuera de nuestras fronteras como observadores, como fuerzas de interposición, de mantenimiento de la paz y de ayuda humanitaria. Esta circunstancia demanda incluir en las respectivas “*Leyes de Defensa y Seguridad*” misiones que no estaban contempladas expresamente en la anterior normativa, planteamientos rigurosos en cuanto al respeto a la legalidad internacional de dichas operaciones e incluso novedosos en cuanto a su control.

En relación con las misiones en el exterior, los poderes de los Estados, donde reside la Soberanía Nacional, deben tener una mayor participación y protagonismo. Estas Leyes someterían a su debate las decisiones gubernamentales y asegurarían que las misiones hayan sido solicitadas por el País en cuyo territorio se desarrollen, autorizadas por la Organización de las Naciones Unidas o acordadas, en su caso, por la Organización de Estados Americanos de la que forman parte.

Recae en las respectivas Presidencias de las Repúblicas la responsabilidad de la gestión de las situaciones de crisis que afectan a la Defensa, al igual que la dirección del conflicto armado. Para



asistirle se crea el Consejo de Defensa y Seguridad Nacional (o nombrado de forma independiente) como órgano asesor, coordinador y consultivo cuya composición se ajuste a las necesidades de cada circunstancia. Mientras a los Ministros de Defensa del Hemisferio se le encomendaría la ejecución y el desarrollo de la Política de Defensa.

Para incrementar la eficacia de las Fuerzas Armadas, la Ley respectiva debería concretarse su organización con criterios que posibiliten la acción conjunta de las Instituciones Armadas, Ejércitos o Ramas respectivas que la componen, considerando a las Fuerzas Armadas como una entidad única e integradora de las distintas formas de acción de sus componentes que posibilite el empleo óptimo de sus capacidades, sin que se vea disminuida su especificidad castrense. De esta manera, se podría estructurar una organización que diferiría con claridad la estructura orgánica y operativa tradicional de un conflicto convencional. La primera (o sea, la tradicional) estaría bajo la responsabilidad de los Jefes de Estado Mayor de los Ejércitos, encargada de la preparación de la Fuerza. El mando de la segunda, recaería en el Jefe del Estado Mayor Conjunto (o Estados Mayores Generales), encargados de su empleo y establecidos para el desarrollo de la acción conjunta y combinada de sus fuerzas.

### **1.2.3 Medidas de Confianza y Seguridad Mutua en la Región Centroamericana. El Tratado Marco de Seguridad Democrática Centroamericana<sup>60</sup>.**

*El Tratado Marco de Seguridad Democrática* en Centroamérica, suscrito por los Presidentes del Istmo en el mes de junio de 1995, constituye un caso atípico de estructuración de la Seguridad y la Defensa con premisas no confrontativas. Este tratado, tiende a la unidad regional que a partir de la aplicación de medidas para el fomento de la confianza y de confianza recíproca entre los Países Centroamericanos y sus estamentos militares ha logrado superar muchas situaciones que en su ausencia podrían resultar adversas (salvo el caso de Costa Rica que abolió el Ejército desde el 01 de diciembre de 1949).

En América Latina los esquemas de Seguridad Hemisférica (orientados bajo el marco general del Tratado Interamericano de Ayuda Recíproca, TIAR) así como, los modelos nacionales de Defensa (heredados de la época de los conflictos limítrofes), presentan un sensible desfase entre sus postulados y las nuevas realidades emergentes surgidas a partir de la “*caída del Muro de Berlín*”. En términos Hemisféricos no ha habido un replanteamiento de la situación ni se han ensayado fórmulas que reconstituyan el campo de la Seguridad y la Defensa en el continente Americano. Un caso excepcional

---

<sup>60</sup> Ver Tratado Marco de Seguridad Democrática Centroamericana, junio de 1995 (en el buscador Google).

es el *Tratado Marco de Seguridad Democrática de Centroamérica* suscrito por los Países del área y Panamá durante la cumbre Centroamericana de San Pedro Sula, Honduras en 1995 que entró en vigor el 26 de diciembre de 1996. Dicho Tratado representa tanto en sus postulados como en sus modalidades de implementación una nueva “*visión*” de la Seguridad y la Defensa regional.

El Tratado distingue un nuevo esquema de Seguridad regional basado en la “*Cooperación y Distensión entre Estados*” como una novedosa forma de comprender la nueva realidad geoestratégica derivada de la post – guerra. En función del proceso de integración que han implementado las Naciones Centroamericanas, el Tratado Marco cumple el rol de transformar el ámbito de la Seguridad regional como un nuevo espacio para el encuentro y ausencia de pugna entre los gobiernos y pueblos del istmo. En éste ámbito, el proceso de construcción del Tratado Marco supone una vía para la superación de los resabios mentales y materiales de la guerra que vivió Centroamérica durante el último tercio del siglo XX y una vía para la subordinación de los estamentos castrenses a la institucionalidad democrática y al Poder Civil.

Amparado en estos conceptos también se habla de la “Comunidad de Defensa” concepto que no solamente pretende incluir a connacionales para que fortalezcan la Seguridad y la Defensa Interna sino también ampliarlo a un sistema regional.

Otra línea programática está representada por el reto que supone desarrollar un nuevo paradigma de cooperación en materia de Seguridad y Defensa regional, fundamentado en la adopción y verificación de medidas de confianza recíproca, entre Estados y Fuerzas Militares. De allí tenemos que el texto del Tratado, en su Capítulo III “Seguridad Regional”, Artículo 26, establece que el Modelo Centroamericano de Seguridad Democrática se regirá por los siguientes principios:

- a. La igualdad soberana entre los Estados y la Seguridad jurídica en sus relaciones;
- b. La solución pacífica de las controversias, renunciando a la amenaza o al uso de la fuerza como medio para resolver sus diferencias. Los Estados se abstendrán de cualquier acción que pueda agravar los conflictos u obstaculizar el arreglo de eventuales controversias por medios pacífico;
- c. La renuncia a la amenaza o al uso de la fuerza contra la soberanía, la integridad territorial y la independencia política de cualquier Estado de la región signatario del presente Tratado;
- d. La autodeterminación de Centroamérica, por la cual los Estados signatarios del presente Tratado, definen su propia estrategia regional de desarrollo sostenible y de concertación internacional;

- e. La solidaridad y seguridad de los pueblos y gobiernos Centroamericanos en la prevención y solución conjunta de los problemas comunes en esta materia;
- f. La prohibición del uso del territorio para agredir a otros Estados, como refugio de fuerzas irregulares o para el establecimiento del crimen organizado;
- g. La seguridad democrática de cada uno de los Estados signatarios del presente Tratado está estrechamente vinculada a la seguridad regional. Por tanto, ningún Estado fortalecerá su propia seguridad menoscabando la seguridad de los demás;
- h. La defensa colectiva y solidaria en caso de agresión armada de un Estado situado fuera de la región contra la integridad territorial, la soberanía y la independencia de un Estado Centroamericano, de conformidad con las normas constitucionales respectivas y los tratados internacionales vigentes;
- i. La unidad nacional y la integridad territorial de los Estados en el marco de la integración Centroamericana; y,
- j. El respeto a los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas (ONU) y de la Carta de la Organización de los Estados Americanos (OEA).

El Artículo 27, establece que son objetivos complementarios del modelo en esta materia:

- a. Establecer un mecanismo preventivo, de alerta temprana, ante las amenazas a la Seguridad en cualquiera de sus categorías y un programa permanente de medidas de fomento de la confianza entre los Estados de la región Centroamericana;
- b. Continuar los esfuerzos para el establecimiento de un balance razonable de fuerzas militares y de seguridad pública de acuerdo con la situación interna y externa de cada Estado Parte, las condiciones de Centroamérica y lo que decidan las autoridades civiles de los Gobiernos democráticamente electos de Las Partes;
- c. Establecer un Mecanismo Centroamericano de Información y Comunicación de la Seguridad;
- d. Establecer o fortalecer los mecanismos Centroamericanos de solución pacífica de las controversias, de conformidad con lo previsto en el presente Tratado;
- e. Coordinar regionalmente las formas de cooperación con los esfuerzos de carácter internacional en el mantenimiento y el restablecimiento de la paz y la seguridad internacionales; y,

f. Promover la seguridad jurídica de las fronteras de los Estados signatarios del presente Tratado, por medio de las delimitaciones, demarcaciones y solución de diferendos territoriales pendientes, en los casos que corresponda, y garantizar la defensa común del patrimonio territorial, cultural y ecológico de Centroamérica, de acuerdo a los mecanismos del Derecho Internacional.

El Artículo 28, establece sin perjuicio del programa anual de actividades de fomento de la confianza, preparar y ejecutar la Comisión de Seguridad, donde Las Partes, de conformidad con los tratados que integren se comprometen a:

a. Notificar por escrito a las demás Partes, por la vía diplomática, con no menos de treinta días de antelación, cualquier maniobra, desplazamiento o ejercicio militar, terrestre, aéreo o naval planificado, que se realice bajo las condiciones que determine la Comisión de Seguridad en cuanto a: número de efectivos, ubicación respecto a la frontera, naturaleza y cantidad de equipo que se utilizará, entre otros; e,

b. Invitar a las otras Partes para que presencien el desarrollo de las actividades antes mencionadas. Las Partes reconocerán a dichos observadores las inmunidades de jurisdicción civil y penal acordadas para los agentes diplomáticos en la Convención de Viena sobre las Relaciones Diplomáticas, durante el tiempo que dure su misión y para aquellos actos realizados en el ejercicio de sus funciones.

El Artículo 29, establece que si se tratare de operaciones militares imprevistas, frente a amenazas inmediatas a la Seguridad, el Estado que las lleve a cabo, deberá informar de tales actividades tan pronto como le sea posible, dentro de las condiciones previstas en el artículo anterior.

El Artículo 30, Obliga a Las Partes a combatir el tráfico ilegal de armas, material y equipos militares; así como, de armas ligeras de protección personal. Con éste propósito se comprometen, a establecer en el ámbito de sus ordenamientos jurídicos nacionales, regulaciones específicas, modernas y armonizadas.

El Artículo 31, determina que cuando una situación de tráfico ilegal de armas no pueda ser resuelta en el marco de los procedimientos jurídicos nacionales, el o los Estados involucrados procurarán resolver el problema por medio de la comunicación y la cooperación entre sus autoridades competentes.

El Artículo 32, compromete a Las Partes a continuar los esfuerzos para la limitación y control de armamentos, por medio de un balance razonable de fuerzas, de acuerdo a la situación interna y externa de cada Estado.

El Artículo 33, establece el balance razonable y la correspondiente adecuación de las fuerzas militares y presupuestos, tomando en cuenta lo establecido en la Constitución de cada una de Las Partes, y sus necesidades de Defensa, teniendo como base factores tales como condiciones geográficas y fronterizas relevantes, y la presencia de fuerza o asesores militares extranjeros, entre otros.

El Artículo 34, compromete a Las Partes a abstenerse de adquirir, mantener o permitir el estacionamiento o tránsito en sus territorios de armas de destrucción masiva e indiscriminada, incluyendo las armas químicas, radiológicas y bacteriológicas. Las Partes se obligan, igualmente, a no construir o permitir la edificación en sus respectivos territorios, instalaciones que sirvan para fabricar o almacenar este tipo de armas.

Las Partes reconocen la vigencia del Tratado concerniente a la Neutralidad Permanente del Canal y al funcionamiento del Canal de Panamá, como Estados adherentes al Protocolo del Tratado, el cual garantiza en todo tiempo el tránsito pacífico e ininterrumpido de las naves de todas las naciones por el Canal de Panamá.

El Artículo 35, compromete a Las Partes, a fin de tener un efectivo control sobre los armamentos, a lo siguiente:

a. Presentar, en el seno de la Comisión de Seguridad, con la periodicidad que establezca el Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores, un informe sobre la composición de sus instituciones armadas y de seguridad pública, su organización, instalaciones, armamentos, materiales y equipo, dejando a salvo aquellos aspectos que por su naturaleza se encuentren reservados en la Constitución de cada Estado; el informe, con carácter de secreto de Estado y regional, será elaborado de conformidad con el formato y contenido de inventario que acuerde la Comisión de Seguridad e incluirá todos los datos navales, aéreos, terrestres y de seguridad pública, necesarios para que la información proporcionada sea completa, transparente y verificable, única y exclusivamente por las instancias del modelo establecido en el Artículo 47 del presente Tratado o por quienes éstas designen;

b. Proporcionar información, en el seno de la Comisión de Seguridad, sobre sus respectivos gastos militares y de seguridad pública aprobados en sus presupuestos para el año fiscal en

ejercicio, tomando como marco de referencia para ello el *"Instrumento para la Presentación Internacional Normalizada de Informes sobre Gastos Militares"* adoptado por la Organización de las Naciones Unidas, el 12 de diciembre de 1990, de conformidad con lo establecido en el literal k) del Artículo 52 del presente Tratado; y,

c. Organizar el sistema de registro Centroamericano de los armamentos y sus transferencias, de acuerdo con la propuesta que elabore la Comisión de Seguridad.

El Artículo 36, establece que respecto a toda la información proporcionada conforme a lo dispuesto en el Artículo anterior, cada Parte podrá solicitar, en el seno de la Comisión de Seguridad, a cualquier otra de Las Partes, las aclaraciones que estime necesarias, durante el curso de los sesenta días posteriores a su entrega. Las Partes se obligan a hacer las aclaraciones pertinentes dentro de los sesenta días posteriores a la fecha de solicitud de aclaración.

El Artículo 37, establece que la Comisión de Seguridad organizará un registro uniforme para el armamento, explosivos y equipo que es de uso exclusivo de las fuerzas armadas o de seguridad pública; éste registro deberá estar actualizado con información que las Partes se comprometen a proveer constantemente.

El Artículo 38, compromete a Las Partes a presentar, en forma recíproca y de conformidad con los Tratados de que sean Parte, en el seno de la Comisión de Seguridad, en el primer semestre de cada año, un informe sobre asesores y personal militar extranjero y otros elementos foráneos que participen en actividades militares o de seguridad pública en su territorio. Asimismo, llevará un registro de dichos asesores que desempeñen funciones de carácter técnico relacionadas con entrenamiento o con la instalación y mantenimiento de equipo militar, copia del cual proveerá a la Comisión de Seguridad.

El registro se llevará de conformidad con la reglamentación que acuerde la Comisión de Seguridad, la que podrá; además, acordar límites razonables en el número de asesores en todas sus categorías y especialidades militares y de seguridad pública, tomando en cuenta las realidades y necesidades internas de cada Parte.

El Artículo 39, establece que si se produjese un incidente de índole militar entre dos o más de Las Partes, los Ministros de Relaciones Exteriores deberán ponerse en contacto de inmediato para analizar la situación, evitar el aumento de la tensión, cesar cualquier actividad militar y prevenir nuevos incidentes.

El Artículo 40, determina que en caso de que los canales directos de comunicación no fuesen suficientes para alcanzar los objetivos descritos en el artículo anterior, cualquiera de Las Partes podrá solicitar la convocatoria de una reunión de la Comisión de Seguridad o del Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores, si así lo estimase necesario. En este último caso, la presidencia del Consejo de Ministros hará las consultas necesarias con los estados miembros y podrá convocar previamente a la Comisión de Seguridad para obtener sus recomendaciones.

El Artículo 41, menciona que la reunión de Presidentes, el Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores y la Comisión de Seguridad, tomarán sus decisiones por consenso, en todos los asuntos relativos a la paz y la seguridad de la región.

El Artículo 42, determina que cualquier agresión armada, o amenaza de agresión armada, de un Estado situado fuera de la región contra la integridad territorial, la soberanía o la independencia de un Estado Centroamericano, será considerada como un acto de agresión contra los demás Estados Centroamericanos. En tal caso, los Países Centroamericanos, a petición del Estado agredido, actuarán conjuntamente y de manera solidaria, para asegurar en los foros y organismos internacionales la defensa jurídica y política, por la vía diplomática, del Estado Centroamericano agredido.

El Artículo 43, establece que en caso de agresión armada, agotadas las instancias de conciliación y solución pacífica de los conflictos, si fuese posible, los Países Centroamericanos, a petición del Estado agredido, asegurarán para el pronto restablecimiento de la paz, la Defensa colectiva y solidaria frente al agresor, mediante las medidas y procedimientos que se acuerden en el seno del Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores y de conformidad con las respectivas disposiciones constitucionales, la Carta de las Naciones Unidas, la Carta de la Organización de los Estados Americanos y los tratados vigentes de que sean Parte.

El Consejo de Ministros establecerá una organización operativa *ad hoc* encargada de planificar y coordinar el cumplimiento de los compromisos contenidos en este Artículo; así como, para el apoyo operativo en materia de cooperación solidaria frente a emergencias, amenazas y desastres.

El Artículo 44, orienta que en la eventualidad de algún conflicto armado externo y para preservar las garantías y los derechos de la población, Las Partes se comprometen a cumplir plenamente con las normas y principios del Derecho Internacional Humanitario.

El Artículo 45, determina que sin perjuicio de lo establecido en la Carta de las Naciones Unidas y en la Carta de la Organización de los Estados Americanos sobre arreglo pacífico de controversias, Las Partes reafirman su obligación de resolver cualquier diferencia que pueda poner en peligro la paz y la Seguridad de la región, por la vía de la negociación, la investigación, la mediación, la conciliación, el arbitraje, el arreglo judicial o cualquier otro medio pacífico de solución de controversias.

El Artículo 46, establece que Las Partes reafirman las obligaciones asumidas en el Tratado de Tlatelolco para la Proscripción de Armas Nucleares en la América Latina, del 14 de febrero de 1967, así como la importancia de iniciar en caso de que no lo hubiesen hecho, los trámites necesarios para aprobar, ratificar o adherirse a los siguientes convenios internacionales:

- a. Protocolo para la Prohibición del Empleo en la Guerra de Gases Asfixiantes Tóxicos y Similares, de 1925; y el,
- b. Convenio sobre la Prohibición del Desarrollo, Producción y Almacenamiento de Armas Bacteriológicas, Biológicas, Tóxicas y Sobre su Destrucción, de 1972;

De esta manera, vemos como se destaca a iniciativa de los militares Centroamericanos la importancia de entrada en vigencia del Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica, el cual está fundamentado en su propio modelo de Seguridad como un paso concreto y significativo para la subregión.

Por otra parte la Comisión de Seguridad establecida por el Tratado continúa desarrollando un programa anual de medidas de fomento de la confianza y Seguridad, fortaleciendo el estado de derecho y el sistema democrático en la región el cual aún continúa perfeccionándose.

#### **1.2.4 La Gobernabilidad en la Región Centroamericana.**

El retorno de la democracia como sistema preferido de gobierno en casi todos los Países de América Latina, ha producido un histórico consenso y compromiso interamericano para la Defensa y promoción colectiva de dicho sistema. La democracia se ha convertido en uno de los principales valores, quizá el valor predominante en el Hemisferio. Su legitimidad ya no es cuestionada. Esta convicción generalizada entre pueblos y gobernantes de que la democracia es el sistema de gobierno más apropiado para la región se ha traducido a su vez en un mandato expreso de los Estados Miembros



de la OEA para que ésta incorpore entre sus principales objetivos y funciones la promoción y defensa de la democracia representativa.

En ése sentido, los Estados Miembros de la Organización han establecido en su Carta Constitutiva que la “democracia representativa es condición indispensable para la estabilidad, la paz y el desarrollo de la región”. Éste fenómeno y preferencia se expresan más específicamente en una serie de instrumentos jurídico – políticos vinculantes que se inician con las reformas a la Carta de 1985, donde los Estados miembros disponen que uno de los propósitos esenciales de la Organización es “promover y consolidar la democracia representativa dentro del respeto al principio de la no intervención”.

Existen algunas situaciones generadas por grupos antisistema pero estas tienden a minimizarse en la medida en que se dan pasos concretos para la solución de los principales problemas sociales, así como, el fortalecimiento democrático y estas se vuelven mas pacíficas y ordenadas de acuerdo a los parámetros de leyes existentes.

#### **1.2.5 La Seguridad y Defensa Nacional como Bien Público<sup>61</sup>.**

En términos económicos, la Seguridad y la Defensa Nacional se definen como un bien público intangible, necesarios fundamentalmente para garantizar la Independencia, la Soberanía y la Integridad Territorial del Estado, fijados en su Constitución misma. Este bien público está sujeto a una ponderación costo – beneficio que toma en cuenta el anhelo de la Sociedad de alcanzar el desarrollo en condiciones de Seguridad.

La medida del costo – beneficio corresponde a una inversión intangible. En este sentido, destinado a la obtención de condiciones de Seguridad. Se trata de una función de carácter social (como son la salud pública, la educación y la seguridad ciudadana) que el Estado conduce y financia a fin de garantizar a la Sociedad un clima de Seguridad como condición necesaria para el desarrollo, consistente principalmente en la atracción de inversiones y el incremento de las tasas de crecimiento económico.

El tema de la asignación de recursos fiscales, es materia de debate permanente pues los recursos del Estado son insuficientes para atender adecuadamente las necesidades de todos los sectores.

---

<sup>61</sup> Algunas consideraciones preliminares de este tema han sido retomadas del Cap. IX “Recursos Económicos para la Defensa Nacional” del Libro Blanco de la Defensa Nacional de la República del Perú, del año 2004, debido a que su conceptualización integra consideraciones apropiadas para el planteamiento teórico que nos motiva el presente estudio.

En este escenario, el Estado soporta una fuerte presión social basada en la necesidad de incrementar el gasto público para priorizar las demandas sociales insatisfechas. Otra forma de comprender el gasto en Defensa es considerarlo como una “*póliza de seguro*” que protege al País de los riesgos y amenazas a su Seguridad. En forma similar a la explicación anterior, esta póliza permite generar la seguridad o clima de paz necesario para cumplir con las metas y objetivos del crecimiento y desarrollo.

En términos de Defensa Nacional, no existe País, aún el más desarrollado, que se encuentre en condiciones de adquirir una póliza “*contra todo riesgo*” que garantice una paz perfecta debido principalmente a que las amenazas se desencadenan de manera imprevista. Por otra parte, la Sociedad humana se desarrolla en medio de conflictos de diferente nivel y calidad, a los que se suman, los riesgos y amenazas provenientes de la naturaleza.

Este bien público intangible beneficia a toda la población del País sin restricción ni distinción alguna. Por tanto, su característica principal es que la satisfacción de la necesidad de Seguridad se encuentra orientada en igual medida a todos los integrantes de la Nación. En suma, se cumplen dos principios económicos fundamentales:

a. Principio de No Exclusión.

La Seguridad como bien público intangible es recibida por todos los ciudadanos. Es un beneficio del cual nadie es excluido.

b. Principio de No Rivalidad en el Consumo.

Este bien público intangible es permanente y el usufructo por parte de unos no afecta el consumo de los demás.

Las acciones de Defensa proporcionan externalidades positivas. Por ejemplo, se disuade a los agentes de las amenazas y, cuando se emplea el poder nacional aplicando la expresión militar, se neutralizan las amenazas internas o externas manteniéndose o restaurándose la Seguridad, condición necesaria para que el aparato productivo nacional continúe con sus actividades en un clima de tranquilidad y certidumbre.

Eso mismo sucede cuando se trata de amenazas proveniente de la naturaleza y las acciones de Defensa previenen o reducen los daños causados por los fenómenos naturales. Relacionar a la Economía con la Defensa siempre es un tema complicado, la necesidad de “gastar o invertir” en

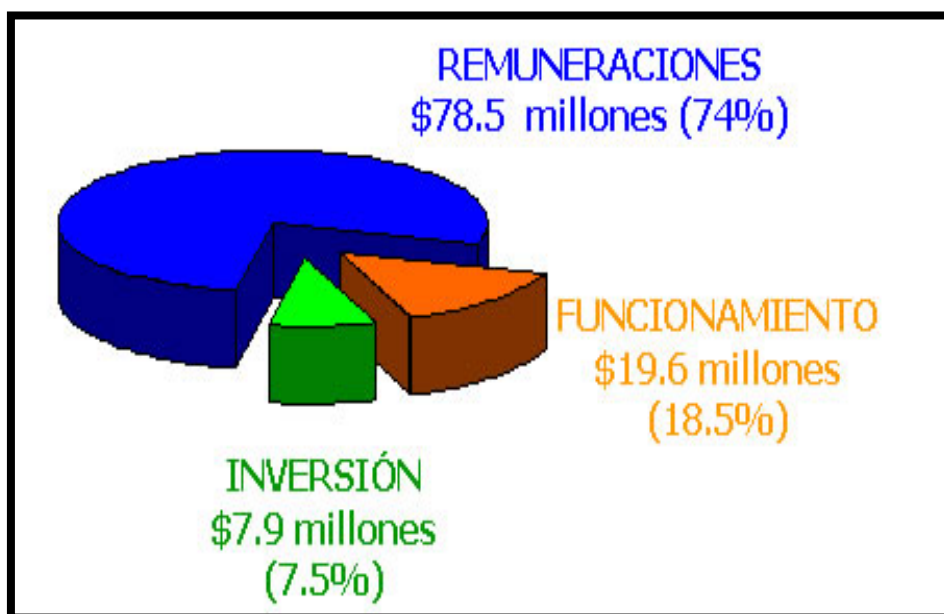
Defensa no es lo suficientemente clara ya que los beneficios de esa inversión no son percibidos por la mayoría de la gente.

Analizando lo político – estratégico donde se enmarca el accionar de la Política de Defensa, podemos decir que comprende consideraciones de fines (objetivos políticos nacionales), medios (aplicación o amenaza de empleo de la fuerza o del potencial nacional) y formas o modalidades (arte y ciencia de empleo).

De allí se desprenden los Objetivos estratégicos, con los que se deben determinar las capacidades militares, sus limitaciones y sus vulnerabilidades, de acuerdo al impacto que ellas tendrán en el logro de los objetivos. Habiendo establecido los fines -- *objetivos militares* -- y definidos los medios -- *las capacidades militares*--, ellos deben ser enlazados por un concepto estratégico: La forma o modalidad. Desde luego, a todo esto es a lo que hay que colocarle precio.

c. Distribución del Presupuesto de la Defensa Nacional en El Salvador.

La Fuerza Armada de El Salvador ha mantenido desde el cese del conflicto armado<sup>62</sup>, un reducido presupuesto, básicamente sólo para el pago de salarios, el cual para el año 2005 fue de US\$ 106,033,230 millones, representando el 0,67 del PBI, distribuidos de la siguiente manera:



<sup>62</sup> A partir de la Firma de los Acuerdos de Paz de El Salvador del 16 de enero de 1992.

d. Otros Ministerios a los que la Fuerza Armada de El Salvador Apoya.

Tratando de optimizar al máximo el presupuesto asignado se logra apoyar a otros Ministerios y Organismos Estatales, como a grandes rasgos se detalla a continuación:

MINISTERIO U ORGANISMO	TIPO DE APOYO QUE SE PROPORCIONA
<b>PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• LA SEGURIDAD FÍSICA DE LAS INSTALACIONES: CASA PRESIDENCIAL, RESIDENCIA PRESIDENCIAL Y ANTIGUAS INSTALACIONES DE CASA PRESIDENCIAL (MUSEO NACIONAL)</li> <li>• LA SEGURIDAD DEL SR. PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA Y COMANDANTE GENERAL DE LA FUERZA ARMADA, SRES. EX PRESIDENTES, EX VICEPRESIDENTES, ALGUNOS FUNCIONARIOS DE GOBIERNO Y EX FUNCIONARIOS, TOTALIZANDO LA DISPOSICIÓN DE UN BATALLÓN DE SEGURIDAD PRESIDENCIAL QUE SE RESTA EN EFECTIVOS A LA FUERZA ARMADA.</li> <li>• CON LA FUERZA AÉREA Y FUERZA NAVAL SE PROPORCIONA APOYO CON HELICÓPTEROS AVIONES Y MEDIOS MARÍTIMOS PARA TRANSPORTE DE PERSONAL A DIFERENTES EVENTOS QUE REALIZA LA PRESIDENCIA AL INTERIOR Y EXTERIOR DEL PAÍS.</li> </ul>
<b>MINISTERIO DE GOBERNACIÓN: CON LA POLICIA NACIONAL CIVIL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• PARA APOYAR EN MISIONES SUBSIDIARIAS TALES COMO: PLAN "GUARDIANES" ERRADICACIÓN DE LA DELINCUENCIA EN EL MEDIO RURAL Y PLAN "SÚPER MANO DURA" EN EL MEDIO URBANO.</li> <li>• APOYO A LOS PLANES DE SEGURIDAD DE RECOLECCION DEL CAFE Y CAÑA DE AZUCAR.</li> <li>• APOYO A PLAN "CUSCATLÁN", CONTRA EL NARCOTRÁFICO EN ALTA MAR, AIRE Y TIERRA.</li> <li>• APOYO PLAN "BARRIOS" PARA CUANDO SE DA EL PARO DEL SERVICIO DE TRANSPORTE PÚBLICO.</li> <li>• APOYO A PLANES DE RESCATE DE SUPERVIVIENTES ANTE DESASTRES NATURALES; ASI COMO, PROCESOS DE RECONSTRUCCIÓN DE ÁREAS AFECTADAS.</li> </ul>
<b>MINISTERIO DE HACIENDA</b>	APOYO CON EL PLAN "CIEN" A ACTIVIDADES CONTRA EL INGRESO DE MERCADERIA ILEGAL CONTROLANDO LOS PRINCIPALES PUNTOS CIEGOS DEL PAIS.
<b>MINISTERIO DE SALUD</b>	PARA APOYAR LAS CAMPAÑAS CONTRA LA ERRADICACIÓN DEL DENGUE, EN LOS FOCOS DE REPRODUCCIÓN DEL ZANCUDO Y LIMPIEZA DE QUEBRADAS.
<b>MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• APOYO A ACTIVIDADES DE DEMARCACION FRONTERIZA.</li> <li>• APOYO A OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE PAZ EN IRAK, SAHARA OCCIDENTAL, SUDÁN Y COSTA DE MARFIL.</li> </ul>
<b>SECRETARIA NACIONAL DE LA FAMILIA</b>	APOYO A LAS ACTIVIDADES DE RECOLECCIÓN, ALMACENAJE Y DISTRIBUCIÓN DE ALIMENTOS PARA LA POBLACIÓN NECESITADA.

### 1.2.6 Los Gastos de Defensa en la Región Centroamericana.

PAÍS	PRESUPUESTO EN MILLONES DE DOLARES <sup>63</sup>	% PIB
<b>GUATEMALA</b>	<b>\$121.573.780</b>	<b>0,33</b>
<b>EL SALVADOR</b>	<b>\$106.033.230</b>	<b>0,67</b>
<b>COSTA RICA</b>	<b>\$105.600.000</b>	<b>0,65</b>
<b>HONDURAS</b>	<b>\$51.093.259</b>	<b>0,69</b>
<b>NICARAGUA</b>	<b>\$35.643.193</b>	<b>0,80</b>

<sup>63</sup> Fuentes: RESDAL- Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina, 2005 y La Prensa de Costa Rica, 6 de octubre de 2005 (en el buscador en Google).

El aspecto en común que poseen los Presupuestos de Defensa del área Centroamericana es que más de un 75% de los mismos se emplean para el pago de remuneraciones o salarios de sus integrantes lo cual les deja muy escaso margen para el mantenimiento, su funcionamiento (gastos operativos en equipo y material militar) y su inversión (educación y desarrollo de proyectos). Así, la capacidad operativa de las instituciones armadas en apoyo a las diferentes actividades gubernamentales se ve muy reducida o limitada.

Un dato curioso lo constituye Costa Rica que a pesar de no poseer Ejército tiene una fuerza policial de seguridad que posee helicópteros, medios semiblandados (tanquetas) y morteros de diferentes calibres.

De acuerdo con la OEA dentro de la limitación de gastos militares según la Resolución aprobada en la cuarta sesión plenaria, celebrada el 10 de junio de 2003 la Asamblea General dio el Visto al Informe Anual del Consejo Permanente a la Asamblea General en particular la sección que se refiere a la Comisión de Seguridad Hemisférica. Para ello tuvo presente que entre los propósitos esenciales de la Carta de la Organización de los Estados Americanos se encuentran los de afianzar la paz y la seguridad del Continente, garantizar la soberanía, independencia e integridad territorial de los Estados, erradicar la pobreza crítica que constituye un obstáculo al pleno desarrollo democrático de los pueblos del Hemisferio y alcanzar una efectiva limitación de armamentos convencionales que permita dedicar el mayor número de recursos al desarrollo económico y social de los Estados Miembros.

En ése sentido, la Declaración de la ciudad de Québec, los Jefes de Estado y de Gobierno expresaron lo siguiente: “Haremos esfuerzos para limitar los gastos militares manteniendo una capacidad que corresponda a nuestras legítimas necesidades de seguridad y promoveremos una mayor transparencia en la adquisición de armamento”. En esa misma Declaración, los Jefes de Estado y de Gobierno se comprometieron a desarrollar soluciones eficaces, prácticas y solidarias para resolver los problemas que enfrentan nuestras sociedades y a través de la Declaración de Santiago de Chile los Ministros de Defensa de las Américas hacen referencia a la necesidad de promover y desarrollar la transparencia en las políticas de defensa y seguridad pública, puesto que ellas contribuyen a la estabilidad y la seguridad entre los Estados de la región.

Por ello, consideraron que las medidas de fomento de la confianza y la seguridad contribuyen a mejorar la seguridad, salvaguardar la paz y consolidar la democracia en las Américas y a fomentar la transparencia, el diálogo y la confianza en el Hemisferio. Que el estudio “Metodología Estandarizada

Común para la medición de los gastos de defensa”, elaborado por la CEPAL a petición de los Gobiernos de Argentina y Chile, constituye un avance en el área de medidas de fomento de la confianza y la seguridad y que el Informe Estandarizado sobre Gastos Militares de las Naciones Unidas es una contribución a la transparencia y el fomento de la confianza.

Por tal motivo, encomia las contribuciones hacia el desarme, la limitación y el control de armas en el ámbito regional realizadas por los Estados del Hemisferio, especialmente en la Declaración de Ayacucho de 1974, los Acuerdos de Esquipulas de 1987, el Tratado Marco de Seguridad Democrática de Centroamérica de 1995, los Tratados de Reducción de Armas Estratégicas (START I y II), el Compromiso de Mendoza de septiembre de 1991, el Acuerdo cuadrilateral de salvaguardias firmado entre Brasil, Argentina, la OIEA y la ABACC de diciembre de 1991, las Declaraciones de Guadalajara de 1991 y de Lima de 2001 de las Cumbres Iberoamericanas, la Declaración Política de MERCOSUR, Bolivia y Chile de la Zona de Paz (Declaración de Ushuaia) de 1999, el estudio Metodología Estandarizada Común para la medición de los gastos de defensa elaborado por la CEPAL a petición de los gobiernos de Argentina y Chile, el Compromiso de Lima: Carta Andina para la Paz y la Seguridad, Limitación y Control de los gastos destinados a la defensa externa de 2002, y el “Consenso de Miami - Declaración de los Expertos sobre Medidas de Fomento de la Confianza y la Seguridad: Recomendaciones para la Conferencia Especial sobre Seguridad dispuesta por la Cumbre”, de 2003, que constituyen ejemplares iniciativas de liderazgo histórico.

## **CAPÍTULO 2**

### **IDENTIFICACIÓN DE LAS AMENAZAS Y OTROS PROBLEMAS INTERNOS**

#### **2.1 Antecedentes Históricos.**

Desde de la Firma de los Acuerdos de Paz, la Sociedad Salvadoreña ha pasado por un proceso de transición democrática bastante acelerada, la cual es considerada por muchos analistas políticos de ejemplar. Esto es debido principalmente a que se posibilitó llegar a acuerdos sociopolíticos comunes para “Las Partes” acerca de las diferentes situaciones que generaban mayores divergencias sociales, las cuáles, ya se están superando o han sido superadas. Así se destaca el hecho de haber logrado una mayor apertura hacia el pluralismo político donde partidos debidamente legalizados y de diferente ideología forman parte de ése espectro de procedimientos de elección, al grado de aceptarse “Las Reglas del Juego” y respetarse las decisiones expresadas por la ciudadanía a través del sufragio.

También, es importante mencionar que el sistema de justicia del País ha experimentado cambios trascendentales. La seguridad pública es otro aspecto innovador de esta nueva democracia; así como, otras formas de nivelación socioeconómica y el fortalecimiento de toda una serie de cambios sociales. El aspecto militar es otro gran logro experimentado, ya que la Sociedad en general y en el ámbito internacional, dan constancia de que la institución castrense es quizá la que mejor se ha apegado al proceso de cambios realizados. En su totalidad, estos cambios tienden a fortalecer a través de procedimientos democráticos y el bienestar común de los ciudadanos en el aspecto psicosocial.

Sin embargo, esta apertura democrática no es del todo perfecta, pues a pesar de encontrarse en el camino sostenido de su consolidación, aún se evidencian situaciones que podrían atentar con generar un “receso o retroceso sociopolítico”, creando condiciones propicias en el sector político y social, donde no se permita avanzar con éxito el desarrollo de los planes gubernamentales. Esto se evidencia, por ejemplo, con los diferentes obstáculos que lanza la oposición y organizaciones antisistema. Estos mismos buscan generar situaciones de inestabilidad y hasta de ingobernabilidad, a través de las facilidades que generan “ciertas bondades democráticas existentes” las que son aprovechadas por algunas personas para fines particulares y desestabilizadores. Dentro de ése ámbito, ninguna de las instituciones democráticas del País parece salvarse, incluso la castrense, pues muchos aprovechan

algunos vacíos legales existentes para generar situaciones que les favorezcan sin importarles las consecuencias institucionales y daños al País.

De igual manera las amenazas de desastres naturales o provocados por el hombre para algunos son simples desafíos o problemas, pero suman otra condición que impide el desarrollo de los planes gubernamentales previstos, debido al desvío de los recursos económicos significativos que origina el tener que enfrentar situaciones que atentan contra la vida de muchas personas afectadas. En éste sentido, se identifican diversas amenazas o problemas internos como virtuales generadores de potenciales daños a la institucionalidad del País, considerados como estratégicos emergentes, no sólo porque se les ubique como no convencionales, sino, porque exigen que se tomen acciones oportunas que involucren a gran parte de las instituciones del Estado y sus recursos para corregirlas. Cobrando mayor importancia debido a que Estados, como El Salvador, con grandes limitaciones económicas, deben de saber aprovechar estos escasos recursos existentes y evitar que se generen otras situaciones de trascendencia insospechadas que hagan retrocederlo de sus perspectivas de desarrollo y bienestar social.

## **2.2 Clasificación de las Amenazas y otros Problemas Estratégicos Emergentes Internos.**

Inicialmente se requiere individualizar estas amenazas o problemas estratégicos emergentes de índole internos que podrían afectar a la Sociedad Salvadoreña, aunque para algunos analistas éstas muy bien podrían asociarse como simples delitos o situaciones comunes debido a la trascendencia de las motivaciones que se identifican dentro de las mismas. Sin embargo, es importante enfatizar que los efectos que éstas generarían de no planificarse con anticipación formas adecuadas de enfrentarlas serían de resultados impredecibles, quizá catastróficos, por lo que se hace necesario que se les atienda con un mayor cuidado e incluso abordándolas desde antes que se puedan producir. De esta manera, tenemos la siguiente clasificación:

### **2.2.1 Amenazas Transversales y Otros Problemas a la Institucionalidad del Estado.**

#### **a. Su Naturaleza.**

Estas situaciones están relacionadas principalmente con las diferentes acciones que podrían ser generadas desde afuera o desde adentro de las Instituciones Gubernamentales con clara intención de generar daño. Se considera que estas podrían emerger con diferentes propósitos, principalmente los tendientes a sacar un provecho personal para uno o varios individuos. No



necesariamente ocupando posiciones de poder dentro de estas instituciones, pero contando con cierto grado de apoyo a particularidades bien definidas.

b. Clasificación.

(1) Corrupción.

La corrupción debe ser considerada no sólo como factor de debilitamiento y desestabilización de los Estados en los que se desarrolla sino también como un elemento que profundiza la inseguridad del Sistema Hemisférico e Internacional en sí mismo. Este flagelo debe ser tenido en cuenta a la hora de analizar la dimensión interna de la Seguridad Nacional puesto que debilita la estatidad de los actores que componen el Sistema Interestatal. Dicha debilidad puede generar las condiciones necesarias para que las amenazas transnacionales no puedan ser controladas. En este escenario es importante destacar que la debilidad de los Estados no puede ser pensada en forma homogénea, pues esta repercute en diferentes grados.

Las actividades de corrupción dentro de un organismo estatal, no sólo pueden relacionarse con los cuadros de administración o alta gerencia, sino también, con personas que se ocupan de labores intermedias e incluso de bajo nivel. Comúnmente, están orientadas a buscar un provecho de tipo personal pecuniario y para lograrlo realizan, con cierto grado de análisis, diversas situaciones de encubrimiento y falsedad para lograr sus objetivos.

La corrupción se describe como toda aquella acción u omisión del servidor público que lo lleva a desviarse de los deberes formales de su cargo con el objeto de obtener dádivas, ya sean económicas políticas, o de posición social. Así como, cualquier utilización en beneficio personal o político de información privilegiada, influencias u oportunidades. La corrupción puede ser el obstáculo individual más devastador que podría oponerse al desarrollo económico, social y político de los Países que carecen de sistemas políticos transparentes. La corrupción es, entonces, una especie de vicio, un abuso, una mala costumbre en el manejo de la cosa pública. Pero no es un problema exclusivo de los gobiernos ni de los organismos de control y vigilancia del Estado<sup>64</sup>, pues puede existir en otros ámbitos.

Ante una ausencia de normas de conducta deseables y de una ética moral bien definida, que permita forjar un buen carácter para enfrentar y actuar ante la vida y la de los otros con

---

<sup>64</sup>Peter Eigen, Presidente Transparencia Internacional.

responsabilidad, se actúa con cierto grado de anomia. En ocasiones, estas acciones cuentan con la complicidad de terceros, ya que difícilmente pueden manejarse de manera independiente, siendo a través de la compra de voluntades que se les facilita materializar sus ambiciones de poder.

## (2) Tráfico de Influencias.

Estas son situaciones que amenazan a la Sociedad basándose en el poder que se ostenta, se trata de favorecer a determinadas personas para diferentes situaciones. Normalmente, se da cuando una autoridad, funcionario o empleado público que por sí mismo o por medio de otra persona o actuando como intermediaria, procura la adopción, por parte de la autoridad pública, de una decisión en virtud de la cual obtenga para sí o para otra persona, cualquier beneficio o provecho, en detrimento del patrimonio del Estado con violación de leyes o reglamentos establecidos.

De manera que, cuando un funcionario requiere o acepta cualquier objeto de valor pecuniario u otro beneficio o favor a cambio de realizar o no un acto inapropiado de sus funciones públicas, o del delito de soborno en el cual una persona ofrezca u otorgue a un funcionario dádiva, promesa o ventaja patrimonial para que realice u omita un acto determinado propio de la función pública, es cuando se materializa el tráfico de influencias. En la vida cotidiana lo que normalmente ocurre es que hay muchas personas sin función pública que se ufanan de tener influencias entre los funcionarios y empleados públicos.

## (3) El Cohecho.

El cohecho es otra amenaza o problema social considerado como un delito contra la administración pública que constituye un acto bilateral que ataca la rectitud y buenos principios o el proceder propio de algunos funcionarios o servidores públicos que deberían conducirse con rectitud en el cumplimiento de sus funciones. Así se corrompen, a través del dinero, dádivas o promesas, para obtener, el cohechador, un beneficio justo o injusto a través de la acción u omisión de dicho funcionario. Se le considera bilateral (aunque se tipifica por separado el cohecho activo) porque supone la concurrencia de dos voluntades en un mismo actuar: La del cohechador o cohechante y la del cohechado. El primero, es quién ofrece dinero, dádivas o promesas para que el cohechado haga o deje de hacer algo relacionado con sus funciones. El segundo, es el funcionario público que por recibir cualquier dádiva hace o deja de hacer algo relativo a sus funciones.

Éste delito se perfecciona por el mero acuerdo o pacto mutuo anónimo. Basta que el agente acepte la promesa o reciba el don o presente. Es decir, no se exige que el contenido del acuerdo se ejecute, o que se haga o no algo conveniente en la administración pública. En todas las Sociedades Latinoamericanas se ha vivido en mayor o menor grado éste tipo de situaciones, que con el paso de los años, se ha logrado convertir en casi una costumbre, representada en el hecho de "rendir honores" bajo cualquier medio denominado dádiva, a ciertos funcionarios del sector público para conseguir de ellos un determinado "favor".

La codelincuencia necesaria demuestra que no puede existir cohecho pasivo si no ha existido cohecho activo, es decir, sin que alguien ofrezca o prometa algo con las finalidades mencionadas por la ley. El cohecho pasivo, por tanto, consiste en que el sujeto activo del delito que es el funcionario público, acepte o reciba una dádiva, como un acto posterior a la oferta o promesa realizada por el cohechante, para ejecutar actos de su empleo u oficio, solicitados por el cohechador y que, además, estén dentro de la competencia territorial y material del funcionario, caso contrario no será sujeto de cohecho.

Los actos a realizarse por parte del sujeto activo son actos justos pero no sujetos a retribución. O bien actos injustos, como abstenciones de actos de su obligación o del orden de sus deberes y hasta la comisión de un delito, que configuraría el cohecho agravado. Consecuentemente, la acción que perfecciona este cohecho es la aceptación de la promesa o la recepción de la dádiva antes del acto solicitado y esperado, por lo cual se excluye de ésta figura toda cuestión referente al pago posterior. Siendo irrelevante que el funcionario cumpla o no lo pactado y que el delito se consuma con la sola aceptación de la promesa. Mientras que el cohecho activo a diferencia del cohecho pasivo, alude o se refiere a quien hubiese compelido u obligado mediante violencias o amenazas o diere u ofreciere dádivas a un funcionario público, a un jurado, árbitro o componedor o a una persona encargada de un servicio público en general, para que haga u omita un acto relativo a sus funciones y deberes.

Por otra parte, el cohecho activo no requiere de la codelincuencia necesaria, puesto que en éste caso – en el cohecho activo – el delito se consuma sin la contribución de otra persona distinta al agente, ya que lo que aquí se requiere para dicha consumación es la entrega de la dádiva o la formulación de la oferta al funcionario, guiadas por la intención de obtener un determinado acto del funcionario o su abstención, e independientemente de que se logre o no un acuerdo, es decir, no es necesario que la dádiva u oferta sea aceptada para que exista éste delito. Dicho de otra forma, si

bien el cohecho pasivo presupone un hecho de cohecho activo, éste no presupone un cohecho pasivo, o sea, puede darse un cohecho activo aunque no concurra un cohecho pasivo. Así como no importa para la consumación del delito, la actitud del funcionario ante la entrega de la dádiva o ante la formulación de una oferta, tampoco interesa si el acto que constituye móvil del cohecho, fue ya realizado con anterioridad por el funcionario. Bastará entonces, conque el carácter futuro de la acción u omisión concreta se encuentre en la mente del cohechante.

Cabe también recalcar, que el delito de cohecho, en general, no admite tentativa y que todos los actos anteriores a la consumación de la acción típica, aunque se encuentren directamente relacionados con su perpetración, no pasan de ser actos preparatorios impunes, ya que el delito en mención, sea cohecho activo o pasivo, es de pura actividad; no requiere resultado alguno, ni siquiera la aceptación de la propuesta.

#### (4) La Instigación.

Como amenaza o problema a las instituciones se identifica con la promoción o incitación de actitudes para determinados fines, normalmente negativos; instigar es quien dolosamente y con resultado, determina a otro a cometer un hecho doloso. En sentido técnico, es siempre un actuar doloso. El concepto de instigación requiere la exigencia de que la inducción tenga resultado porque ningún partícipe es punible si el autor no ha dado al menos comienzo de ejecución al delito. Por eso, es erróneo decir que instigador es el que ha hecho surgir en otro la determinación de cometer un delito. Solamente con eso no hay aún instigación, pues jurídicamente hablando, es preciso que el instigado comience los actos destinados a cometer el delito y que esos actos sean, al menos, parte del proceso ejecutivo del delito. El instigador no es autor, sino partícipe, siéndole, por tanto, aplicable los principios comunes a todas las formas punibles de participación.

Determinar quiere decir, tanto como hacer, tomar una resolución. Es seguramente la expresión más precisa de las que se utilizan en lengua castellana, pues ella requiere, no solamente una actitud intelectual del instigador, sino, también, la decisión del instigado que ha de llevarlo a obrar, es decir, la resolución de cometer un determinado delito.

Institucionalmente hablando, podría decirse que se produce cuando un miembro siente que se le han violentado sus derechos, mientras el sistema hace poco o nada para corregirlo oportunamente, dentro de la legislación establecida. Esto a su vez genera en el ofendido (ante la motivación de otra persona, o de terceros) el aprovechamiento de determinados vacíos legales para

revertir contra la institución la situación dada. En otro sentido, podría ocurrir cuando un miembro de una institución genere con premeditación y alevosía en otro compañero de trabajo el desencadenamiento de acciones tendientes a quebrantar el sistema legalmente establecido. Es común observar, en todo caso, que el instigador trata de aprovecharse de la falta de atención oportuna que se le debió de haber dado a un hecho interno que le perjudicó y se hizo poco o nada para solucionárselo según su propia percepción o de quien le presiona para que adopte otro tipo de acciones, las cuales podrían ir desde las legales hasta la movilización de masas para generar una protesta abierta.

c. Posibles consecuencias generales de las anteriores amenazas o problemas.

Dentro de las posibles consecuencias que podrían generarse con las anteriores amenazas o problemas a la institucionalidad del Estado citadas, tenemos las siguientes:

(1) Impide que el Estado desarrolle sus objetivos establecidos en su plan de gobierno en beneficio de las grandes mayorías debido a la escasez de recursos disponibles y a los cambios que obliga tener que atenderlos de manera inesperada.

(2) Genera desconfianza, inconformidad, ira, protestas, desprecio hacia los políticos e iniciación de pensamientos orientados hacia la búsqueda de posibles soluciones violentas.

(3) Trascienden más allá de lo sospechado, por ejemplo, hacia una pérdida de valores sociales lo que acarrearía un retroceso en todo sentido, un desprestigio nacional e internacional, con clara percepción de anarquía.

(4) Se genera un distanciamiento de la inversión nacional y extranjera.

(5) Se identifica una falta de credibilidad y desprestigio en el sistema democrático establecido.

(6) Se generan ansías de vivir en otro País diferente.

(7) Surge la insatisfacción, protestas, denuncias, desórdenes administrativos y laborales.

(8) Se promueve una mala imagen hacia los Órganos de Estado, calificándolos de ineptos, según su grado de responsabilidad particular.

(9) Existe pérdida de valores éticos y morales individuales e institucionales.

(10) Se generan situaciones de tensión institucional y laboral.

(11) En ocasiones, los niveles superiores dentro de las instituciones, se sienten “atados” y desconcertados de su normal desempeño, debido a la generación de acciones que perjudican la imagen institucional y personal cuando existen señalamientos y citaciones judiciales.

(12) Se produce un desencantamiento laboral entre los mejores representantes institucionales.

(13) Promueve que surjan otros efectos colaterales, como lo sería la inconformidad de otros miembros sin proyección institucional para que aprovechen ciertos vacíos legales.

(14) Genera, además, una distensión, entre la institución afectada con otros órganos de Estado.

### **2.2.2 Desafíos, Problemas o Amenazas a la Seguridad Pública.**

#### **a. Su Naturaleza.**

Los desafíos, problemas o amenazas a la Seguridad Pública son quizá los más acentuados dentro de una Sociedad ya que se dan por diferentes motivos, en ocasiones porque en su momento no se les ha dado la debida atención a los problemas sociales, por omisión de procedimientos legales o por la falta de visión gubernamental hacia aquellos problemas que desencadenarían en estas acciones. Sin embargo, estas amenazas o problemas no sólo atacan directamente a la población en general, sino que podrían afectar seriamente cualquier progreso del Estado democrático por las múltiples implicaciones colaterales que generarían.

#### **b. Clasificación.**

##### **(1) El accionar Delictivo de Grupos Antisistema.**

Los mencionados grupos tienen como objetivo deslegitimar el sistema democrático liberal o representativo; así como, en ocasiones “se refieren al sistema económico”, básicamente al “capitalismo en la unión que tiene con la democracia liberal”. Estas organizaciones normalmente son minoritarias en términos ideológicos dentro de la Sociedad, a la vez, son menos los que pretenden desarrollar violencia. Muchas de estas agrupaciones llegan a insertarse en el ámbito de la política electoral conformando grupos de partidos que se presentan a elecciones, pero públicamente lo que hacen es deslegitimar el sistema en el que participan.

Algunos de estos grupos tienen una integración negativa, ya que por un lado deslegitiman, pero al mismo tiempo negocian, conformando mayorías para llevar adelante sus proyectos dentro del mismo sistema. Otros grupos antisistemas participan desde los movimientos sociales en donde existe una variedad muy importante de ideologías, desde los que promulgan por mejoras sociales hasta los que objetan tratados o acuerdos pactados con otros organismos internacionales, según ellos, porque van en detrimento de las mayorías. Son los grupos relacionados a la antiglobalización y contra el sistema capitalista, que por lo general se expresan mayoritariamente cuando se dan cumbres presidenciales. Los grupos antisistemas generalmente tienden a realizar acciones violentas, son grupos de fuerte peso ideológico y minoritarios lo que los hace ser marginales en la Sociedad. Además, sus integrantes no necesariamente son de los sectores más excluidos, pues se les encuentra desde funcionarios en la oposición, estudiantes universitarios hasta sindicatos y trabajadores públicos que se encuentran gozando de beneficios sociales.

En ocasiones estas amenazas podrían incluso trascender hacia otros fines más delicados, como lo sería el buscar mártires y propiciar la creación de grupos generadores de actos de subversión e incluso los llamados “ movimientos revolucionarios” que pretendan al mediano y largo plazo la toma del poder por la vía armada e incluso ante el amparo de preceptos constitucionales, lo cual en ocasiones tergiversan ante las masas para buscar adeptos a sus oscuros fines.

## (2) Grupos de Pandillas Juveniles o de “*Maras*”.

Uno de los elementos que buscan las “*pandillas*” es el sentido de pertenencia el cual se desarrolla en su interior. Esto cubre una necesidad muy importante en el adolescente porque normalmente provienen de familias donde existe desintegración. Es decir, ellos se sienten o son excluidos por la Sociedad ante la ausencia y falta de apoyo de padres responsables. Por tanto, necesitan mucho más de otros adolescentes para encontrar un espacio en el cual se sientan apoyados. Este espacio lo encuentran normalmente en las “*pandillas*” y en la generación de acciones que tiendan a rivalizar entre ellos para hacerse sentir ante la Sociedad.

Éste tipo de amenaza delictiva que los Sociólogos vulgarmente la ubican como “*delincuencia callejera*”, es la más ordinaria. A manera de ejemplo, podrían darse las siguientes acciones: Asalto a transeúntes, carterismo, violación, robo de bienes y artículos menores, robo a casas, vandalismo, robo de vehículos, graffiti y pinta de paredes o monumentos. Pero Es importante señalar que para muchos adolescentes y jóvenes “*la pandilla*” aparece como único espacio en el cual pueden

estar y ser aceptados, al parecer no hay mucho que escoger, o no conocen esas otras opciones. De manera que la "*pandilla*" aparece como la única opción para estos adolescentes, pues una vez en su interior, no encontrarán más "*críticas*" ni "*señalamientos*", se sentirán aceptados y si un día quiere salirse, la presión del grupo se dejará sentir, pero no más fuerte que la presión de la Sociedad que por temor y prejuicios los identificará como aquellos crueles ex pandilleros a los cuales no hay que ceder espacios.

### (3) Delincuencia Común.

La amenaza de los delincuentes comunes o delincuencia "*simple*" se identifica porque pueden actuar solos o en pandillas. Sin embargo, su fin no es más que delinquir para obtener dinero, no cuentan con una organización, códigos, estructura, capital financiero, aunque estos actúen en pandillas. No pueden operar como parte de la delincuencia organizada y esto es así porque, como es obvio, el delincuente común delinque, para obtener dinero robando a transeúntes, automóviles estacionados o sus partes, casas, habitación etc. De manera que la delincuencia tiene objetivos claros y específicos, es más, a veces lo hace hasta en forma desorganizada, con el único fin de que lo sustraído ilegalmente vaya al consumo de drogas. Por ejemplo, un grupo de personas roba un automóvil, éste a su vez, es desmantelado para vender sus partes en el mercado negro, lo más común es que estos delincuentes se disuelvan una vez repartido el botín para no ser capturados por las autoridades, pero no lo hacen, ya que cuando es aprehendido un individuo de su organización ésta sigue y el individuo capturado se sustituye por otro, en forma jerárquica.

Podemos decir entonces, que la delincuencia menor es la cometida por un individuo, cuanto mucho dos, pero que tiende a acrecentarse en la Sociedad en la medida que existe el mal ejemplo, es decir, leyes que no les hacen nada, y vuelven a las mismas "andadas" incitando a otros a hacerlo en otros lugares. La delincuencia generalizada tiene por objeto la comisión de diferentes delitos que podrían ser desde faltas menores hasta las graves y calificadas pero que no trasciende en su escala y proporciones. Es decir, no son cometidos por bandas bien organizadas, no hay una gran planeación en los hechos delictivos o no se pretende operar permanentemente a gran escala pero que en todo caso genera una zozobra generalizada dentro de la Sociedad. En las Sociedades la delincuencia es la más común, la más popular, la que se observa y a la que se le tiene temor. Es a la que los ciudadanos comunes piensan que constituye un problema o amenaza diaria, cuando transitan por determinadas zonas en que pueden ser asaltados y que muchas veces la gente asocia como una inseguridad social a la



cual los gobiernos no desean enfrentar o son incapaces de solucionar. Por otro lado, los organismos de Derechos Humanos las ubican dentro de la falta de oportunidades existentes o por efecto de la descomposición social a la cual los gobiernos son incapaces de buscar solución.

#### (4) Crimen Organizado.

Pretender definir el término de la amenaza del crimen organizado resulta un tanto complejo, sobre todo por la estructura con la que cuentan estas organizaciones criminales. El crimen organizado tiene un eje central de mando y esta estructura opera en forma celular y muy flexible con rangos permanentes de autoridad de acuerdo a la célula que la integra. Alberga una permanencia en el tiempo más allá de la vida de sus miembros. Normalmente, tienen un grupo de sicarios a su servicio y tienden a corromper a las autoridades gubernamentales. El incremento de esta amenaza criminal organizada con capacidad económica fuerte hace ejercer su poder a través de la violencia; así como, el ejercicio de manipulación y corrupción en amplios sectores del sistema político y estatal. Es hoy en día, un fenómeno altamente productivo y cada vez más sofisticado en diferentes Países.

Las asociaciones criminales se caracterizan entonces por su elevada complejidad dentro de lo organizacional, ya que adoptan modelos y estructuras de tecnología de punta, lo que ha llevado a algunos investigadores a calificarlos como “industria del crimen”, “empresas criminales” o “multinacionales del crimen”. Si bien es cierto, la organización criminal es considerada como tal, por la ejecución de sus actos delictivos, ésta no se fundamenta en el sólo ejercicio de cometer el delito pues su función principal es la rentabilidad económica. El delito constituye solamente un instrumento para la consecución en primera línea de los fines materiales, para cuya extensión, el grupo se puede servir también, y de hecho se sirve, de los medios ilegales establecidos. Entonces tenemos que el accionar criminal es un medio para alcanzar el fin principal, es decir, el logro de un máximo de ganancias económicas. Pero si tal fin se puede alcanzar recurriendo a medios legales, entonces éstos relevarán a los medios criminales. En otras palabras, la organización delincuencia realiza negocios tanto legales como ilegales, según sea su conveniencia.

Si analizamos con detenimiento a las organizaciones criminales y a las organizaciones legales como empresas comerciales, se puede concluir que desde el punto de vista formal, no existen mayores diferencias pues su fin fundamental es obtener el máximo de rentabilidad. Si observamos, muchas organizaciones legales, legítimamente constituidas, ejecutan acciones abiertamente ilegales para incrementar sus ganancias, como es el caso de la evasión de impuestos, los

despidos sin la indemnización, ocultamiento de información aduanera, sobornos, alteraciones contables, etc., vemos que la diferencia no es fundamentalmente grande, aunque sí genera en los afectados, o sea, en la población, difíciles situaciones. Esta reflexión nos conduce a señalar, que hay una coincidencia en cuanto a los medios empleados, para conseguir sus fines.

El crimen organizado actúa con criterios de tipo empresarial, claramente establecidos, planificando sus actividades de acuerdo con los criterios económicos de la oferta y de la demanda, contemplando el impacto de la acción investigativa y penalizadora del Estado, situación que les permite regular el alza o la baja de precios. De igual manera, estructuran su actividad con la división del trabajo y la especialidad de la mano de obra. En Colombia, esto es absolutamente claro pues basta con analizar el modelo gerencial de las organizaciones dedicadas al tráfico de drogas, de las bandas organizadas de secuestradores, de los grupos que lavan dinero, de las organizaciones multinacionales, del tráfico de personas, del comercio de insumos para el procesamiento de la coca, de los carteles de la gasolina, de los falsificadores, etc.

Finalmente, el crimen organizado opera bajo un principio desarrollado de división del trabajo, es decir, mediante células, que sólo se relacionan entre sí, a través de los mandos superiores. Por esto la gente de la vida común los asocia con simple delincuencia. Es decir, se asimila un inverso de significado para estas bandas delictivas u organizaciones criminales, de manera que sería sumamente complicado explicar los conceptos específicos para estas organizaciones. Pero en todo caso, las consecuencias de su existencia, son insospechadamente dañinas para la Sociedad.

#### (5) Posibles Acciones de Terrorismo Interno.

El terrorismo se constituye en las últimas décadas dentro de las Sociedades como una de las peores tácticas de guerra y a su vez en una amenaza real. Éste es un hecho expresivo de violencia radical que se le puede ver de diferentes formas durante la historia en sus más variadas formas de expresión y crueldad. Entonces el terrorismo, tanto en el ámbito interno como en el mundial, tiene vía libre a todo acto violento, degradante e intimidatorio que se aplica sin reserva o preocupación moral alguna, aunque sus generadores digan lo contrario. No es por lo tanto, una práctica aislada, reciente ni desorganizada, más bien, muy estructurada y con aplicación de procedimientos antiguos. Lo que cambia, es la adaptación de técnicas o medios tecnológicos disponibles, armas y explosivos sofisticados. Los fines buscados por esta ‘táctica de guerra no convencional’ pueden ser diversos, desde políticos, religiosos, culturales y de hecho, la toma del poder por un medio totalmente ilícito. Por

dichas causas, el mundo se ve sacudido diariamente con noticias de atentados producidos en la vía pública, donde pierden la vida gente inocente y totalmente ajena a ésa "guerra" o intereses diversos. Hoy día, además, las ideologías de ciertos grupos religiosos que tergiversan lo establecido en las religiones de origen, instan a generar acciones más letales y de difícil detección, es decir, las individualizadas, las suicidas, con cargas explosivas en lugares concurridos y no necesariamente contra blancos militares. Lo que se busca es generar un impacto psicológico e intimidación gubernamental.

Diversos son los motivos que inspiran a los terroristas. Los analistas los clasifican en tres categorías: El racional, el psicológico y el cultural. Un grupo terrorista puede ser formado por combinaciones de éstos. Éste fenómeno es difícil de contener, debido a que su campo de acción se extiende más allá de las regiones de conflicto. Se caracteriza por su violencia indiscriminada, involucrando a víctimas que no tienen nada que ver con el conflicto causante del acto terrorista; su imprevisibilidad, la sorpresa, crea incertidumbre, infunde terror y paraliza la acción dentro de las Sociedades. Produce un sufrimiento innecesario, golpea las áreas más vulnerables y genera una zozobra generalizada. Es también, indirecto, pues busca llamar la atención y ejercer coerción sobre la población, a través del efecto multiplicador de los medios de comunicación masivos. Lo cual se presagia como un mal mensaje para individuos o grupos anárquicos dentro de las Sociedades, que por la facilidad de encontrar los medios para generarlos, podrían ser incitados a realizarlos con patrones de conducta parecidos.

Después de los atentados del 9/11 de 2001 en los EE.UU., el mundo se ha visto más amenazado por este flagelo. También, dentro de la Sociedad Salvadoreña, como en el ámbito Latinoamericano se podría encontrar adeptos que por diferentes situaciones pretendan generar actos intimidatorios y hasta letales para diferentes propósitos.

#### (6) Amenazas de Populismo Radical.

Estas amenazas emergentes se ciernen cuando algunos líderes explotan las frustraciones profundas generadas por el fracaso de las reformas democráticas en la solución de los problemas sociales y económicos. Generalmente se identifica que existen instituciones débiles del Estado lo cual socava el proceso democrático al reducir, en lugar de incrementar los derechos individuales.

De manera que aprovechando la fragilidad que pueda tornarse en un Estado cualquiera que "hable bonito" que no se le haya identificado con partidos políticos reconocidos o

líderes que se aborrecen, podría estar en la capacidad de llegar al electorado, en principio “como un voto de castigo” y luego para tratar de que sean oídos por alguien que les entregue las necesidades que requieren. Esto amenaza incluso con socavar los procesos democráticos ya que el populista al encontrar los recursos y sabiéndolos orientar podría incluso perpetuarse en el poder.

(7) Amenazas o Problemas Antrópicos generados por conductas humanas negligentes.

Las amenazas o problemas antrópicos referidas a conductas humanas negligentes se refieren directamente a tragedias generadas por la actuación humana al mando de diferentes medios tecnológicos, aunque en la mayoría de los casos se considera que no hay premeditación del hecho, al obviar o mostrar cierto grado de irresponsabilidad sobre el control de compuestos químicos, un instrumento o aparato que podría ocasionar daño prácticamente se incurre en una amenaza.

Los desastres de este tipo se diferencian de las amenazas tecnológicas antrópicas en que estas son realizadas por la acción del ser humano que es la que determina la magnitud del daño. Su conducta no consiste en realizar una acción determinada, sino más bien, en extralimitarse en su actuar, sobrepasando los límites de la precaución para lograr obtener un fin determinado. Tal actuar puede desembocar en la posibilidad y concreción de una calamidad en la que por sólo el actuar negligente de una sola persona, conlleve el menoscabo en el bienestar de otros.

Un ejemplo claro de éste tipo de desastres, son la exposición deliberada de desechos tóxicos, los accidentes automovilísticos, aeronáuticos, ferroviarios o náuticos. Dichos desastres son causados por negligencia en la conducta humana o bien por fallas técnicas, pero en todo caso, por falta de previsión; sin embargo, en la mayoría de ocasiones, dichas tragedias vienen relacionadas con la errónea actitud del hombre frente al medio que lo rodea; de ello, la historia da cuenta de muchos ejemplos.

En El Salvador a diario ocurren accidentes de tránsito del transporte colectivo, en ocasiones con resultados muy desastrosos que impactan a la Sociedad en general con efectos colaterales diversos.

c. Posibles consecuencias generales de las anteriores amenazas o problemas descritos.

Dentro de las posibles consecuencias que se generarían ubicadas dentro del desafío a la seguridad pública, tenemos:

(1) Se promueve una mala imagen del Estado, los proyectos de inversión nacionales o extranjeros se alejan.

(2) Se genera un ambiente de inseguridad ciudadana, se afecta el estado psíquico de las personas honradas, los padres se preocupan por sus hijos que se ven amenazados y en su concepción pareciese que la democracia no funciona, deseando en ocasiones que emerja una figura autoritaria que proponga soluciones al problema existente.

(3) Genera graves consecuencias sociales como lo es generación de zozobra ante el peligro inminente que incluso hace desistir a jóvenes prominentes de continuar estudiando.

(4) El País pierde valiosas divisas en concepto de reducción del turismo y ante la poca afluencia de visitantes en lugares públicos.

(5) Se generan emigraciones masivas principalmente hacia los EE.UU. a efecto de buscar mejores perspectivas de vida.

(6) Se proyecta una mala imagen de los diferentes órganos del Estado encargados de velar por la seguridad pública.

(7) Se aumenta la abstención hacia los procesos electorales debido a la falta de credibilidad y desprestigio surgido en el sistema democrático establecido.

(8) Se podrían generar situaciones arbitrarias de querer tomarse la justicia por las propias manos ante la falta de eficiencia de los entes encargados de hacerlo.

(9) Los planes gubernamentales se reducen en su ejecución, debido a que se desvían recursos importantes para atender a otras instancias, como lo es la atención a los hospitales, destinar más recursos a las cárceles, surgimiento de otros planes de reinserción, etc.

### **2.2.3 Problemas o Desafíos causados por Fenómenos de Catástrofes Naturales.**

#### **a. Su Naturaleza.**

La región de América Latina y el Caribe conoce muy bien la devastación ocasionada por tales situaciones como lo son las inundaciones, terremotos, huracanes, erupciones volcánicas, incendios, deslizamientos de tierra y sequías. En los últimos diez años, las amenazas naturales de este tipo han dejado un saldo de más de 45,000 muertos, 40 millones de damnificados y daños que superan los US\$ 32,000 millones. Y aunque los países de América Latina y el Caribe están adoptando

gradualmente el concepto de gestión proactiva para la reducción de desastres, también ha sido evidente el aumento paulatino de la demanda de financiamiento por parte del Banco Interamericano para el Desarrollo (BID). Los recursos de BID comprometidos para dicho fin alcanzaron los US\$ 3,200 millones entre 1996 y 2002. El portafolio de préstamos muestra que el 41% del costo de los proyectos ha sido dirigida a la prevención y mitigación, el 6% a la respuesta de emergencia a través del mecanismo de facilidad de respuesta inmediata y el 53% a la rehabilitación y reconstrucción. Sin éste apoyo los efectos colaterales de estas catástrofes hubiese sido aún más desastroso.

En los últimos años se ha visto también un aumento en la frecuencia de desastres y los daños conexos en la región como parte de una tendencia mundial causada por una mayor vulnerabilidad que posiblemente también refleje cambios en las condiciones climáticas existentes.

Mientras que los riesgos mundiales parecen estar aumentando, la asistencia global para situaciones de emergencia en el mundo continúa disminuyendo, siguiendo la tendencia iniciada en 1992. Debido a esto, es indispensable que la región salga del círculo vicioso de destrucción y reconstrucción abordando las causas fundamentales de su vulnerabilidad, en vez de limitarse a tratar los síntomas y esperar hasta que se produzca un desastre para luego clamar por ayuda internacional.

Un análisis más detenido de los factores que transforman un fenómeno natural en una seria amenaza de desastre humano y económico revela que los problemas fundamentales del desarrollo de la región son los mismos que contribuyen a su vulnerabilidad hacia los efectos catastróficos de las amenazas naturales.

Las causas principales de la vulnerabilidad de la región son la urbanización rápida y no regulada, la persistencia de la pobreza, la degradación del medio ambiente causada por el mal manejo de los recursos naturales, la política pública ineficiente y los rezagos y desaciertos de las inversiones en infraestructura. En la región se invierte muy poco en la mitigación de amenazas naturales puesto que la política en materia de desastres se ha centrado principalmente en sólo dar respuesta a situaciones de emergencia.

Para anticiparse a los desastres en la región y reducir sus efectos, se necesita un enfoque más integral que abarque tanto la reducción de los riesgos antes de que se originen los desastres como

también la recuperación posterior de las áreas afectadas, encuadrado planes apropiados en nuevas políticas y mecanismos institucionales que propicien una acción eficaz<sup>65</sup>.

Las amenazas de desastres naturales se encuentran íntimamente ligadas a los procesos de desarrollo humano.

Entre estas situaciones de desastres naturales tenemos las siguientes:

b. Clasificación.

(1) Inundaciones.

Las inundaciones han constituido uno de las amenazas o problemas más comunes en la región Centroamericana, ya que con una simple tormenta, cuando ésta azota sectores de la población frágiles, genera serios daños. Una mayor intensidad de estos ocurre cuando se trata de un huracán, pues sus efectos son más marcados de acuerdo con su intensidad. No obstante, no todas las inundaciones son iguales. Las inundaciones fluviales suelen desarrollarse lentamente, durante un plazo de días, mientras las inundaciones repentinas pueden desarrollarse rápidamente, a veces en sólo unos minutos, sin señales visibles de lluvia. Estas a menudo tienen una pared peligrosa de agua rugiente que arrastra una carga mortal de rocas, lodo y otros escombros que borran cualquier cosa a su paso. Las inundaciones terrestres ocurren fuera de un río o riachuelo definido, también, cuando un dique se rompe. Pero, aún así, son muy destructivas. Por otro lado las inundaciones pueden ocurrir cuando una represa, con mayor caudal de agua, se rompe produciendo efectos similares a las inundaciones repentinas. Los efectos de las inundaciones pueden ser muy locales, afectando a un vecindario o comunidad, o de gran tamaño, afectando las riberas completas de los ríos y amplia zona.

En El Salvador existe mucho riesgo de inundaciones, especialmente por las áreas bajas deforestadas, cerca de agua o aguas abajo de las represas a lo largo del río Lempa. Aún los arroyos pequeños, barrancos, riachuelos, alcantarillas, lechos secos de arroyos o terrenos bajos que parezcan inmunes en tiempo seco, pueden inundarse. Lo cual representa una amenaza o problema latente.

(2) Terremotos.

De las amenazas naturales más antiguas los terremotos, sismos, seísmos y temblores de tierra, que en sí son reajustes de la corteza terrestres causados por los movimientos de

---

<sup>65</sup> Banco Interamericano para el Desarrollo (BID), Departamento para el Desarrollo Sostenible, 11/10/2004.

grandes fragmentos son los causantes de miles de muertes y damnificados. Por sí mismos, son fenómenos naturales que no afectan demasiado cuando no pasan de los 6,5° en la escala ritchter; Sin embargo, en El Salvador, estos movimientos telúricos en los últimos años se han agudizado, amenazando con generar catástrofes como la caída de construcciones, incendios, avalanchas y hasta posibles tsunamis, todos con efectos desastrosos por las concentraciones de población existentes.

Aunque todos los días se registran una buena cantidad de terremotos en el mundo, la inmensa mayoría sigue siendo de poca magnitud. Sin embargo, se suelen producir dos o tres terremotos de gran magnitud cada año, con consecuencias imprevisibles y en El Salvador se dice que con una periodicidad de entre 10 y 15 años ocurre un terremoto con una previsible devastación humana y material, es decir, arriba de los 7,0° ritchter.

A manera de ejemplo se tienen los dos devastadores terremotos que afectaron duramente a El Salvador a principios del 2001. El primero ocurrió el 13 de enero y el segundo exactamente un mes después. Los dos sismos afectaron zonas diferentes, especialmente en el centro del país, por lo que el radio de destrucción fue mayor. Los efectos de estos terremotos fueron aterradores pues murieron en sólo dos sectores de población más afectada 1,142 personas y más de 8,000 más resultaron heridas, se perdieron 41,440 micro y pequeños negocios y 55 mil empleos. Se dañaron o destruyeron 144 clínicas y 23 hospitales principales del sistema de salud. En el campo económico, según el informe de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), las pérdidas totales ascendieron a US\$ 1,660 millones de dólares, lo que equivale al 13% del Producto Interno Bruto y al 55% de las exportaciones de todo el País para el año 2000.

Aparte de la enorme cantidad de muertos y heridos, el informe final del Comité de Emergencia Nacional (COEN) señaló que el 25.6% de la población resultó damnificada. El Informe de Desarrollo Humano para El Salvador 2001 calculó que más de 250,000 salvadoreños ingresaron a la pobreza extrema a causa de esta tragedia.

### (3) Huracanes.

El huracán es un tipo de ciclón tropical, término genérico que se usa para cualquier fenómeno meteorológico que tiene vientos en forma de espiral y que se desplazan sobre la superficie. Generalmente, corresponde a un centro de baja presión atmosférica y de temperatura más alta que la que hay inmediatamente alrededor. Tiene una circulación cerrada alrededor de un punto central. Rotan en sentido contrario a las agujas del reloj en el Hemisferio Norte y en el sentido de las agujas del reloj



en el Hemisferio Sur. El mismo fenómeno se denomina ciclón en el Océano Índico y en el Pacífico Sur. Mientras en el Atlántico Occidental y el Pacífico Oriental se le conoce como huracán, en el Pacífico Occidental, tifón.

Los huracanes y tifones son el mismo tipo de tormentas que los “Ciclones Tropicales” (el nombre local de las tormentas originadas en el Caribe y en la región del Mar de China, respectivamente). Los ciclones tropicales se clasifican de acuerdo a la velocidad de sus vientos en depresión tropical (bajo las 38 mph ó los 65 km/h), tormenta tropical (entre las 38 y las 73 mph) y huracán (sobre las 73 mph ó 110 km/h). Un huracán mide normalmente entre 8 y 10 kilómetros de alto y de entre 500 a 100 kms. de ancho, pero su tamaño puede variar considerablemente. Los huracanes menores pueden medir sólo 40 kms. de diámetro y los mayores entre 600 y 800 kms. Los huracanes más gigantescos se forman en el Océano Pacífico y pueden medir hasta 1,700 kms. de diámetro. El ojo de un huracán mide generalmente entre 25 y 35 km, aunque puede variar mucho. El ojo de los huracanes del pacífico, donde los ciclones tienen más agua que recorrer antes de tocar tierra, tienden a ser de los más grandes del mundo, con un diámetro aproximado de 80 kms. Existe un patrón general más o menos constante, pero que puede variar según las condiciones meteorológicas.

La temporada de huracanes comienza el 1° de junio de cada año en el Atlántico, Caribe y Golfo de México debido al calentamiento del agua durante el verano, y se extiende hasta el 30 de noviembre, aunque puede haber huracanes todo el año (excepto en marzo). En el Golfo de México y el Caribe Occidental, por ser aguas más tranquilas, el calentamiento precede al resto, originándose allí los primeros sistemas ciclónicos de la temporada. A medida que avanza el verano, el sol se va desplazando a latitudes más boreales (hacia el norte) de modo que los huracanes se producen al norte del Caribe y se desplazan, merced al movimiento rotacional de la tierra, hacia el Oeste, arribando frecuentemente a la costa Este de los Estados Unidos, después de haber pasado por los Países Caribeños, especialmente Puerto Rico, Cuba, las Bahamas, etc. Primero arriban a la costa de Florida luego, a medida que avanza el verano (agosto - septiembre) y según la potencia del huracán, pueden llegar a los Estados centrales de los EE.UU. incluso, a los más norteros de la costa Atlántica y avanzar adentro del continente. Al final de la temporada, cuando el agua se comienza a enfriar otra vez, los huracanes se forman nuevamente en el Caribe y el Golfo de México.

En el Océano Pacífico, debido a la corriente fría de Humboldt, la temperatura del agua rara vez excede los 80° F, de manera que los huracanes no son frecuentes. La “Corriente del

Niño” que aumenta la temperatura oceánica puede constituir una excepción lo cual en los últimos años ha sido esta característica.

Cuando una depresión tropical se convierte en tormenta tropical, se le asigna un nombre propio de una lista elaborada por el Centro de Predicción Tropical de los Estados Unidos. Esta lista se elabora únicamente para los fenómenos ubicados en el Océano Pacífico Oriental y en el Océano Atlántico, ya que en otras regiones del mundo las tormentas tipo huracán reciben otro tipo de denominaciones (en las Filipinas, por ejemplo, se les conoce como Tifones). Las listas (una para el Atlántico y otra para el Pacífico), se elaboran en forma alfabética y se alternan en ella los nombres masculinos y femeninos.

Los huracanes representan serias amenazas que pueden producir lluvias torrenciales extensas. Las inundaciones son el resultado mortal y destructivo de ellas. Las lluvias excesivas también pueden provocar derrumbes de tierra o desplazamientos de lodo, especialmente en las regiones montañosas. Las inundaciones repentinas pueden ocurrir debido a la intensa precipitación de lluvia. Las inundaciones de ríos y arroyos pueden persistir por varios días después de la tormenta. La velocidad de la tormenta y la geografía durante una tormenta son los principales factores con respecto a la cantidad de lluvia producida. Las tormentas que se desplazan lentamente y las tormentas tropicales que se mueven hacia regiones montañosas tienden a producir más lluvia.

#### (4) Erupciones Volcánicas.

La erupción volcánica se caracteriza por arrojar al aire, en forma explosiva o por medio de una columna de gases, pedazos de lava o roca que de acuerdo con su tamaño pueden considerarse como cenizas, arenas, bloques o bombas. Estos pedazos se llaman piroclastos y pueden ser incluso incandescentes. Los fragmentos de más de 6 cm. de diámetro se llaman bombas si eran fluidos al ser expulsados y adoptaron formas redondeadas o aerodinámicas durante su trayectoria. Si eran sólidas o casi sólidas y conservaron sus formas angulosas, se llaman bloques. Los fragmentos de 60 a 2 mm. de diámetro se llaman lapilli, y los de menos de 2 mm. se les llaman cenizas. Los piroclastos más pesados caen rápidamente quedando cerca del cráter. Otros pequeños, caen un poco más lejos. La ceniza y la arena son arrastradas por el viento a lugares lejanos. A veces, los piroclastos que caen cerca del cráter producen incendios forestales. La mayoría de las cenizas no se forman por el desgaste de rocas anteriormente sólidas, sino por la ruptura de espuma, escorias y piedra pómez todavía

fluidas por la constante expansión de las burbujas de gas que contienen. La lluvia de piroclastos depende de la dirección de los vientos en el momento de la erupción.

La capa de cenizas puede tener varios metros de espesor cerca del volcán y varios centímetros a distancia de hasta 100 km. Una capa de cenizas de algunos centímetros puede matar la hierba y otros forrajes, e incluso menores cantidades pueden producir serios trastornos a los animales por los pastos. Las cenizas son ingeridas con la hierba y pueden acumularse en el aparato digestivo del animal, produciéndole la muerte. Después de un período más largo, las cenizas abrasivas pueden desgastar los dientes del animal hasta que éste es incapaz de comer y muere de hambre.

Algunas erupciones explosivas producen chorros de gas cargados de cenizas, que se desplazan a altas velocidades, bajando por las laderas del volcán formando nubes ardientes, horizontalmente, cuando ocurre una erupción lateral. Estos productos reciben el nombre de flujos piroclásticos. Dichos flujos pueden brotar de chimeneas situadas en la cumbre de grandes conos compuestas, o de fisuras de los costados del cono, aparentemente también de fisuras no relacionadas con ningún cono. Por el peso y la densidad de los materiales expulsados dentro de la columna eruptiva, parte de la misma se devuelve formando una masa caliente de gases, cenizas y fragmentos que caen por las laderas del volcán muy rápido hacia los valles de los ríos y quebradas que nacen en el mismo. En ocasiones se producen avalanchas, con flujos de lodo y rocas como producto de los desprendimientos materiales ocasionados.

Los flujos de lava se generan por el derramamiento de roca fundida que arroja el volcán en forma explosiva. Éstos rara vez ocasionan víctimas porque normalmente bajan del volcán muy despacio. El volumen, la extensión, el espesor y la velocidad de avance de los torrentes varían mucho. La extensión y el espesor dependen del volumen, la fluidez de la lava y la posibilidad de que pueda expandirse o no lateralmente. Los torrentes dependen estrechamente de la topografía de la superficie subyacente, pero pueden producirse desviaciones en sus trayectorias, por los valles poco profundos, especialmente cuando se trata de los torrentes más viscosos. Las lavas más fluidas son las basálticas y de tipos conexos. Algunas características de los torrentes de lava basáltica relativamente delgada y fluida, permiten controlar su amplitud y dirigir su rumbo en cierta medida.

El magma contiene gases disueltos que son liberados por las erupciones. Los gases provenientes de azufre son fácilmente detectables por su olor irritante, pero otros derivados del carbono son especialmente peligrosos porque son difícilmente detectables. Algunos gases son más pesados que

el aire y tienden a fluir por las pendientes acumulándose en los valles o depresiones del terreno causando la muerte por asfixia.

#### (5) Deslizamientos de Tierra (Deslaves).

Estos fenómenos son desplazamientos de masas de tierra o rocas por una pendiente en forma súbita o lenta. Si bien la gravedad que actúa sobre las laderas es la principal causa de un deslizamiento, su ocurrencia también depende de las variables tales como la clase de rocas y suelos, la topografía (lugares montañosos con pendientes fuertes), la orientación de las fracturas o grietas en la tierra, la cantidad de lluvia en el área, la actividad sísmica, la actividad humana (cortes en ladera, falta de canalización de aguas y la erosión (por actividad humana y de la naturaleza). Los deslizamientos o movimientos de masa no son iguales en todos los casos, y para poder evitarlos o mitigarlos es indispensable saber las causas y la forma como se originan.

De manera que los deslizamientos constituyen movimientos que se producen por diversos tipos de causas. Al superarse la resistencia al corte de un material a lo largo de una superficie de debilidad o a través de una franja estrecha de material menos resistente que el resto. Tienen normalmente su origen en una rotura local, ocasionándose posteriormente en más general por efecto de la propagación de aquella. La masa, una vez producida la rotura, puede deslizarse a una distancia variable, solapándose con el terreno natural y marcando ésta una superficie de separación bien definida. Los deslizamientos en laderas constituyen un accidente habitual de la corteza terrestre, y están asociados generalmente a lluvias intensas. A veces se producen en formaciones geológicas desfavorables o singulares, y a causa de las excavaciones. Los deslizamientos de tierra y los ríos de lodo usualmente ocurren sin advertencia. La fuerza de las piedras, el suelo y otros desechos que bajan de una pendiente pueden barrer todo lo que está a su camino.

#### (6) Sequías.

La sequía es un fenómeno poco definido e investigado, también, escasamente percibido por la población urbana, no así, por la rural que teme por sus consecuencias más que por las inundaciones. En términos generales, la sequía puede ser considerada como la insuficiente disponibilidad de agua en una región, por un período prolongado, para satisfacer las necesidades de los elementos bióticos locales. Estas necesidades dependen de la distribución de las poblaciones de plantas, animales y seres humanos, de su modo de vida y del uso de la tierra, lo que representa una amenaza emergente de grandes efectos para el caso de los Países Centroamericanos.

La sequía es un fenómeno temporáneo que se presenta en cualquier región, aunque se localiza en general en áreas de lluvias frecuentes con régimen variable. La irregular distribución geográfica y la dificultad para definir su inicio son otras características de las sequías. Entre los factores condicionantes y determinantes que impulsan la emergencia del fenómeno están la evapotranspiración y el déficit de la precipitación. La sequía pertenece al esquema climático normal de las regiones semiáridas y, en consecuencia, está relacionada con la alta variabilidad de las precipitaciones.

La variación de la precipitación en un lugar entre épocas determinadas constituye el factor de impulso principal de las sequías. A su vez, dependen del condicionamiento impuesto por los cambios en la presión atmosférica con las consiguientes alteraciones en la circulación general de la atmósfera. Las sequías están asociadas a condiciones predominantemente anticiclónicas que persisten durante un cierto tiempo. Otro factor condicionante es la modificación de la cubierta vegetal y de las condiciones del suelo producidas por esos cambios en la circulación atmosférica que pueden constituir un proceso de realimentación para prolongar la sequía, como ocurre frecuentemente en El Salvador.

Las sequías se pueden caracterizar por una carencia del factor de impulso que son las precipitaciones, debido a valores de temperatura que hacen que la evapotranspiración potencial se mantenga alta, aunque la evapotranspiración real, de ése momento, sea pequeña por falta de agua. La sequía no es, como se aprecia, una entidad tan definida como lo es la inundación, porque procede de un decrecimiento en los promedios de precipitación con relación a la necesidad de agua en un período particular y en un área en particular.

Las sequías resultan de condiciones hídricas en las que prevalece la escasez de agua como resultado de precipitaciones insuficientes en una serie de años sucesivos. La cantidad de lluvia disminuye el promedio y en consecuencia se empobrecen los pastos, disminuye el rendimiento de los cultivos, falta agua para la gente y los animales, con las consecuencias que se traducen en el alza de los precios de los alimentos y su escasez dentro de la Sociedad.

#### (7) Incendios.

Los incendios pueden ser una constante amenaza o problema pues surgen de forma inesperada y con resultados catastróficos que puede destruir fábricas completas y con ello, fuentes de trabajo en perjuicio de los trabajadores y de la economía del País. Los incendios forestales son fuegos que también surgen de manera inesperada de forma natural o provocados por el hombre, que queman

rápidamente la vegetación de un bosque. Los silvicultores suelen distinguir tres tipos de incendio forestal: Fuegos de suelo, fuegos de superficie y fuegos de corona. ¿Qué se puede hacer al respecto?. Los fuegos de suelo queman la capa de humus del suelo del bosque, pero no arden de forma apreciable sobre la superficie. Los fuegos de superficie queman el sotobosque y los residuos superficiales; y los fuegos de corona avanzan por las copas de los árboles o arbustos. No es raro que se produzcan de dos a tres de estos tipos de incendio al mismo tiempo, principalmente en los periodos de verano, con la aparición de los vientos.

Los programas de lucha contra los incendios forestales son bastante frecuentes en El Salvador e incluyen la prevención, el combate y el uso del fuego en la gestión de los suelos, pero a pesar de ello, siempre se dan estas amenazas, debido a que los cuerpos de bomberos, unidades militares y otras organizaciones altruistas no cuentan con los suficientes equipos y adiestramientos que se requieren para combatirlos, por lo que se agudizan más, principalmente, durante las épocas secas.

La deforestación que es muy utilizada para despejar grandes áreas de bosque con fines agrícolas, es también muy dañina para el medio ambiente. La gran cantidad de dióxido de carbono que se desprende contribuye, además, a acrecentar el efecto invernadero. La desaparición de los árboles y la cubierta vegetal destruye hábitats de la fauna y de la flora, acelera la erosión y multiplica la carga de sedimentos de los ríos, haciendo que las inundaciones estacionales sean mucho más graves.

Existen varias formas en que la vegetación se quema y cada una con diversas consecuencias. Los fuegos de pastizales en su mayoría se dan por pastos secos como el coirón, matorrales bajos y semiesféricos. A esto se le suman la maleza en los cauces de los arroyos y arbustos espinosos desperdigados. Cuando el viento esta en calma, se queman lentamente, pero cuando el viento sopla, las llamas son llevadas haciendo que el fuego avance a una velocidad vertiginosa. Ni siquiera las carreteras son capaces de detener el avance de un fuego con viento.

Cuando el fuego ha pasado, no queda nada sobre y debajo del suelo. Si la combustión fue rápida hay una probabilidad de que las raíces hayan sobrevivido, y la planta vuelve a recuperarse en un lapso de dos o tres años. Si no es así, le demandará un poco más de tiempo, no más de diez años. El problema es que al no haber vegetación el suelo queda expuesto. El viento hace un trabajo erosionador impresionante. En días de viento, a muchos kilómetros de distancia se ven las columnas de polvo elevarse en los cerros. Cuando llueve, el panorama no es mucho mejor, ya que el

agua se lleva gran parte del suelo expuesto, dejando profundos surcos y causando aluviones de barro que cubren lo que queda intacto.

De manera que los incendios de bosques y árboles en general, son bastante complejos. Cuando se da el fuego de copa y existe mucho viento, éste sopla con furia, es el más peligroso, pues todo el follaje de los árboles arde al mismo tiempo como una gigantesca llamarada. El calor generado ronda los 600° a 1000° F, e incluso puede alcanzar los 1500° F lo que serviría incluso para derretir aún el hierro. Esta gran masa incandescente eleva tanto la temperatura del aire que genera su propio microclima, absorbiendo aire y expulsando el aire caliente en una turbulencia que tiende a girar sobre sí mismo, generando una especie de tornado inverso. En ésta turbulencia son lanzadas ramas y hojas encendidas lo que constituye una verdadera lluvia de fuego, que luego encienden más árboles a cientos de metros de distancia. El sonido que produce este tipo de fuego es ensordecedor. Nadie puede dejar de estremecerse ante el fragor de una tormenta de fuego con llamas que alcanzan el centenar de metros de altura. Es éste tipo de fuego el que merece el título de “incontrolable”.

Otro tipo de fuego es cuando no hay viento. Los árboles se queman lentamente y las llamas consumen las plantas del sotobosque. Es posible caminar con relativa seguridad al lado del fuego pero si se les deja por mucho tiempo destruyen mucha área. Es aquí donde los brigadistas pueden trabajar en su lucha por cercar, controlar y apagar el fuego. Mientras que en el fuego de copa, el viento a veces hace que un árbol queme sus hojas pero no el tronco (lo que en cierta forma es una ventaja, ya que el árbol no muere y en dos años esta brotando de nuevo) en el fuego de sotobosque todo se quema lento y a fondo. Incluso las raíces se queman a varios metros bajo el suelo. Pueden estar quemándose semanas antes de apagarse, y hacer que un fuego rebrote en cualquier momento y en cualquier parte.

c. Posibles consecuencias generales de las anteriores amenazas o problemas.

Dentro de las posibles consecuencias que se generarían por las catástrofes naturales tenemos:

(1) Impide que el Estado y las municipalidades desarrollen sus objetivos establecidos en sus respectivos planes de gobierno en beneficio de las grandes mayorías, ya que destinan recursos importantes para recuperar las zonas de desastres.

(2) Esto tipo de desastres hacen peligrar las ventajas que ofrece el desarrollo. A su vez, las decisiones que se toman en esta materia puede implicar una distribución desigual del riesgo de desastre.

(3) Aumenta la afluencia de personas hacia las principales ciudades con las consecuencias que ello genera.

(4) Se genera carestía de insumos y alimentos provenientes principalmente del agro.

(5) Existe la probabilidad de que aumente el desempleo, la delincuencia y también de las enfermedades contagiosas.

(6) El País tiende a refinanciar proyectos, a depender de la ayuda externa y a reorientar proyectos de desarrollo.

(7) Afecta la preservación del medioambiente con las consecuencias que ello genera.

(8) Se estanca el crecimiento económico, las obras de desarrollo social y existe aumento de la emigración.

#### **2.2.4 Amenazas o Problemas Epidemiológicos.**

##### **a. Su Naturaleza.**

Las amenazas o problemas epidemiológicos están relacionados con el surgimiento de enfermedades de forma masiva, de manera que la Sociedad misma no puede hacer nada para frenar el brote de la misma. Según la OCHA<sup>66</sup> el estado de epidemia puede ser considerado como el aumento inusual o aparición de un número significativo de casos de una enfermedad infecciosa que se manifiesta con mayor frecuencia y la cual normalmente se presenta en una región o población vulnerable hoy día con mayor celeridad debido a que los medios de transporte son más sofisticados y se facilita que enfermedades que existen en otra región del planeta sean trasladadas con relativa facilidad a otros lugares.

Las epidemias pueden también atacar a los animales, desencadenando desastres económicos en las regiones afectadas. Históricamente, han sido muchas las regiones asoladas por este tipo de desastres uno de los episodios más memorables al respecto lo encontramos en el siglo XVI. Durante esta época, la peste negra devastó Europa. La mortandad para los afectados era superior al

---

<sup>66</sup> Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Acciones Humanitarias.



75%, la mayor parte moría en la primera semana tras la aparición de la enfermedad. Aparecía en los meses de verano y solía alcanzar mayor amplitud en el mes de septiembre. Desde tiempos antiguos se han conocido varias formas de peste en el mundo civilizado.

El brote denominado en la actualidad “*peste negra*” alcanzó Europa desde China en 1348 y se expandió a gran velocidad por la mayoría de los países. Sus resultados fueron desastrosos. Este bacilo de la peste, afecta a roedores salvajes y sus parásitos, en especial a la rata negra y su pulga, *Xenopsylla cheopis*. Una rata enferma, portadora del bacilo, puede infectar a la pulga que se alimenta de su sangre y en determinadas condiciones la pulga puede transmitir la enfermedad a los seres humanos. Los historiadores modernos piensan que ésta fue la causa más común de expansión de la enfermedad.

Otro ejemplo de este tipo de desastre epidemiológico lo encontramos en la reciente epidemia de dengue hemorrágico acaecido en El Salvador entre el 2004-2005. Esta epidemia tuvo la peculiaridad de arremeter principalmente contra la niñez. Los resultados mortales de dicha epidemia superaron los 30 muertos y los 1,500 casos de afectados entre dengue común y hemorrágico. Parte del impacto de dicho fenómeno se debió a las condiciones culturales y económicas que posee el País, combinado con el tipo de dengue que se dio. El Salvador es el primer País en el Hemisferio que ha experimentado el dengue serotipo 3 y que solo había sido detectado en Sri Lanka y uno de grado 2 en Jamaica<sup>67</sup>.

Otro tipo de amenaza reciente es la aparición de la gripe aviar. La cual se propaga a través del contacto directo o indirecto de animales domésticos y de aves acuáticas migratorias. El mercado de aves vivas juega también un papel importante en la expansión de este tipo de epidemias.

Una peligrosa combinación de abandono ambiental en los grandes conglomerados urbanos, el explosivo crecimiento poblacional, el cambio de dominio en los modelos rurales actuales, la expansión de la pobreza, el acrecentamiento de las inmigraciones urbanas, el flujo del turismo, y todo tipo de transporte, hacen que aumente el riesgo de exponerse a diferentes agentes infecciosos que ahora emergen creando nuevos escenarios. También, surge como una amenaza severa actual, la abundancia de residuos generados por el hombre y sus actividades, significativamente asociados a la presencia de peligrosas plagas como roedores, cucarachas o moscas, potencialmente transmisoras de

---

<sup>67</sup> OPS / DIRDN. Reunión Internacional de Centros de Información de Desastres 1999 (Documento PDF) y OPS/ DIRN Crónicas de un desastre. Huracanes George y Mich. Washington, DC, EE.UU. Septiembre, 1999.

numerosas enfermedades. Como resultado de estos y otros varios factores, el problema ambiental podría aumentar en los próximos años produciendo una degradación aún mayor del nivel de vida.

Como vemos, los principales factores de importancia para la extensión e incremento de ciertas amenazas epidemiológicas, están relacionados con cambios en la ecología humana, los cuales propician un mayor contacto entre el hombre y el agente causal de la enfermedad. Y en esta compleja interacción participan factores del agente infeccioso, del huésped, del vector, del ambiente y también del clima. De acuerdo con los pronósticos, a mediados de éste siglo la temperatura mundial se elevará 2° C, lo que probablemente se expresará como un incremento altitudinal y latitudinal de algunas enfermedades de climas propiamente tropicales como es el caso de El Salvador.

La duración de la temporada de transmisión se hará más extensa en lugares de clima templado y los límites geográficos de algunas enfermedades (dengue, paludismo, leishmaniasis, etc.) se moverán hacia el norte y hacia el sur. Los cambios en la temperatura en la humedad provocarán una rápida metamorfosis en los vectores y causarán una expansión hacia otras regiones diferentes a las actuales. Esto significa que será más difícil el control de ciertos vectores en lugares donde hoy existen, y que regiones donde hoy sólo se presentan casos importados de estas enfermedades vectoriales podrán notificar casos como autóctonos provocando en mayor o menor medida situaciones a las que históricamente esa comunidad no estaba “acostumbrada”. Por estos motivos, las condiciones favorables para que se establezca un endemismo, crecerán. De ésta manera, se torna evidente como la implementación pronta de gestiones que tiendan a la reducción de estos variados riesgos definirá un mejor perfil sanitario de la población.

Pero aún dentro de este razonamiento, para poder fortalecer a las comunidades en sus riesgos sanitarios – ambientales, se deberían de pensar estas situaciones de salud, en dos escenarios diferentes tales como: Las amenazas de catástrofes epidemiológicas en sí mismas (como es el caso de las actuales epidemias de dengue, o de las endemias, que podrían catalogarse como catástrofe de dimensión temporal prolongada); o bien por los nuevos escenarios originados por la ocurrencia de determinadas desastres (por ejemplo, sismos, inundaciones, incendios, etc.) presentándose en forma de riesgos derivados o secundarios. Esto porque los desastres naturales son frecuentemente seguidos de cambios en el perfil sanitario de la población. El reacomodamiento en el manejo de residuos, la provisión de agua potable y en el manejo de excretas genera también una demanda de los habitantes y

una respuesta debida de los organismos gubernamentales para cubrir los aspectos de seguridad sanitaria sea en aguas, alimentos y plagas.

Como se conoce, luego de los desastres se produce por lo general una proliferación de plagas de importancia sanitaria, y a pesar de que la mayoría de las especies sólo causan molestias, debe ser incluidos en la planificación de las respuestas de emergencia para monitorear el incremento de especies potencialmente transmisoras de gérmenes patógenos. Esta vigilancia activa será la base para la decisión de la aplicación de costosos tratamientos espaciales, o bien para la aplicación de otras medidas alternativas, sin llevar a la dilapidación de recursos de extremo valor en los momentos de alto stress global. Sin embargo, existen también, otras razones por las que el control de plagas debe ser realizado en las emergencias posteriores a la ocurrencia de un desastre natural, y que no están relacionadas directamente con la transmisión de enfermedades. Las plagas no vectores de enfermedades, pueden ser causantes de severas molestias que comprometen las operaciones de respuesta a la emergencia. Estas decisiones entonces deben ser tomadas siguiendo un criterio diferente del adoptado para el control de vectores de enfermedades.

Ahora bien, ya sea ante escenarios primarios o derivados, es en el conocimiento de los factores y de las interrelaciones que predisponen la ocurrencia de una enfermedad transmisible, en donde se encontrará la respuesta para la reducción de la vulnerabilidad de los componentes de los ecosistemas sea cual fuere la etapa del ciclo de los desastres en los que se pretende actuar. Se permite deducir estas interrelaciones, como un sistema cuyos elementos están en permanente interacción, o bien, como una red de relaciones activas entre dichos elementos que determina las condiciones de existencia de los mismos y de la totalidad. Las crisis surgen cuando dentro de la dinámica o proceso de interacción, ocurren cambios o alteraciones que no son posibles de absorber por falta de flexibilidad o capacidad de adaptación. Estas crisis dependen para su categorización de la valoración social que la comunidad humana y local que se les asigne, pero que en todo caso constituirá un impacto desfavorable.

Sin embargo, la forma de categorizar una enfermedad como desastre dependerá de las variables demográficas, temporales y espaciales. Así, la dimensión demográfica, no solo dependerá de la cantidad de población humana afectada, sino de una escala en términos ecológicos, económicos y sociales. Por ello, un fenómeno puede no afectar a la salud de las personas en forma directa, o bien ser una enfermedad de alta sensibilización social (como el cólera, ántrax por bioterrorismo, botulismo) y

aún pocos o ningún caso humano, provocar un alto impacto. Desde el punto de vista temporal, los desastres son comúnmente interpretados como graves consecuencias de efectos súbitos. Pero esto dependerá del contexto pues el término desastre se podría limitar a la manifestación de epidemias, excluyendo erróneamente a enfermedades endémicas, muchas de las cuales son parte de la humanidad en forma persistente causando enormes y persistentes daños imposibles de contener por falta de una gestión de riesgos adecuado. Si bien esto se relaciona con lo anteriormente expuesto, talvez la dimensión demográfica del daño sea mayor en una dimensión temporal prolongada, aunque la sensación sea menor.

Otro aspecto temporal muy importante a considerar con respecto a las enfermedades transmisibles con influencia ambiental se refiere a la frecuencia de los fenómenos. Algunas poblaciones o comunidades, por ejemplo, están habituadas a un ambiente propenso y riesgoso donde la ocurrencia de algunas enfermedades llega a ser parte de su estilo de vida y a los cuales llegan a acostumbrarse, sin considerar el enorme sufrimiento evitable o siquiera minimizable y la sobrecarga de sistemas que generan (como lo son el dengue, malaria, diarreas y la parasitosis).

Con respecto al impacto espacial de las amenazas, es extremadamente variado. Algunos de los grandes problemas son aislados y localizados (como el cólera), mientras que otros pueden ser difusos y dispersos (como el mal de chagas).

Entre los diferentes tipos de amenazas epidemiológicas tenemos las siguientes:

b. Clasificación.

(1) Virales:

(a) Dengue y Fiebre Hemorrágica.

Estas amenazas o problemas de salud se propagan principalmente con el desplazamiento de los mosquitos transmisores, a través del transporte, viajes, migraciones, urbanizaciones en áreas ecológicas de endemismo (como quebradas insalubres, depósitos de basura, etc.). El dengue hemorrágico es una enfermedad que porta el mosquito (*Aedes Aegypti*) infectado y que es causada por un virus. La enfermedad es de origen principalmente tropical; sin embargo, ocasionalmente residentes o visitantes de otros Países pueden exportarlo. El dengue se caracteriza por el desarrollo rápido de una fiebre que puede durar entre cinco y siete días, con dolores intensos de cabeza, articulares, musculares y erupción. La erupción se desarrolla en los pies o las piernas, entre tres

y cuatro días después de haber aparecido la fiebre. La forma hemorrágica del dengue es más grave y se asocia con pérdida del apetito, vómitos, fiebre alta, dolor de cabeza y dolor abdominal. Pueden ocurrir shock e insuficiencia circulatoria.

El dengue hemorrágico sin tratamiento causa la muerte hasta en el 50% de los casos. No existe un tratamiento específico para el dengue. Sin embargo, con frecuencia, se utilizan líquidos intravenosos y terapia de oxígeno en los pacientes que sufran un shock durante su enfermedad pero sus efectos siempre son letales.

(b) Rotavirus.

“Rotavirus” es el nombre común de una familia de virus que comparte algunas características comunes. Su nombre mismo proviene de la raíz latina “rota” por rueda, como en “rotación”, y se le da por la apariencia característica de las partículas virales al ser examinadas usando el microscopio de electrones. El material genético de los rotavirus consiste en dos hilos de ácido ribonucleico (ARN) dividido en 11 segmentos. En la partícula infecciosa del rotavirus estos segmentos están contenidos en una cubierta de proteína que tiene tres vainas. Pueden distinguirse los diferentes grupos de rotavirus de humanos y animales por los tamaños de los segmentos de los genes y las propiedades de las proteínas de la cubierta. Las vacunas en desarrollo para los infantes están dirigidas a las infecciones por el rotavirus del grupo A, el más frecuente, causante de diarrea severa en niños. El grupo A de rotavirus incluye 14 serotipos, basados en las diferencias de la proteína VP7, una de las dos proteínas en la superficie de la partícula infecciosa. Además, son conocidos 20 tipos propuestos de la proteína VP4, otra proteína de la superficie. Los tipos VP7 (llamados tipos G) y los tipos VP4 (tipos P) existen en combinaciones múltiples entre las cepas circulantes de rotavirus.

Es posible que todos los niños sean infectados por el rotavirus en los primeros 3 a 4 años de edad. La primera infección usualmente ocurre entre los 3 y 24 meses de edad, pero puede ocurrir más tempranamente en regiones donde la exposición es más intensa. Los niños que han sido infectados una vez pueden infectarse nuevamente. Existen estudios donde el 30% de los niños habían sido infectados dos veces para la edad de un año y 70 por ciento para los dos años. Cuarenta por ciento de los niños habían sido infectados tres veces y 20% de los niños cuatro veces para los dos años de edad. La mayor parte de estas infecciones de hecho no tienen síntomas reconocibles. Alrededor de la mitad de las primeras infecciones y una cuarta parte de las segundas infecciones están asociadas con manifestaciones de enfermedad. En total, las posibilidades que tiene un niño de experimentar los

síntomas usuales de infección por rotavirus (diarrea, vómitos, fiebre) son de cerca del 30% en cada uno de los primeros dos años de vida. Estas cifras “gruesas” provienen de un estudio en donde los niños fueron monitoreados intensamente.

Las frecuencias de infección y las frecuencias de enfermedad ocurrirán más tempranamente en la vida en las regiones tropicales que tienen una alta exposición al virus. La mayor preocupación con la infección por rotavirus es el grupo de niños que presentan vómitos, diarrea y deshidratación severa. Incluso en los Estados Unidos las posibilidades de que un niño sea hospitalizado alguna vez en su niñez a causa de gastroenteritis por rotavirus son de alrededor de 1 en 40. Los síntomas se desarrollan rápidamente y no son raros hasta 20 episodios de vómitos y 20 episodios diarreicos por día. Aproximadamente 1 de cada 800 niños lo suficientemente enfermos para requerir hospitalización morirá de la infección.

Casi la mitad de estas muertes ocurre antes de que el niño llegue al centro de tratamiento y la mitad después de presentarse en el lugar de tratamiento. Los rotavirus infectan el intestino. Se piensa que el virus se disemina por contacto fecal – oral. El riesgo de infección es más alto en situaciones en que la exposición fecal esta aumentada.

Los síntomas de la infección por rotavirus se derivan de la infección intestinal. Los síntomas más comunes son fiebre, diarrea y vómitos. Los niños más enfermos desarrollan síntomas relacionados con la deshidratación y las anormalidades metabólicas resultantes, como letargo, frecuencia respiratoria rápida y mucosas secas.

#### (c) Influenza Aviar.

Los microorganismos aislados de influenza aviar altamente patógena se han obtenido principalmente en gallinas y pavos. Es razonable suponer que todas las especies aviares son susceptibles a la infección. Su transmisión ocurre por el contacto directo con las secreciones de aves infectadas, especialmente heces, alimentos, agua, equipo y ropas contaminadas. Las aves acuáticas y marinas clínicamente normales pueden introducir el virus en las granjas avícolas, así como, por huevos rotos contaminados que pueden infectar a los pollitos en la planta de incubación. Los virus altamente patógenos pueden seguir siendo viables durante largo tiempo en heces infectadas, pero también en tejidos y en el agua.

Los virus de influenza “A” no patógenos o ligeramente patógenos, están presentes en todo el mundo. Los virus de la influenza “A” altamente patógena (HPAI) de los subtipos H5 y H7 HA se han aislado ocasionalmente en aves en libertad en Europa y otras regiones. Focos producidos por HPAI, se registraron en la zona de Pennsylvania, Estados Unidos, entre los años de 1983 a 1984. Recientemente, se han producido focos en Australia, Pakistán y México. Hay indicaciones de que los virus H5 de baja patogenicidad, pueden mutar y convertirse en altamente patógenos. Las infecciones por HPAI se observan rara vez, y no se deben confundir con virus de baja patogenicidad, que también pueden ser de los subtipos H5 ó H7. Por el momento no existe un tratamiento eficaz contra esta influenza aviar.

(d) Pandemia de Influenza.

El virus de la influenza, menos drástico que el aviar, es un virus de RNA de genoma segmentado en 8 porciones que se transmite por aerosoles y pequeñas gotitas. El periodo de incubación es de 1 a 4 días y el periodo de contagio de 5 días para adultos y entre 10 a 14 días para jóvenes y niños. Por otro lado, se conoce la existencia de muchos casos sintomáticos en los que no se presenta el cuadro clásico de influenza, pero, que contribuyen a la diseminación del virus. Este hecho deberá ser tenido en cuenta a la hora de preparar un plan de acción ante una eventual pandemia. Existen 2 tipos de virus influenza (A y B) y dos diferentes sub tipos (H1N1 y H3N2) circulando entre los humanos.

Los reacomodos genéticos permiten la variabilidad del virus. Estos pueden ser del tipo “drift”, asociados con epidemias estacionales en donde el desarrollo de nuevas cepas se da vía mutación del RNA y los del tipo “shift”, que están asociados a la aparición de pandemias. Por razones que aún se desconocen, la evolución de los virus de influenza “A” es más acelerada que los del tipo “B”. La tasa de infección es mayor en escuelas y guarderías y el mayor número de complicaciones requiere de hospitalización y en algunos casos produce la muerte. Normalmente se genera más en adultos mayores y en individuos con condiciones crónicas previas como cardiopatías, enfermedades metabólicas (como diabetes), inmunodeficiencia y embarazo.

La distribución de los casos de influenza sigue un patrón estacional de acuerdo a las zonas geográficas. Las epidemias regionales se observan en el invierno y los casos esporádicos se presentan a lo largo del año. Las poblaciones “virtuales” como son los turistas que viajan de una parte del mundo a otra y que se mueven por aviones, autobuses y otros medios de

transporte ejemplifican como el virus se esparce de una parte del mundo a otra. En este caso, no puede hablarse de patrones estacionales. También, las pandemias de éste tipo son impredecibles en cuanto a su ocurrencia.

(e) Fiebre Amarilla.

Esta epidemia se posibilita cuando existen condiciones favorables para el desarrollo del mosquito transmisor viajen a zonas endémicas. La fiebre amarilla es causada por un pequeño virus que se transmite por la picadura de mosquitos. Esta enfermedad es común en Suramérica y en África Subsahariana. La fiebre amarilla puede afectar a cualquier persona, pero las personas de mayor edad presentan un riesgo mayor de infección severa. Los síntomas generalmente evolucionan entre 3 y 6 días después de la picadura del mosquito infectado.

La fiebre amarilla se puede dividir en tres etapas: Primero, la Etapa Temprana, con frecuentes dolores de cabeza y dolores musculares, fiebre, pérdida del apetito, vómito e ictericia. Las víctimas a menudo experimentan una breve remisión después de aproximadamente 3 a 4 días.

Segundo, el Período de Remisión, la fiebre y otros síntomas desaparecen después de algunos días (de 3 a 4). La mayoría de los individuos se recupera en esta etapa, pero otros pueden progresar a la tercera etapa que es la más peligrosa (etapa de intoxicación) dentro de las siguientes 24 horas que es donde se da la tercera, llamada Período de Intoxicación, donde se presenta una disfunción multiorgánica, lo cual abarca insuficiencia hepática y renal, trastornos de sangrado, hemorragia, disfunción cerebral que comprende delirio, convulsiones, coma, shock y muerte.

No existe tratamiento específico para la fiebre amarilla y el tratamiento de los síntomas puede incluir líquidos intravenosos, productos sanguíneos para el sangrado severo y diálisis para la insuficiencia renal.

(f) Virus del Nilo.

Ocurre cuando hay un desplazamiento de los mosquitos transmisores, y de las aves migratorias. La fiebre del Nilo Occidental (NO) es una enfermedad causada por un flavivirus que pertenece taxonómicamente al serocomplejo de la Encefalitis Japonesa. Es una enfermedad transmitida por vector que se propaga a una amplia gama de vertebrados a través de mosquitos infectados. Debido a la proximidad espacial y temporal de las infecciones de aves y humanos, los



epidemiólogos han llegado a la conclusión que la transmisión sigue un ciclo enzoótico. Las aves actúan como huésped del reservorio natural infectando a los mosquitos que a su vez infectan a los vertebrados.

En los humanos, el virus del Nilo Occidental produce generalmente una infección asintomática o una enfermedad febril leve. Los síntomas de la infección incluyen fiebre, cefalea y mialgias, ocasionalmente, con erupción cutánea y edema de glándulas linfáticas. La infección más grave puede caracterizarse por cefalea, fiebre alta, rigidez del cuello, estupor, desorientación, coma, temblor, convulsiones, debilidad muscular, parálisis y raramente muerte. La meningoencefalitis es una complicación ocasional de esta enfermedad.

En las Américas, la primera epidemia registrada de la encefalitis vírica del Nilo Occidental ocurrió en el área metropolitana de Nueva York a finales del verano de 1999. Se notificaron un total de 62 casos de enfermedad neurológica y 7 defunciones. Además, de los seres humanos, ocurrieron epizootias concurrentes en aves y caballos, afectando de manera especial al cuervo Americano. Durante esta epidemia epizootia, el virus se detectó en 4 estados: Connecticut, Maryland, New Jersey y Nueva York. En 2000, hubo 18 casos y una muerte registrada, detectándose una actividad epizootica en las aves y mosquitos en 12 estados, Connecticut, Delaware, Maryland, Massachusetts, Nuevo Hampshire, New Jersey, Nueva York, Carolina del Norte, Pensilvania, Rhode Island, Vermont, Virginia y el Distrito de Columbia.

No se ha determinado cómo el virus del Nilo Occidental se introdujo en el continente americano. Sin embargo, se sospecha que las aves migratorias son los principales huéspedes introductorias del virus por varias razones, debido a que los brotes del virus en las regiones templadas ocurren en general durante el fin del verano o el principio del otoño, coincidiendo con las llegadas de grandes concentraciones de aves migratorias.

De igual manera, los brotes a menudo ocurren entre los seres humanos que viven cerca de zonas pantanosas donde las altas concentraciones de aves establecen contacto con grandes números de mosquitos. También, se encontraron anticuerpos contra el virus en la sangre de muchas especies de aves migratorias de las regiones templadas.

Además de las aves migratorias, los viajes internacionales de personas infectadas a Nueva York y la importación de aves o de mosquitos infectados son otras posibles fuentes de introducción del virus del Nilo Occidental a América.

(g) Por Diseminación Epidemiológica de Agentes Biológicos Provocados:

- **Ántrax.**

Durante la Guerra del Golfo, EE.UU. almacenó 30 millones de dosis de ciprofloxacina en la zona de operaciones para proteger a las tropas en caso de un ataque de ántrax. Irak produjo enormes cantidades de ántrax, y es posible que algo de esto esté en posesión de grupos terroristas o en proceso de producción. Las esporas de ántrax aerosolizadas causan la forma respiratoria de la enfermedad conocida tradicionalmente como la enfermedad de los cargadores de lana. Luego de un período de incubación de 1 a 5 días, el paciente desarrolla una enfermedad prodrómica caracterizada por fiebre, malestar, tos no productiva y problemas torácicos. Un período asintomático de 2 a 3 días puede ocurrir o el paciente puede progresar directamente a una enfermedad fulminante con disnea severa, estridor, cianosis, shock séptico, meningitis y muerte. Una vez que los síntomas ocurren, el ántrax inhalatorio es usualmente fatal a pesar del tratamiento antibiótico. El diagnóstico se realiza por hemocultivo y ELISA.

El paciente no requiere aislamiento ya que la transmisión persona a persona no ocurre. El tratamiento con ciprofloxacina IV y terapéutica de sostén es necesario. Cualquier persona expuesta al ántrax requiere profilaxis con 4 semanas de ciprofloxacina oral o doxiciclina. El Ejército Norteamericano mantiene reservas de vacuna contra el ántrax, aunque existen datos insuficientes en humanos acerca de la protección y eficacia de la vacuna luego de la exposición por inhalación. La liberación deliberada de ántrax en aerosol puede causar serios problemas a los servicios médicos. La exacta ubicación del punto de liberación puede ser incierta, debido al período de incubación de la enfermedad, e identificar a aquellos que pudieran haber estado expuestos puede resultar imposible. Es probable desarrollar un rápido inicio de la enfermedad hasta 8 semanas luego de la exposición. Por lo

tanto, ninguna persona que desarrolle un cuadro con síntomas tipo influenza no específico pudiera estar sufriendo de los pródromos de la enfermedad. Una adecuada advertencia de las autoridades de salud pública debería ser informada y los hospitales y los servicios médicos en general podrían ser abrumados por un público, con comprensible pánico.

- **Carbunco.**

Se ubica dentro del considerado “bioterrorismo”. La dosis infecciosa aceptada para el carbunco por inhalación es de 10,000 esporas, considerándose poco probable la difusión secundaria por aerosol de las esporas que se han depositado en superficies. Algunos casos de carbunco por inhalación en los empleados postales norteamericanos se han atribuido a la difusión por aerosol de las esporas en tareas de clasificación y franqueo de cartas contaminadas por máquinas automatizadas, aunque han surgido otros casos en sitios en los que sólo se llevó a cabo una clasificación manual. Se desconoce el mecanismo de diseminación de las esporas y de las infecciones de los casos de inhalación producidos en Florida, Nueva York y Connecticut. El factor más importante ha sido que el material empleado en las cartas contaminadas contenía partículas de entre 1 a 5 micrones de tamaño capaces de penetrar profundamente en los pulmones.

- **Brucelosis.**

Cuatro especies son patogénicas para el hombre: *Brucella Melitensis* (adquirida de las cabras) *B. Suis* (cerdos) *B. Abortus* (ganado) y *B. Canis* (perros). Estas bacterias son altamente infecciosas en forma de aerosol, requiriendo sólo 10 a 100 organismos para establecer la infección. El período de incubación es extremadamente variable, desde algunos días a varios meses. Los síntomas son diversos y depende de los órganos involucrados. Los pacientes afectados pueden tener fiebre, sudores nocturnos, malestar, tos, dolor torácico, infecciones

articulares, osteomielitis, hepatitis, infecciones genitourinarias, anemia, neutropenia y trombocitopenia.

Muchos pacientes se recuperan sin tratamiento, aunque una minoría puede desarrollar endocarditis, que puede ser fatal. El diagnóstico se establece por serología o cultivos prolongados (de 6 semanas) del organismo de sangre o médula ósea. El tratamiento es de 6 semanas con una combinación de doxiciclina y rifampicina para reducir el riesgo de recaída. Para endocarditis, infecciones de los huesos y las articulaciones se requiere un período más prolongado incluyendo un aminoglucósido. La profilaxis puede ser dada por tres semanas a los individuos expuestos. No existe vacuna disponible.

- **Fiebres Hemorrágicas Virales.**

Este grupo diverso incluye los virus que causan las fiebres hemorrágicas de tipo: Argentina, Boliviana, Brasileña y Venezolana; la Fiebre de Lassa, Fiebre del valle de Rift, Fiebre hemorrágica de Congo - Crimea, Marburg, Ébola y Fiebres Amarillas. Los síntomas varían de acuerdo a las especies virales pero por lo general incluyen fiebre, mialgia y petequias. El daño microvascular puede llevar a una coagulación intravascular diseminada (CID), shock, hematomas severos y hemorragia mucosa.

Un pequeño número de viriones puede causar la enfermedad por inhalación. Los pacientes deben ser considerados altamente infecciosos y tratados en absoluto aislamiento. El diagnóstico se establece por aislamiento del virus o serología. Muchos de estos virus requieren establecimientos de laboratorio de categoría 4 para su manejo. La ribavirina puede ser utilizada para tratar las fiebres hemorrágicas Sudamericanas, fiebre de Lassa y fiebre hemorrágica de Congo - Crimea. Esta reduce el daño al frágil lecho capilar del enfermo mediante un cuidadoso traslado. El tratamiento agresivo de las sobreinfecciones bacterianas secundarias y el tratamiento del shock

y el CID, son esenciales. La mortalidad varía entre los agentes que se propagan.

- **Encefalitis Virales.**

Estas incluyen los virus de las encefalitis equinas venezolana (VEE), del Este (EEE) y del Oeste (WEE). La infección natural se disemina de los caballos al hombre, cuyo vector es el mosquito, pero estos virus también son infecciosos por aerosol. Luego de un período de incubación de 2 a 6 días, los pacientes con VEE desarrollan fiebre, mialgia, náusea, vómitos, cefalea y fotofobia. Menos del 4% de los pacientes desarrollan encefalitis clínica, y entre los sobrevivientes, la recuperación neurológica completa es usual. La EEE y WEE tienen un período de incubación de 7 a 14 días, seguido por una enfermedad prodrómica con fiebre, malestar, cefalea, náuseas y vómitos. Entonces aparecen los síntomas neurológicos, con contusión, ataxia, convulsiones, paresias y plejías de nervios craneales.

La EEE es la más severa, la tasa de mortalidad es alta y muchos pacientes quedan con secuelas neurológicas permanentes. La morbilidad y mortalidad de estas infecciones cuando se adquieren por inhalación son inciertas y pueden ser diferentes a la infección adquirida naturalmente. Durante las fases tempranas de la enfermedad, los virus pueden ser aislados del suero del paciente. En el estado encefalítico, el diagnóstico es usualmente establecido por la serología. La terapéutica es de sostén. No se conoce un tratamiento antiviral efectivo. Existe una vacuna disponible para VEE pero produce reacciones febriles frecuentes. No existe vacuna disponible para EEE ni WEE.

- **Peste Neumónica.**

La *Yersinia Pestis* es generalmente transmitida por vectores como las moscas de roedores a humanos, pero también puede ser diseminada por las microgotas respiratorias o aerosol, requiriendo una dosis

infectante de entre 100 a 500 organismos. En un ataque bioterrorista, la presentación más probable sería la de la peste neumónica. Luego de un período de incubación de 2 a 3 días, comenzaría un severo malestar, mialgia, fiebre elevada, rigidez, cefalea, septicemia y bronconeumonía. La enfermedad progresa rápidamente y la mortalidad es alta. Los hemocultivos, cultivos de esputo y aspirados de ganglios linfáticos permiten establecer el diagnóstico. Existen exámenes sexológicos disponibles.

El reconocimiento temprano de la enfermedad es vital, porque la peste neumónica es generalmente fatal si el tratamiento no comienza dentro de las 24 horas de inicio de los síntomas. Las opciones de tratamiento incluyen estreptomicina, doxiciclina y cloramfenicol. El paciente debe ser aislado del personal de asistencia hasta haber completado 3 días de tratamiento. Frente a la exposición a peste aerosolizada la indicación de tetraciclina o doxiciclina es aconsejable. Aunque la vacuna está disponible, ha tenido eficacia limitada luego de la infección por inhalación.

- **Botulismo.**

Las toxinas botulínicas son el compuesto tóxico más conocido. Estas se unen a la región presináptica de las terminaciones nerviosas, previniendo la liberación de acetilcolina y bloqueando la transmisión neuromuscular. Entre 24 horas y varios días de la exposición por inhalación a la toxina, los síntomas se desarrollan incluyendo disartria, disfagia, visión borrosa, diplopía, ptosis y fotofobia. La enfermedad entonces produce una progresiva parálisis de los músculos esqueléticos, simétrica y descendente con muerte eventual por fallo respiratorio.

El paciente puede tener hipotensión postural, mucosas secas, pupilas dilatadas, parálisis muscular ocular y reflejos ausentes. Como la

enfermedad progresa rápidamente, muchos pacientes pueden morir sin haber solicitado asistencia médica.

Los casos individuales pueden ser confundidos con síndrome de Guillain - Barre o miastenia gravis. El diagnóstico es difícil, ya que en pacientes infectados por aerosol, con este tipo de toxina no han sido detectables en suero o materia fecal y sólo es detectable en la nasofaringe dentro de las 24 horas de inhalado.

El examen de edofronio puede ser transitoriamente positivo en el botulismo, produciendo confusión diagnóstica con miastenia. Con el soporte ventilatorio, la mortalidad es baja, pero el paciente puede requerir varias semanas o meses para recuperarse. La administración de antitoxina es el tratamiento recomendado.

#### - **Viruela.**

La viruela es potencialmente la más peligrosa arma bioterrorista por su ineffectividad en forma de aerosol. Tiene una mortalidad del 30% y una alta tasa de transmisión de paciente a paciente. La población mundial ha devenido altamente susceptible a ésta por la discontinuación de la vacunación, y probablemente sólo un 20% de la población esté ahora protegida.

Las características clínicas incluyen malestar, fiebre, rigidez, vómitos, cefalea, dolor de espaldas, delirio y un cuadro eritematoso. En la siguiente semana, el paciente desarrolla lesiones muco membranosas, que liberan partículas virales, y un cuadro que progresa de máculas a pápulas a vesículas pustulosas.

En contraste a la varicela, las lesiones cutáneas todas se presentan con la misma evolutividad. Los pacientes se consideran infecciosos hasta que todas las costras se separan. Muchos pacientes expuestos pueden liberar virus desde la orofaringe sin desarrollar la enfermedad y causar mayor transmisión de virus.

Un alto grado de alerta se requiere para diagnosticar viruela, porque puede ser fácilmente confundida con varicela, eritema multiforme o dermatitis alérgica. Se requieren los hisopados faríngeos y el raspado de la piel para aislar el virus así como PCR y ELISA. Las muestras de cualquier paciente sospechoso deben ser procesadas en un establecimiento cuyo nivel de bioseguridad sea categoría 4.

Los clínicos no deben ser complacientes pensando que esta enfermedad está erradicada, porque el reconocimiento de un solo caso confirmado sería una emergencia internacional y un rápido diagnóstico y apropiadas precauciones podrían salvar muchas vidas. Se requiere una estricta cuarentena y aislamiento respiratorio para cualquiera que haya estado en contacto con el paciente, porque la infección puede ocurrir, así el paciente haya estado a diez metros de distancia.

No hay ningún tratamiento conocido para la viruela, aunque cidofovir es efectivo in vitro y podría ser utilizado. La vacuna para la viruela debería necesariamente ser administrada a todos los individuos potencialmente expuestos.

Los EE.UU. sólo tienen de 5 a 7 millones de dosis de viruela almacenadas y no hay actualmente establecimiento alguno para producir más vacuna. Por lo tanto, si un grupo terrorista comienza una campaña de liberación de virus de la viruela, sería difícil de proteger a toda la población.

- **Otros Agentes.**

Como potenciales armas biológicas pueden existir muchos otros microorganismos cuyas toxinas podrían ser utilizadas. Aunque se ha focalizado en la exposición por aerosol, los terroristas podrían también, contaminar comida o depósitos de agua o desarrollar algún otro mecanismo de dispersión.



Para muchos agentes, la presentación clínica dependerá del mecanismo de exposición. Reconociendo que el bioterrorismo es la causa de la enfermedad puede ser extremadamente difícil de identificar.

(2) Parasitarias:

(a) Malaria.

La malaria presenta resistencia a los medicamentos y a los insecticidas, y ocurre con los desplazamientos poblacionales. La malaria es una enfermedad causada por un parásito del género *Plasmodium*. Existen más de 150 especies de *Plasmodium* que infectan diferentes vertebrados, pero solamente cuatro (*P. Falciparum*, *P. Vivax*, *P. ovale* y *P. Malariae*) infectan al hombre. Las dos especies más comunes son: *P. Falciparum* - que tiene una distribución global, pero es más común en África - es la especie más agresiva, causando la muerte principalmente por coma o por anemia. El *P. Vivax* - de distribución mundial - puede causar infecciones debilitantes y recurrentes, pero raramente mata. La malaria no es exclusiva de los Países tropicales y anualmente mata casi tanta gente como el SIDA. Pero no “rinde” mucha publicidad como los virus exóticos o desastres que matan mucha gente rápidamente, que sí generan mejores titulares en la prensa.

La malaria es transmitida por la picadura de mosquitos del género *Anopheles* infectados con *Plasmodium*. Solamente las hembras se alimentan de sangre (son hematófagas), por lo que son las responsables de la transmisión de la enfermedad tienen hábitos nocturnos o crepusculares son capaces de infectarse y de permitir el ciclo esporogónico completo de *Plasmodium*. Los síntomas de la malaria no complicada (con fiebre y escalofríos) son bastante inespecíficos, de tal modo que el agente de salud que no esté alerta sobre esa posibilidad puede errar el diagnóstico.

Como la malaria no tratada puede provocar la muerte en a veces menos de 24 horas, un importante diagnóstico de sospecha sería cualquier paciente con antecedentes de viajes o residencia en áreas endémicas. Los síntomas más comunes, además de la fiebre y los escalofríos son el dolor de cabeza, dolores musculares (mialgias), dolores articulares (artralgias), malestar general, dolor de cabeza, marcado decaimiento y trastornos digestivos (nauseas, vómitos y diarrea). Estos síntomas pueden ser fácilmente confundidos con gripe, gastroenteritis o, inclusive fiebre tifoidea, fiebre reumática o meningitis bacteriana.

También, pueden presentarse siguientes signos de esplenomegalia, anemia con o sin trombocitopenia, hipoglucemia, disfunción renal o pulmonar y alteraciones neurológicas. Todos los signos y síntomas varían en función de la especie de *Plasmodium*, la carga parasitaria y el estado inmune del paciente. El diagnóstico de certeza es realizado mediante un examen de sangre.

(b) Schistosomiasis.

Se propicia con la construcción de represas hídricas, canalizaciones para irrigación agrícola que favorecen la colonización de moluscos hospedadores y los cambios ecológicos de zona. El Schistosomiasis, también conocido como Bilharzia, es una enfermedad parásita que conduce a una mala salud crónica. Es común en las áreas rurales de China y de Egipto Centrales, pero continúa amenazando a Países en vías de desarrollo por su clima tropical. El schistosomiasis se ha reconocido desde la época de los faraones egipcios. Los gusanos responsables de la enfermedad fueron descubiertos eventualmente en 1851 por Theodor Bilharz, patólogo alemán, de quien la enfermedad tomó su nombre original, Bilharziasis.

La enfermedad es indicada por la presencia de la sangre en la orina o, en el caso del schistosomiasis intestinal, por los síntomas inicialmente anormales que pueden conducir a las complicaciones serias que implican el hígado y el bazo. Las formas principales de schistosomiasis humano son causadas por cinco especies de los gusanos planos o platijas de la sangre, conocidas como schistosomes. Existen varios tipos, pero el Schistosoma que causa alteraciones intestinales muy frecuente en 52 Países y territorios de África y el Caribe, es también, la que más podría afectar a los Países Centroamericanos.

Actividades de subsistencia tales como la pesca, el cultivo de arroz, los medios de irrigación son propensas para infectar a la gente a través del contacto con agua usada en actividades diarias normales, tales como la higiene y natación o debido a la carencia de la información o atención escasa a la higiene. Los individuos infectados pueden contaminar su abastecimiento de agua con heces u orina.

Los huevos de los schistosomes en la excreta de una persona infectada se abren en contacto con el agua y lanzan un parásito, el miracidium. Para sobrevivir, basta con encontrar un caracol del agua dulce para producir millares de nuevos parásitos afectando a los trabajadores que los consumen con el riesgo de propagarse esta amenaza en un caos.

(c) Leishmaniosis.

Se conoce como leishmaniosis a un conjunto de manifestaciones clínicas producidas por diversas especies del género *Leishmania*. Se considera que al menos 20 especies de *Leishmania* son responsables de las distintas formas clínicas con que puede presentarse la enfermedad cutánea (localizada o difusa), mucocutánea y visceral, cada una de ellas con sus distintas peculiaridades. La identificación de las especies de *Leishmania* ha estado clásicamente basada en el cuadro clínico provocado, su distribución geográfica y en el comportamiento en el laboratorio al ser cultivado el material biológico o inoculado a animales de experimentación. En la actualidad, se utilizan otros criterios biológicos, inmunológicos, bioquímicos y moleculares, entre los que cabe destacar como método de referencia la electroforesis de isoenzimas.

Se trata de una enfermedad grave, incluso mortal en perros. La enfermedad se transmite entre los caninos mediante la picadura de un insecto llamado Flebótomo. El agente causante de la enfermedad es un protozoo microscópico denominado *Leishmania infantum*. No existe vacuna ni fármaco preventivo. El desplazamiento de poblaciones, inmigraciones, cambios ecológicos favorecen la reproducción del insecto hematófago transmisor (Flebótomo) con incremento en los seres humanos inmunodeprimidos.

La Organización Mundial de la Salud considera que las leishmaniosis se encuentran más distribuidas en el Norte, Centro y Sudamérica, Europa, África y Asia y que son endémicas en las regiones tropicales y subtropicales de 88 Países. Su distribución geográfica está limitada por la distribución de los flebotominos, la susceptibilidad de éstos a los climas fríos, su tendencia a ingerir sangre del hombre o únicamente de los animales y por su capacidad de soportar el desarrollo interno de las especies de leishmania. Se calcula una prevalencia mundial de 12 millones de casos y se cree que la incidencia anual oscila entre 1,5 a 2 millones de nuevos casos para las leishmaniosis cutáneas y 500,000 nuevos casos para la leishmaniosis visceral.

Sin embargo, los datos oficiales de que se dispone subestiman la realidad de la afección humana por estos protozoos flagelados debido a varios factores limitantes: 1) La distribución de las zonas de transmisión en áreas endémicas es frecuentemente discontinua, 2) Numerosos casos no son diagnosticados o no se declaran, 3) La mayoría de los datos oficiales se obtienen exclusivamente a partir de la detección pasiva de los casos, 4) El número de personas infectadas, pero asintomáticas, es mucho mayor que el número de casos manifiestos de leishmaniosis

visceral y, por último, la leishmaniosis es de declaración obligatoria en tan sólo 40 de los 88 países endémicos. Los cambios en la ecología rural favorecen la proliferación de roedores hospedadores con sus pulgas y el contacto humano. Así como, el aumento de los hospedadores silvestres y domésticos en las diferentes comunidades rurales. El primer síntoma clínico más habitual es la pérdida de pelo, sobre todo alrededor de los ojos y la nariz. Según la enfermedad va avanzando, el perro pierde peso aunque no pierde el apetito. Son habituales las heridas en la piel, especialmente en la cabeza y las patas en las áreas donde el perro está en contacto con el suelo al tumbarse o sentarse.

En las fases terminales de la enfermedad, hay una hipertrofia de las uñas que aparecen retorcidas. El período de incubación puede variar entre 3 meses y 18 meses. De forma excepcional, la enfermedad puede permanecer en latencia durante varios años. Algunos perros son resistentes y, aunque reciban picaduras de los flebótomos, nunca mostrarán síntomas de la enfermedad siempre y cuando estén correctamente alimentados y no estén sometidos a estrés. Esta resistencia, probablemente, está determinada genéticamente. El ciclo biológico de las leishmanias comprende esencialmente el paso alternativo de un hospedador vertebrado a otro invertebrado, y viceversa, con dos formas morfológicas principales, la intracelular o amastigota en las células del sistema fagocítico mononuclear del hospedador vertebrado y la forma extracelular o promastigota en el tracto intestinal de los flebótomos.

La forma amastigota, inmóvil, se presenta al microscopio óptico, y tras la tinción con colorantes habituales. Se observa como un cuerpo oval y de una longitud y anchura que oscilan, respectivamente, entre 3-5  $\mu\text{m}$  y 1,5-2,5  $\mu\text{m}$ . En su citoplasma, teñido de un color azulado que posee un núcleo voluminoso y esferoidal, generalmente excéntrico, y un kinetonúcleo próximo al núcleo de aspecto bacilar o bastoniforme. Este kinetonúcleo es la observación conjunta, al microscopio óptico, del blefaroplasto del flagelo y de una mitocondria modificada o kinetoplasto, siendo esta última estructura, la que da el nombre al grupo de protozoos de los kinetoplástida.

Tanto el núcleo como el kinetonúcleo adquieren una tonalidad violácea.

### (3) Otras Epidemias Infecto Contagiosas y Bacterianas.

#### (a) El SIDA.

El Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida es una enfermedad causada por el virus de la inmunodeficiencia humana (VIH). Este virus destruye o daña las células del sistema

inmune de la persona interfiriendo en la capacidad del cuerpo de luchar efectivamente contra los virus, bacterias y hongos que causa la enfermedad. La infección por VIH hace que la persona sea más susceptible a infecciones que normalmente el cuerpo humano puede resistir como la neumonía, la meningitis y cierto tipo de cáncer. Tanto al virus como a la infección se les conoce como VIH. El término SIDA es utilizado para catalogar las etapas tardías de la infección por el virus del VIH. Normalmente, los glóbulos blancos y anticuerpos atacan y destruyen a cualquier organismo extraño que entra al cuerpo humano. Esta respuesta es coordinada por un tipo de células llamados linfocitos CD4. Lamentablemente, el VIH ataca específicamente a los linfocitos CD4 y entra en ellos. Una vez adentro, el virus les inyecta su propio material genético y los utiliza para replicarse o hacer copias de sí mismo.

Cuando las nuevas copias del virus salen de las células a la sangre, buscan a otras células para atacar. Mientras, las células de donde salieron mueren. Este ciclo se repite una y otra vez. Por lo tanto, muchas copias del HIV se producen todos los días. Para defenderse de esta producción de virus, el sistema inmune de una persona produce muchas células CD4 diariamente. Sin embargo, el virus gana. El número de células CD4 disminuye progresivamente y la persona sufre de inmunodeficiencia, lo cual significa que la persona no puede defenderse de otros virus y bacterias que causan enfermedades.

El VIH se transmite de las siguientes formas: Por transmisión sexual sin el uso de preservativos cuando las personas si tienen sexo vaginal, anal y sexo oral con una persona infectada, por medio de la sangre debido a una transfusión o accidente o por compartir agujas u objetos penetrantes como en el caso de tatuajes o “piercings”, por semen o secreciones vaginales que entren al cuerpo, por una madre embarazada VIH positiva a su bebé, durante el embarazo, el parto o la lactancia. El virus se encuentra en el semen y en las secreciones vaginales de una persona que está infectada y entra al cuerpo a través de laceraciones o pequeñas lesiones en el recto o vagina durante la actividad sexual.

Cuando es por transmisión a través de sangre infectada, en algunos casos, el virus puede transmitirse a través de la sangre y productos de sangre que se recibe por transfusiones de sangre. Sin embargo, actualmente el riesgo de adquirir el virus del SIDA o VIH a través de una transfusión es extremadamente bajo ya que la sangre es probada para ver si está infectada con el virus antes de transfundirla.

Por compartir jeringas. El VIH también se transmite a través de las agujas contaminadas con sangre infectada. El evitar el uso de drogas intravenosas es la forma más efectiva de prevenir la infección. Por transmisión a través de pinchazos de aguja, la transmisión del HIV de pacientes infectados a médicos o enfermeras es baja. El riesgo es aproximadamente de 3 en 1,000.

Existe también la posibilidad de transmisión de madre a hijo, ya que alrededor de un cuarto a un tercio de las mujeres embarazadas infectadas con el virus del SIDA se lo transmiten a sus bebés. En la actualidad se considera la infección por VIH incurable, aunque existen medicamentos antirretrovirales que son capaces de contener dicha infección. Los infectados pueden llevar una vida totalmente normal, como un enfermo crónico, sin desarrollar un cuadro de SIDA gracias al tratamiento. Sin embargo, en algunos Países no están disponibles estos medicamentos, por lo que los infectados desarrollan el SIDA y mueren pocos años después de haber sido diagnosticados.

(b) Tuberculosis.

Es una enfermedad infecciosa más estrechamente relacionada con la pobreza. Es producida por el micobacterium tuberculosis. Normalmente, afecta primariamente a los pulmones pero puede extenderse a otros órganos. Cualquier persona puede verse afectada por ésta infección, la enfermedad se propaga a través del aire mediante pequeñas gotitas de secreciones de la tos ó estornudos de personas infectadas de micobacterium tuberculosis. Para contagiarse de la tuberculosis debe de haber un contacto frecuente, familiar o una convivencia con personas infectadas. Es muy raro contagiarse de forma casual por un contacto esporádico en la calle.

Una vez que la bacteria se introduce en el pulmón se forma un granuloma que es la infección primaria de la tuberculosis, este proceso no produce síntomas y en el 95% de los casos se recuperan solos sin mayores problemas. La bacteria de la tuberculosis pasa así a una fase de inactividad encerradas en un granuloma. Si por cualquier causa (otras infecciones, SIDA, cáncer, estrés, etc.) las defensas del cuerpo se debilitan las bacterias se reactivan y se produce la enfermedad. En principio, el comienzo de la enfermedad suele ser con afectación pulmonar y los síntomas son generalmente una tos débil persistente, cuadros de fiebre de con más de 38° C, un cansancio constante, la pérdida de peso, con sudores nocturnos y la pérdida del apetito.

Los síntomas pasan bastante desapercibidos excepto el gran cansancio que es bastante llamativo.

(c) Pestes: Pulmonar, Bubónica y Septicémica.

La peste pulmonar es una de varias formas de peste que pueden ocurrir de manera separada o en combinación, dependiendo de las circunstancias. Esta ocurre cuando la *Yersinia pestis* infecta los pulmones. Este tipo de peste puede propagarse de persona a persona a través del aire, principalmente en lugares donde existe hacinamiento. La transmisión puede ocurrir si una persona inhala bacterias aerolizadas. La peste pulmonar también puede propagarse al inhalar la *Yersinia pestis* suspendida en las gotas minúsculas que se forman en las vías respiratorias de una persona (o animal) que sufre de peste pulmonar. Para infectarse de esta manera, por lo general, se requiere que una persona esté en contacto directo y cercano con una persona o animal enfermo. La peste pulmonar también puede darse si una persona que sufre de peste bubónica o peste septicémica no recibe el tratamiento pertinente y la bacteria entra a los pulmones.

En la peste pulmonar, las primeras señales de la enfermedad son fiebre, dolor de cabeza y debilidad; además, se presenta rápidamente un cuadro de pulmonía con dificultad para respirar. Esta progresa durante 2 a 4 días y puede provocar insuficiencia respiratoria y shock que de no ser atendida a tiempo el paciente podría morir. El tratamiento temprano de la peste pulmonar es esencial. A fin de reducir las probabilidades de muerte, es necesario administrar antibióticos dentro de las 24 horas a partir de la aparición de los primeros síntomas. La estreptomicina, gentamicina, tetraciclina y el cloramfenicol son antibióticos eficaces en el tratamiento contra la peste pulmonar.

El tratamiento basado en antibióticos durante 7 días protegerá a las personas que han estado en contacto directo y cercano con pacientes infectados. El uso de una máscara quirúrgica bien ajustada también protege contra la infección. En los Estados Unidos aún no se cuenta con una vacuna contra esta peste.

La peste bubónica es la peste más común. Esta ocurre cuando una pulga infectada pica a una persona o cuando ésta se infecta con materiales contaminados que entran por algún corte en la piel. A los pacientes se le hinchan y duelen los ganglios (llamados bubones), tienen fiebre, dolor de cabeza, escalofríos y se sienten débiles. La peste bubónica no se propaga de una persona a otra.

La peste septicémica ocurre cuando la bacteria de la peste se multiplica en la sangre por sí sola o como consecuencia de una complicación de la peste pulmonar o bubónica. Cuando ocurre por sí sola, se da de la misma manera como la peste bubónica, pero, no se forman bubones. Los

pacientes presentan fiebre, escalofríos, postración, shock y hemorragia en la piel o en otros órganos. La peste septicémica no se propaga de una persona a otra.

(d) Cólera.

El cólera es una infección intestinal aguda, grave, que se caracteriza por la aparición de evacuaciones diarreicas abundantes, con vómito y deshidratación que puede llevar al paciente a acidosis y colapso circulatorio en el término de 24 horas y en los casos no tratados puede ocasionar la muerte. Son comunes los casos leves en los cuales únicamente se presenta diarrea y esto es lo característico en los niños.

El cólera es causado por un agente infeccioso; se trata de un bacilo aerobio, “gram negativo”, con un sólo flagelo polar que le da gran movilidad llamado *vibrio cholerae*. El vibrión del cólera sobrevive por periodos de hasta 7 días fuera del organismo, especialmente en ambientes húmedos y templados; en el agua sobrevive una cuantas horas y algunas semanas si ésta se encuentra contaminada con material orgánico.

El *vibrio cholerae* incluye dos clases de biotipos: El clásico y el variante TOR; los dos biotipos se encuentran separados en dos serotipos principales: El ogawa y el inaba; raramente un tercer serotipo el hikojima puede estar presente. Estos serotipos pueden cambiar durante las epidemias. Todos los serotipos producen enterotoxinas similares y también el cuadro clínico es muy semejante.

Los primeros síntomas de la enfermedad por *vibrio cholerae* se presentan de 2 a 5 días después de la infección y están dados por la acción de la toxina colérica que se fija al nivel de la membrana de la célula intestinal ocasionando vómito, evacuaciones líquidas muy abundantes con restos de mucosa intestinal “agua de arroz” y borborismos con dolor abdominal. La pérdida de agua por heces puede alcanzar cantidades como 15 a 24 litros por día, lo que ocasiona una deshidratación tan severa que puede matar al enfermo por choque hipovolémico y desequilibrio electrolítico y ácido base.

Normalmente se propaga, por el arrastre de cepas a través del comercio, por introducción de portadores en áreas no endémicas favorable a la colonización del vibrión. Falta de observancia de medidas higiénicas y de control de viajeros provenientes de regiones de alto endemismo. Falta de cloración de agua de consumo (ríos, arroyos). Así como, la falta de higiene en la distribución de alimentos.



(e) Marea Roja.

La “marea roja” es un fenómeno natural, causado por organismos que flotan libremente por el medio acuático y que forman el plancton que provoca el Veneno Paralizante de Mariscos (VPM) y se denomina *Alexandrium Catenella*. Dicho organismo posee un ciclo de vida natural de crecimiento y de decrecimiento, pero bajo condiciones ambientales favorables no del todo conocidas, como podrían ser las temperaturas, sales y nutrientes, se multiplican repentinamente y sin control, aumentando su concentración en el agua. Estos organismos producen un veneno que es acumulado por los moluscos, los cuales al ser ingeridos por los seres humanos, produce intoxicación de intensidad variada, la cual puede llegar a la muerte. Incluso afecta a otros seres marinos como las tortugas.

Existen otros organismos que al agruparse en determinadas ocasiones producen cambio de color en el agua, manchas rojas, violeta, amarillo, azul, etc. debido a que poseen la pigmentación de dichos colores, tiñendo así las aguas; esto depende de la concentración involucrada y la profundidad a que se encuentren, por ello, recibe el nombre de Marea Roja.

El cambio de coloración depende también de la concentración del organismo involucrado y de la profundidad en la que se distribuye, llegando en ocasiones a ser no visible. Esto se debe a la proliferación de organismos componentes del fitoplancton. Sin embargo, no todas las especies presentan toxinas peligrosas para la salud del hombre. Los biotoxinas que son producidas por los organismos originadores de la marea roja son preferentemente concentrados por la filtración de los bivalvos y encontradas en moluscos, crustáceos y peces. Los mariscos bivalvos se alimentan filtrando grandes volúmenes de agua lo que les permite obtener y concentrar apreciables cantidades de organismos componentes del plancton, incluidos los tóxicos, originadores de la marea roja. Como consecuencia de la continua filtración de plancton tóxico, grandes cantidades del veneno se ligan a los tejidos o se concentran en las glándulas digestivas de las “conchas” de los manglares, choritos, cholgas, almejas u otros mariscos.

Los mariscos afectados directamente por la marea roja tóxica no sufren ningún tipo de alteración en sus características (movimiento, digestión, etc.), de manera tal, que a “simple vista” no es posible detectar su nivel de toxicidad. La intoxicación paralítica y diarreica por mariscos ocurren como consecuencia de la ingestión directa de mariscos, principalmente los bivalvos (filtradores), siendo la primera una de las formas letales más comunes de intoxicaciones marinas.

c. Posibles consecuencias de las anteriores amenazas o problemas.

Dentro de las posibles consecuencias que generarían éstas diferentes situaciones epidemiológicas tenemos:

(1) Impide que el Estado y las municipalidades puedan desarrollar sus objetivos establecidos en sus planes de gobierno ya que al emerger estas amenazas se tienen que reasignar recursos importantes para combatirlas, paralizando las principales obras en ejecución.

(2) Restringe el desarrollo social, político y económico como prioridades de la democracia.

(3) Atenta contra los derechos humanos de las personas al restringírseles los medios de combate, por escasez de medicamentos y la atención debida hacia las personas que más lo necesitan.

(4) Se podría generar una situación de caos en las zonas afectadas debido a que la actividad productiva se afecta considerablemente.

(5) La pobreza tiende a agudizarse debido a los efectos que generan las amenazas epidemiológicas.

(6) Se pone en riesgo el fortalecimiento y preservación de la institucionalidad democrática al no adoptarse medidas eficientes y oportunas.

(7) Evidencia una falta de eficiencia en la promoción de principios democráticos preventivos del mejoramiento social de las personas.

(8) El País tiende a depender de la ayuda de los organismos de ayuda internacional lo cual afecta la capacidad de respuesta ante este tipo de amenazas para las cuales se debería de estar preparado.

### **CAPÍTULO 3**

## **IDENTIFICACIÓN DE POSIBLES AMENAZAS Y OTROS PROBLEMAS ESTRATÉGICOS TRANSNACIONALES QUE PODRÍAN AFECTAR A LA DEMOCRACIA DE EL SALVADOR**

### **3.1 Antecedentes Históricos.**

Las llamadas amenazas o problemas estratégicos transnacionales a la seguridad de los Estados hemisféricos se podrían analizar desde diferentes ámbitos, esto debido principalmente a las asimetrías existentes entre los diferentes Países por los recursos existentes para enfrentarlos. De manera que estas podrían impactar con efectos colaterales o distintas implicaciones e incluso tratarse de diferentes formas. Cuando el mundo comenzó a transitar luego del fin de la Guerra Fría, también comenzó a sufrir una serie de cambios radicales.

De la existencia casi exclusiva de guerras entre Estados, se pasó a la multiplicación e intensificación de conflictos intraestatales y, rápidamente, a las amenazas transnacionales, como lo son el terrorismo y el narcotráfico. Pareciera ser que los instrumentos de Seguridad Internacional han sido superados y son utilizados sólo en la medida de lo posible.

Los temas que surgen derivados de las amenazas o problemas estratégicos emergentes que podrían afectar a la democracia de El Salvador en el contexto de la Carta Democrática Interamericana, son interpretados como amenazas no militares, pero muy bien podrían traspasar las fronteras y amenazar a la integridad política y social de la Nación, e incluso en contra de la salud de la población.

Se observa entonces que estas amenazas pueden afectar el desarrollo sostenido del País por la naturaleza intrínseca de éstas o por la vulnerabilidad de las fronteras, por la fragilidad de las leyes existentes e incluso de la Sociedad misma. De manera que las amenazas de éste tipo emergen sin manifestarse en el marco de un sólo evento culminante ni dentro de un período de tiempo específico, sin prepararse adecuadamente, como suelen ser las amenazas tradicionales.

Otra situación la encontramos en que estas amenazas o problemas transnacionales emergentes pueden ser generadas por actores no estatales, que incluyen criminales terroristas y hasta individuos de ideologías afines a pensamientos radicales y que por diferentes circunstancias gustan de irrespetar las normas legales establecidas en un claro estado anómico del estado de derecho vigente. Así, se interesan

con energía, por evadir las normas gubernamentales establecidas imposibilitando cualquier vía de negociación pacífica o democrática. Surgen muchas veces en forma sutil y durante lapsos prolongados muy difíciles de contrarrestar por la política interna existente y ante la inexperiencia en la resolución de estos flagelos o por enfocarse en otras situaciones más particulares.

Es así como vemos que del surgimiento de estos desafíos podrían generar diferentes cambios, que tienden a relacionarse con los temas económicos, sociales, políticos e incluso militares. Aunque los fenómenos comerciales, económicos y de migración internacional, entre otros, parecen en ocasiones “distraer” las amenazas que se ciernen. De manera que las amenazas transnacionales parecen aumentar en relación con las medidas de seguridad que se adopten y en donde los gobiernos e incluso la población, no parecen reaccionar con la atención que deberían, salvo cuando sí ocurren situaciones que generan noticia de impacto en los medios de comunicación.

En ése sentido, las Fuerzas Armadas se preparan constantemente para tratar de readecuarse para enfrentar esos nuevos desafíos, en principio, para interpretarlos y buscar encontrar las posibles formas de dirimirlos. Sin embargo, los líderes políticos parecen enfrascarse ante el dilema de si debiesen o no emplearlas, o si, simplemente son temas de estricta competencia de la seguridad pública. En ocasiones por el temor de parecer débiles ante sus detractores internos y en ocasiones por no depender en demasía de las instituciones castrenses.

### **3.2 Clasificación de las Amenazas y otros Problemas Estratégicos Emergentes Externos.**

Tenemos entonces que el surgimiento de las amenazas transnacionales para la seguridad de los Estados hemisféricos, refleja numerosos cambios económicos, sociales y políticos que han ocurrido en todas partes del mundo desde el fin de la Guerra Fría. Como se ha mencionado anteriormente, la nueva era de la globalización ha acarreado el crecimiento sin precedentes en los ámbitos comercial, económico y en las migraciones internacionales.

Al mismo tiempo, la revolución comunicacional continúa su expansión mundial introduciendo nuevas ideas y oportunidades a casi todas las naciones del planeta. Sin embargo, si bien la globalización ha brindado muchos beneficios sociales y económicos al mundo, al mismo tiempo ha dejado abierta la puerta para una inundación de elementos más siniestros. Las computadoras e internet diseminan y procesan información altamente útiles; sin embargo, también facilitan las actividades de los “cibercriminales” y “ciberterroristas”. De igual manera, por la vulnerabilidad de las fronteras que

son ideales para fines de turismo y de comercio legítimo al mismo tiempo, se facilita la generación de actividades ilícitas de narcotraficantes y terroristas.

Por ejemplo, los cambios políticos y sociales ocurridos en la ex Unión Soviética, han dado lugar a una época de mayor pluralismo y franqueza en el ámbito político, pero también, han propiciado el crecimiento del crimen organizado y la afluencia de todo tipo de actividades criminales desde el exterior. Así también, las acciones realizadas por China para estimular el comercio con el exterior, han resultado en una nueva prosperidad económica, especialmente en la zona sudoeste de dicho País pero que han, a su vez, resultado en la entrada de narcóticos, enfermedades e inmigrantes ilegales.

Las tendencias demográficas globales también intensifican muchos problemas caracterizados como transnacionales. La urbanización a gran escala es una realidad cada vez más candente en muchos Países en vías de desarrollo. En el año 1975, sólo el 38% de la población mundial residía en las zonas urbanas. Se proyecta que para el año 2025, tal cifra quedará en el 59%. La urbanización se considera la fuente de epidemias de enfermedades infecciosas, algunas de las cuales se han transformado en pandemias internacionales.

La expansión de las zonas urbanas también puede agravar los problemas ambientales existentes, pues no hay ningún indicio de alguna reducción de los altos niveles de contaminación del aire y del agua en muchas de las ciudades del mundo. Por otro lado, si los habitantes no pueden conseguir empleo satisfactorio en las ciudades, es posible que opten más bien por unirse a las pandillas criminales, situación que también amenaza el orden civil.

Otra tendencia demográfica es la migración internacional. La mayor parte del crecimiento de la población mundial en las décadas venideras tendrá lugar en los Países más pobres, los cuales son los menos preparados para lidiar con los costos sociales y económicos que ello entraña. Una persona que no puede conseguir empleo adecuado en su Patria, bien puede tomar la decisión de emigrar a otro País, ya sea legal o ilegalmente. La persistente brecha económica que existe entre las naciones más ricas y las más pobres del mundo establece el escenario idóneo para la migración masiva en el siglo XXI, a una escala sin precedentes. Además de los factores económicos y de la migración a gran escala, en el futuro también puede ser estimulada por los adversos cambios ambientales, conflictos internos y hasta el colapso de un Estado.

Hoy día, el desafío principal en el análisis de las amenazas transnacionales en materia de seguridad, es determinar cuáles serían las más críticas a la seguridad internacional. Muchos problemas

transnacionales guardan una estrecha relación con un campo de estudio académico, tales como la Sociología, la Jurisprudencia, la Medicina y la Demografía. Aclarar las distinciones entre lo que es y no es una amenaza transnacional puede ser un trabajo difícil y quizá imposible. Sin embargo, es posible identificar algunas categorías generales de estos desafíos transnacionales que plantean las amenazas emergentes más urgentes a la seguridad humana y a la gobernabilidad democrática de El Salvador y en fin, a la estabilidad regional e, inclusive, internacional. Éstas incluyen el crimen transnacional, el terrorismo transnacional, la migración internacional descontrolada, las enfermedades y pandemias internacionales, y la degradación del medio ambiente y cambio de clima a escala global.

### **3.2.1 Crimen Transnacional Organizado.**

#### **a. Su Naturaleza.**

El Crimen organizado es una amenaza muy seria a los Estados hemisféricos, con clara violación planificada a la ley para adquirir beneficios económicos o de poder, cuyos delitos son independientemente o en conjunto muy graves. Estos se llevan a cabo por más de dos participantes en el marco de una división laboral establecida por un periodo de tiempo prolongado e indeterminado, utilizando estructuras comerciales, violencia u otros medios de intimidación, también de influencia en la política, en los medios de comunicación, en la administración pública, en el sistema de justicia y en la economía legítima.

De manera que el fenómeno criminal ha venido cambiando desde la época de la post guerra fría y los cambios que ésta ha proyectado en el mundo ha venido evolucionando. Asimismo, la criminología como campo del conocimiento ha mostrado diferentes aspectos de su evolución en la explicación y comprensión de la criminalidad. Estas van desde las concepciones antropológicas y fisonomistas, pasando por las sociológicas y ecológicas. Éste delito ha sido considerado como un fenómeno inevitable, como parte integrante de la Sociedad, e incluso como lo señala Durkheim, como algo normal, ya que una Sociedad exenta de delitos es del todo imposible y es parte integrante de toda una Sociedad sana.

Sin embargo, estos hechos criminales son vistos de una manera diferente a la concepción tradicional del delincuente como un sujeto enfermo y anormal. De acuerdo con la criminología actual, el delincuente no es ahora un parásito ni un ser extraño de la Sociedad, sino que es ante todo, un regulador de la vida social e incluso fuente de crecimiento tecnológico, científico y renovador e incitador de los sentimientos sociales.

Es por esto, que frente a las actividades criminales clásicas llevadas a cabo de manera individual, en la actualidad se observa una evolución hacia una forma de criminalidad de tipo empresarial. Los grupos delincuenciales se caracterizan por encontrarse en condiciones de actuar, tanto en la vertiente legal como en la ilegal de la actividad política y económica. El incremento geométrico de la actividad criminal organizada con fuerte capacidad económica ejerce su poder a través de la violencia, así como, a través del ejercicio de manipulación y la corrupción en amplios sectores del sistema político y Estatal. Es hoy en día, un fenómeno altamente productivo y cada vez más sofisticado.

La instauración del mercado global y la regionalización del mundo a través del libre comercio, han sido factores decisivos en la conformación de grupos criminales organizados. Armas, drogas, información industrial y militar, dinero de origen ilícito, materias radioactivas, mano de obra, tráfico y “trata” de personas, órganos humanos, entre otros, son bienes de intercambio a escala mundial cuyos efectos han generado un nuevo sector de la economía mundial. Según el Grupo de Acción Financiera Norteamericana (GAFI), las principales fuentes de ganancias ilegales son: El tráfico de drogas, el fraude bancario, los fraudes con tarjetas de crédito, insolvencias punibles y los delitos societarios. Una gran parte del dinero de origen ilegal que ingresa al sistema financiero procede del crimen organizado.

Las explicaciones académicas del crimen organizado no tienen una historia demasiado larga y han estado, por lo general, divididas conforme a las líneas que separan las distintas ciencias sociales, que han tratado de extender sus paradigmas, con algunos retoques, al estudio del fenómeno. En ocasiones, el grado de refinamiento de estas aproximaciones no supera en mucho las fuentes utilizadas, ya sean éstas procedentes de los medios de comunicación o de las agencias de seguridad.

La consecuencia es que elementos fundamentales de las ciencias sociales durante mucho tiempo de los enfoques académicos sobre el crimen organizado o bien se han mantenido en los márgenes de la explicación como un pilar al que se recurre para otorgarle un barniz de seriedad. En conjunto, estas aportaciones pueden situarse en un continuo que va de un extremo en el que se presenta a las organizaciones criminales como un ente altamente jerarquizado con códigos de conducta internos, desviados hasta el límite contrario en el que se sitúa una exhibición en la cual el crimen organizado sería un conjunto de relaciones cortas más o menos temporales dentro de un mundo que tiende a traspasar con extrema facilidad los mundos de la legalidad y de la ilegalidad.

Dentro de los desafíos que generan este tipo de amenazas y que las Sociedades Latinoamericanas deberán de enfrentar, tenemos:

b. Clasificación.

(1) El Narcotráfico.

La amenaza del narcotráfico se refiere generalmente al comercio ilegal de narcóticos o drogas de uso recreativo, siendo ésta una de las actividades más lucrativas en el mundo. En sentido estricto, el consumo de drogas bajo las distintas modalidades conocidas (como el opio, morfina, cocaína, cannabis, alucinógenos, anfetaminas, barbitúricos, etc.) es visto como un problema de salud pública. Sin embargo, sus implicaciones son mucho más amplias, pues tienen que ver con las redes de poder político y económico que se articulan en torno al tráfico ilícito, incluyendo a las estructuras estatales y los cuerpos de seguridad. Además, no podemos dejar de considerar la descomposición social a la que están expuestos los Países productores y consumidores. Los estudios sobre el problema del abuso de drogas pueden asumir una doble perspectiva.

Un tipo de análisis considera que el origen del problema está en el País importador (sobre todo Estados Unidos y gran parte de los Países Europeos), pues sin la demanda que hace posible el lucro no existiría la necesidad de que otro País produjera y embarcara drogas ilícitas. Un segundo análisis hace hincapié en que la demanda es un hecho y que por lo tanto, son los Países productores quienes tienen la obligación, como miembros de la comunidad de naciones y como signatarios de convenios internacionales de narcóticos, de combatir el tráfico doméstico y la producción de enervantes.

El impacto social se refleja en un aumento de la violencia al interior del País, que afecta a personas, patrimonios e instituciones, y que genera diversas prácticas de corrupción a todos los niveles sociales con las diferentes implicaciones que ello conlleva. El Salvador por su ubicación, posibilita el tráfico de estas drogas hacia México y los EE.UU., constituyéndose en una amenaza que se debe de enfrentar desde diferentes ángulos, caso contrario amenaza con convertirse en un mal endémico de graves trascendencias.

(2) Lavado de Dinero.

No existe una definición única para el “Lavado de Dinero”, ya que ésta actividad delictiva adopta múltiples combinaciones para lograr su objetivo. Por lo general, cuando se trata de



formular una definición siempre se opta por definir el objeto final de éste, que consiste en la “simulación de licitud” de aquellos activos originados en una acción ilícita bajo cualquier tipo de modalidad o actividad. Con ése primer criterio, son generalmente aceptadas varias definiciones tales como: “Es el blanqueo de capitales cuyo proceso en virtud del cual los bienes de origen delictivo se integran al sistema económico legal con apariencia de haber sido obtenidos de forma lícita”, también se considera como “El procesamiento de ingresos delictivos a fin de encubrir su origen ilegal<sup>68</sup>”.

Otros enfatizan que “implica el encubrimiento de activos financieros de modo que ellos puedan ser usados sin que se detecte la actividad ilegal que los produce. Por medio del lavado de dinero, la delincuencia transforma los ingresos económicos derivados de actividades criminales en fondos de fuente aparentemente legal<sup>69</sup>”.

Tales actividades criminales involucran el narcotráfico, tráfico de armas, actos de corrupción administrativa y cualquier modo de crimen organizado. El lavado de dinero tiene efectos terribles sobre los Países porque evita la detección de actividades criminales, provee nuevos recursos a las actividades delictivas, distorsiona los mercados financieros, destruye la actividad económica real, generando un capitalismo virtual y graves consecuencias de tipo social.

### (3) Tráfico Ilícito de Armas.

Las drogas, el crimen organizado, las armas, los emigrantes, todos pasan por el gran corredor en que se ha convertido la región hemisférica Latinoamericana. Para que se dé todo ése tráfico, la debilidad institucional de los Países pareciera darles ciertas ventajas a los delincuentes, que sin duda las saben aprovechar muy bien. El problema del creciente armamentismo va ligado al deterioro de la seguridad ciudadana, así como, a la debilidad de las leyes y de las instituciones policiales. Asimismo, a la ausencia de una política más cooperativa entre los Estados y a la falta de priorización de los gobiernos en el tema de la seguridad.

A pesar de que la proliferación de armas y el incremento de muertes en la región por armas de fuego es una tendencia ascendente, ni los gobiernos ni las Sociedades perciben el combate a este problema, como una prioridad, como queda reflejado a través de las encuestas que existe una predisposición a mantenerse armados.

---

<sup>68</sup> Grupo de Acción Financiera Internacional contra el Lavado de Dinero – GAFI.

<sup>69</sup> (Red Contra Delitos Financieros - FINCEN: Departamento del Tesoro de los Estados Unidos)

Sin duda las armas ligeras están ligadas a todos los problemas de seguridad de los Países. En el ámbito interno, desde las pandillas juveniles, grupos de maras, la delincuencia común y el crimen organizado, hasta el incremento de las empresas privadas de seguridad, evidencian una sobresaturación de estas armas. En el ámbito externo, el tráfico ilícito de drogas, mercadería y personas va acompañado también del tema de las armas. Los conflictos abiertos que flanquean la región favorecen a su vez el acceso, compra de todo tipo de armamento.

El tráfico ilícito de armas es el más pernicioso porque atenta contra la inestabilidad de los gobiernos, ya sea porque alimentan grupos irregulares o porque convierten la inseguridad ciudadana en un tema de descontento social permanente que amenaza la credibilidad en la democracia existente. En el ámbito continental, este problema genera un foco de inestabilidad latente que también podría derivar en otros conflictos internos y hasta fronterizos.

El uso, portación, difusión y comercio internacional de armas de fuego es un fenómeno complejo y violento, que afecta a cada uno de los niveles de desarrollo de las Sociedades Centroamericanas. Como instrumento de la violencia, hay indicios claros de que las armas pequeñas contribuyen a la destrucción humana y social, a la vez que ponen en peligro los derechos humanos y el estado de derecho, socavando la estabilidad política y el desarrollo económico. De manera que la violencia en la región Centroamericana no se da por sí misma ni de manera aislada.

La violencia es, en esencia, producto de una cultura política, histórica y socialmente determinada, que atribuye a su aplicación ventajas sobre otras formas de relación de conflicto, como podrían ser la negociación o la aplicación formal de la justicia. Si bien las armas pequeñas y ligeras no son las principales causantes de los conflictos, su amplia disponibilidad y su comercio ilícito contribuyen significativamente a agravarlos y a generar mayor violencia e inestabilidad. Asimismo, las armas también podrían ser usadas para alimentar posibles “guerras internas o de baja intensidad” ante otros problemas emergentes.

Se conoce también, que en el comercio ilícito de armas pequeñas existe un intercambio de divisas fuertes; de igual manera, bienes tales como diamantes y otras piedras preciosas, drogas y otros artículos de contrabando. Hay bandas armadas, delincuentes, mercenarios y grupos terroristas que trafican ilícitamente con esas armas y las emplean para diversos fines. La acumulación de estas armas no causa por sí misma los conflictos. No obstante, su disponibilidad contribuye a

agravarlos, pues aumenta el número de muertos y la duración de la violencia generando un círculo vicioso de inseguridad que, a su vez, se traduce en una mayor demanda y utilización de esas armas.

c. Posibles consecuencias de las anteriores amenazas o problemas.

Dentro de las posibles consecuencias que podrían generar éstas amenazas del crimen transnacional organizado, tenemos:

- (1) Afecta seriamente la gobernabilidad del Estado.
- (2) Restringe el desarrollo social, político y económico, como prioridades de la democracia.
- (3) Atenta contra los derechos humanos de las personas al generarse situaciones de tensión y amenazas.
- (4) Se podría generar una situación de falta de atracción de la inversión por las causas imperantes.
- (5) La pobreza tiende a agudizarse debido a los efectos que generan estas amenazas.
- (6) Se pone en riesgo el fortalecimiento y la preservación de la institucionalidad democrática al no adoptarse medidas eficientes y oportunas.
- (7) Evidencia una falta de eficiencia en la promoción de principios democráticos al no dictarse leyes que propicien a un verdadero fortalecimiento del estado de derecho.

### **3.2.2 Terrorismo Transnacional e Internacional<sup>70</sup>.**

a. Su Naturaleza.

Cuando se habla del terrorismo transnacional e internacional sus implicaciones no son exactamente las mismas. Tampoco hay que confundir terrorismo internacional y terrorismo islamita, aún cuando se traten de formulaciones referidas a fenómenos o amenazas que acechan entre sí. Terrorismo internacional es el que se practica con una deliberada intención de afectar una estructura y distribución del poder en regiones enteras del mundo o incluso a escala misma de la Sociedad mundial. También, en donde los actores individuales y colectivos tengan sus actividades, es decir, en los Países

---

<sup>70</sup> John Deutsch, define el Terrorismo Transnacional como "Actos de violencia cometidos contra personas inocentes o no combatientes con la intención de obtener fines políticos a través del terror y la intimidación".

o áreas geopolíticas, de acuerdo con el alcance de los propósitos declarados. Análogo a otras formas de terrorismo, todo terrorismo internacional es transnacional, pero no a la inversa.

Así encontramos a la red Al Qaeda con sus entidades afiliadas de forma local o regional y muchas células autoconstituidas pero alineadas con esta red, lo que configura el terrorismo internacional<sup>71</sup>.

Los acontecimientos sucedidos la mañana del 11 de septiembre del 2001 en los epicentros del poder económico – financiero y militar de los Estados Unidos de América, marcaron el ingreso del mundo al Siglo XXI. El ataque contra las torres gemelas del World Trade Center, en New York y contra el Pentágono, en Washington, marcó el fin de una era política mundial y anunciaron el comienzo de una nueva etapa en las relaciones internacionales. Los EE.UU. como potencia mundial sufrieron un devastador atentado no sólo en su realidad material y humana, sino también en sus símbolos. No se trató de un ataque nuclear, ni una guerra, ni una operación militar particular. Era un acto terrorista, que introdujo en un escenario complejo y peligroso, con un impacto sobre la nación estadounidense, otras tácticas de destrucción y terror, sólo comparable al ataque japonés de Pearl Harbor en 1941.

Esta vez no se trató de un Estado que había sido atacado por los aviones de otro, sino por sus propios aviones civiles secuestrados y, como todo un símbolo, por los de sus dos compañías aéreas más importantes. El ataque se produjo por terroristas asombrosamente bien organizados, que encontraron los puntos débiles y aprovechables en la misma fortaleza de los Estados Unidos: Su tecnología, su Sociedad abierta, sus libertades e incluso sus medios de comunicación<sup>72</sup>.

Si bien la realidad marcó sobre la segunda parte de la década de los noventa, que el mundo coexistía con una inestabilidad producto de conflictos intraestatales, se mantenía la esperanza del equilibrio en las relaciones internacionales. Se ingresa así en una nueva etapa, la cual se caracterizará por una mayor competencia y conflicto donde la pugna no sólo será entre naciones, sino que involucrará a actores no gubernamentales y fuerzas transnacionales, legales e ilegales, con una alta presencia del recurso de la violencia.

---

<sup>71</sup> Reinares, Fernando; Conceptualización del Terrorismo Internacional, Real Instituto Elcano y Catedrático de Ciencia Política en la Universidad Rey Juan Carlos. También, la versión “Terrorism”, Pág. 309-321 en Wilhem Heitmeyer, La Haya y de Leonard Weinberg, Ami Pedahzur y Sivan Hirsch-Hoefler (Madrid 2004) “The Challenges of Conceptualizing Terrorism”, “Terrorism and Political Violence”, Vol. 16, Pág. 777-794.

<sup>72</sup> Carandi, Carlos; Terrorismo Transnacional: Cruzamos el Umbral del Siglo XXI, Argentina Global No. 9 (abril-junio 2002).

Esta manifestación de un terrorismo que no reconoce límites ni fronteras para actuar, cuya acción produce gran impacto no sólo por el lugar sino también por el modo empleado, pone en evidencia falencias de seguridad aún en la mayor potencia mundial inaugurando una forma de violencia a escala global que puede llegar a modificar hasta el mismo fenómeno de la guerra, trastocando los conceptos básicos de los textos de Sun-Tzu o Clausewitz.

La declaración de la “Primera guerra del Siglo XXI” por parte del Presidente George Bush, abrió las puertas hacia una nueva etapa. Donde, si bien, no parece haber una tradicional guerra declarada, como se conoce, frente a un adversario a partir del cual, se articulen alianzas imprescindibles para medir el propio poder que busque modos más eficientes de empleo y analice las necesidades que de ellos surjan como algo tangible que les permita dar legitimidad a la propia causa; aún sin ello, hay una guerra.

El adversario es ahora el terrorismo, difuso, fragmentario y letal, que combate sin tiempo y sin límites geográficos, integrado por grupos de fanáticos dispuestos a todo. A éste adversario se debe oponer hoy la mayor potencia del planeta y sus aliados<sup>73</sup>. Ahora bien, si éste fenómeno puede presentar la capacidad de cambiar el fenómeno mismo de la guerra, seguramente cambiará el Sistema Internacional donde se deberá revisar el Sistema de Seguridad Global, incluyendo el Hemisferio.

Las consecuencias de estos nuevos hechos en el plano internacional dibujan un futuro incierto, complejo y peligroso. De una importancia tal que merece que se analice a la luz de la simple razón y del sentido común, entendiendo que hechos de esta naturaleza, no acontecen por generación espontánea o por el simplista criterio del enfrentamiento entre el bien y el mal. El inicio de la Guerra contra el Terrorismo trastoca los tradicionales conceptos estratégicos sobre esta opción, pues aquí no se encuentran diferenciados dos actores estratégicos en la contienda.

Aún cuando los EE.UU. hayan lanzado su ataque contra Afganistán (Estado “Padrino”), su objetivo no es sólo privar a un grupo terrorista de su base de operaciones y algunas fuentes de recursos financieros. Los EE.UU. buscan al líder Osama Bin - Laden y destruir las redes de la organización Al-Qaeda lo que todavía no se ha logrado a pesar de instalar un nuevo gobierno en la República de Afganistán. En esta guerra existe pues, un contendiente que no está claramente definido,

---

<sup>73</sup> Esta amenaza también se cierne sobre El Salvador ya que desde inicios del 2004 se constituye en el único País que mantiene un Batallón en Operaciones de Estabilización y Seguridad, habiendo perdido a la fecha a dos de sus integrantes, un soldado por acciones hostiles y un motorista por accidente vial.

ni ubicado y a pesar de que aniquilen a Bin - Laden, esta amenaza continuará, pues simplemente otros lo reemplazarán.

Más allá de los santuarios de protección que puedan brindarle algunos Estados a estos terroristas, éste tipo de amenazas actúa bajo una realidad distinta. Su lógica de funcionamiento responde a nuestra moderna globalización. Sus redes, diseminadas en varios Países, actúan en forma descentralizada, sin una estructura piramidal, ni atadas a un territorio determinado. Actúan como grandes empresas transnacionales, con alta movilidad y flexibilidad que les brinda la tecnología. Esto quedó demostrado cuando Bin - Laden contaba con células que actuaban tanto en Londres, Frankfurt, Madrid, París y los mismos EE.UU.

Por otra parte, vemos que esta guerra involucra un espacio que afecta a todo el planeta. El terrorismo demostró que actúa sin fronteras, operando desde distintos Estados y abarcando todas las variables. Es más, Afganistán no alcanzó para que EE.UU. cumpliera su objetivo, por lo que se trasladó a Irak con la guerra que allí se libra y de resultados aún inciertos. Esto llevará a una guerra que variará no sólo en el espacio, sino también en el tiempo. Es un tipo de conflicto que se prevé durará muchos años. Estamos frente a una táctica de guerra con máxima expresión de la intensidad y virulencia del conflicto que puede actuar como un activador de otros tipos de conflictos adicionales de naturaleza distinta ya sea culturales, étnicos, religiosos, políticos, económicos, etc. Es más, aunque no se encuentran todos en la esencia misma del conflicto, por contagio se interconectan con otras consecuencias impredecibles para los Países Latinoamericanos y más aún para aquellos que están en vías de desarrollo.

Dentro de éste contexto, El Salvador podría virtualmente ser el más amenazado, por ser el único País del hemisferio que posee una mayor identificación con los EE.UU. en la causa de Irak con el apoyo humanitario que se le brinda desde el inicio del conflicto a la población Iraquí a través de un Batallón de Asistencia Humanitaria en Operaciones de Estabilización.

Todas estas apreciaciones conducen a que se destaque una lógica multidimensional. Pues esta guerra ha producido en el ámbito internacional un impacto que ha sacudido fuertemente la Seguridad Internacional. Las posiciones que rápidamente adoptaron los actores y la nueva pérdida de

espacio de los organismos como la Organización de Naciones Unidas han provocado una nueva estructura de poder en el Sistema de Seguridad Internacional<sup>74</sup>.

Entre estos desafíos podemos citar, de acuerdo a la siguiente clasificación en el contexto Latinoamericano, los siguientes:

- b. Clasificación: De acuerdo con su violencia directa.

		DESTINATARIO		
		AL INDIVIDUO	AL GRUPO	AL GOBIERNO
AGENTE O MEDIO TERRORISTA	INDIVIDUAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A TRAVES DEL SUICIDIO</li> <li>• AGRESION, HOMICIDIO, ASESINATO, INFANTICIDIO, VIOLENCIA GENERALIZADA</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ASESINATO EN MASA</li> <li>• AGRESION RACISTA</li> <li>• AGRESION FOBICA</li> </ul>	TERRORISMO INDIVIDUAL
	GRUPAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ATENTADOS, SECUESTROS</li> <li>• LINCHAMIENTOS</li> <li>• ACCIONES DE PANDILLAS: CRIMENES, MUTILACIONES</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• GUERRA CIVIL</li> <li>• LIMPIEZA ETNICA</li> <li>• ACCIONES DE PANDILLISMO</li> </ul>	TERRORISMO TIPO GUERRILLA
	DE GOBIERNO*	<ul style="list-style-type: none"> <li>• TORTURAS</li> <li>• CARCEL</li> <li>• PENA DE MUERTE</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• TERRORISMO AUTORITARIO/ REPRESIVO</li> <li>• GENOCIDIO</li> <li>• GENERAR UNA LIMPIEZA ETNICA</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• GUERRA DE TIPO CONVENCIONAL</li> <li>• TERRORISMO: INTERNACIONAL O TRANSNACIONAL</li> </ul>

\* Esta situación aplicaría de manera particular cuando un gobernante emplee medidas de terror que en ocasiones no son debidamente depuradas por la legislación jurídica existente o se actúa bajo presión o medidas ditatorias de momento.

*Modelo de aplicación de las diferentes amenazas terroristas.*

- c. Posibles consecuencias de las anteriores amenazas.

Dentro de las posibles consecuencias que podrían generar éstas amenazas de terrorismo transnacional o internacional, tenemos:

- (1) Afecta seriamente la gobernabilidad del Estado.
- (2) Restringe el desarrollo social, político y económico como prioridades de la democracia.
- (3) Atenta contra los derechos humanos de las personas al generarse diferentes situaciones de terror, tensión y amenazas.

<sup>74</sup> Tortosa, José María, Catedrático de Sociología; Grupo de Estudios de Paz y Desarrollo, Universidad de Alicante.

(4) Se podría generar una situación de falta de atracción de la inversión externa por las causas y amenazas imperantes.

(5) La pobreza tiende a agudizarse debido a los efectos que generan estas amenazas.

(6) Se pone en riesgo el fortalecimiento y preservación de la institucionalidad democrática al no adoptarse medidas eficientes y oportunas para contrarrestarlas.

(7) Evidencia una falta de eficiencia en la promoción de principios democráticos al no dictarse leyes que propicien el estado de derecho.

(8) La Policía Nacional Civil y Fuerzas Armadas podrían parecer ineficaces para poder enfrentarlas.

### **3.2.3 Flujos Migratorios Descontrolados.**

#### **a. Su Naturaleza.**

La naturaleza de estos o problemas de flujos migratorios descontrolados también constituye un tema político importante desde fines del siglo XX, con muchas posibilidades de emerger como uno de los desafíos políticos y sociales más complicados del siglo XXI.

En el hemisferio Latinoamericano existen millones de personas que sin importarles las consecuencias parecen estar motivadas a como dé lugar cruzar las fronteras internacionales en búsqueda de asilo político u otras opciones por causa del desempleo, la pobreza, la delincuencia y las presiones políticas. Así como, el crecimiento demográfico de la región, que aunado a los anteriores problemas, hace presagiar más problemas para las Sociedades que motivan los flujos migratorios como una amenaza de mayor magnitud.

Una situación que la acrecienta es el hecho de que las formas de migración legal o regular resultan inadecuadas. Por esto cada vez son más las personas que tratan de salir aún de manera ilegal ya sea por sus propios esfuerzos o con asistencia de contrabandistas, desde sus Países de origen hacia Países más prósperos y que como puede observarse, no son muchos en el mundo.

Esta elevada inmigración ya ha provocado en los EE.UU. sentimientos anti inmigrantes o xenofóbicos de grupos de personas que de manera anónima tratan de coadyuvar los planes



gubernamentales para evitar este fenómeno en sus fronteras<sup>75</sup> promulgando leyes cada vez más estrictas contra la migración legal e ilegal, reduciendo las oportunidades para quienes quisieran hacerlo legalmente, e incluso afectando seriamente a los que ya se encuentran dentro de los EE.UU. Estos se ven amenazados con su deportación, con las consecuencias que ello generaría en los Países involucrados que sus PIB seguramente caerían a niveles muy desastrosos de sus economías.

De manera que las crecientes demandas en el ámbito de la migración descontrolada, que aunado a las limitadas oportunidades de migración legal, han creado toda una empresa internacional de tráfico de personas muy rentable y peligrosa, incluso para los involucrados que muchas veces pierden sus vidas o se les obliga a prostituirse o integrar bandas delictivas. Al igual que muchas empresas transnacionales, el contrabando de seres humanos dependen de otras actividades colaterales como es la falsificación de todo tipo de documentos y la corrupción de funcionarios gubernamentales de los Países de tránsito y también generando lavado de dinero.

Es así como se visualiza un problema de seguridad tan grave que podría cambiar el equilibrio étnico y causar una mayor inestabilidad política y la preocupación de los Estados vecinos de que usen la emigración masiva de sus ciudadanos como una herramienta para obtener concesiones políticas o económicas. Incluso las inestabilidades internas de los Países vecinos podrían arremeter con efectos de este tipo con los efectos que conlleva, lo que obligaría a tomar medidas que en todo caso afectarían más a la población en general.

b. Posibles consecuencias de las anteriores amenazas o problemas.

Dentro de las posibles consecuencias que podrían generar éstas situaciones de flujos migratorios descontrolados, tenemos:

---

<sup>75</sup> El proyecto “Minuteman” formado por Jim Gilchrist surge como una operación de red de especialistas en diferentes áreas del sistema judicial americano, para proporcionar asistencia legal a las agencias de la aplicación de ley que incriminan la evidencia de violaciones deliberadas del Estado o de las leyes federales de la inmigración, del impuesto o del empleo de este tipo de personas en los EE.UU. Este grupo surgió el 1° de abril de 2005 con el propósito de vigilar las fronteras de Estados Unidos para denunciar ante las autoridades a los inmigrantes que pretendan ingresar de forma ilegal. El primer operativo de vigilancia del grupo se efectuó en el Valle de San Pedro, en Phoenix (Arizona). Durante los siguientes meses hubo patrullajes en California y Texas. Sin embargo, en mayo los antiinmigrantes sufrieron un revés después de que una corte en Houston emitió un fallo a favor de dos salvadoreños que fueron detenidos y torturados por el grupo “Ranch Rescue”, que ejecutaba acciones similares al “Minuteman”. Fátima del Socorro Leiva Medina y Edwin Alfaro Mancía González ganaron una demanda por un millón cuatrocientos cincuenta mil dólares contra John Foote, Casey James Nethercott y Jim Sutton, quienes detuvieron y torturaron a los inmigrantes. Los salvadoreños obtendrán, además, el rancho que Nethercott tenía cerca de la frontera. En octubre, los “Minuteman” comenzaron a fotografiar a jornaleros en Virginia y California y a quienes los contrataban para denunciarlos ante las autoridades (La Prensa Gráfica 01 de enero de 2006).

- (1) Afecta seriamente la economía del Estado.
- (2) Restringe el desarrollo social, político y económico como prioridades de la democracia.
- (3) Atenta contra los derechos humanos de las personas al generarse situaciones de tensión y amenazas de deportación.
- (4) La pobreza tiende a agudizarse debido a los efectos que generan estas amenazas.
- (5) Se pone en riesgo el fortalecimiento y preservación de la institucionalidad democrática al no adoptarse medidas eficientes y oportunas que tiendan a buscar una salida política entre Estados que permita la protección temporal y posible solución legal de su status migratorio.
- (6) Evidencia una falta de eficiencia en la promoción de los principios democráticos de la Carta Democrática Interamericana al no propiciarse formas adecuadas de preservación de los derechos de las personas afectadas.

### **3.2.4 Enfermedades Transnacionales (Pandemias)<sup>76</sup>.**

#### **a. Su Naturaleza.**

Las amenazas o problemas de enfermedades transnacionales o pandemias generan en la humanidad diversas enfermedades infecciosas de trágicas consecuencias, a pesar del alivio que la ciencia ha proporcionado en los últimos años. Como se ha visto con la era de la globalización parece que también se globalizaron las enfermedades que eran propias de determinadas regiones del mundo. Los movimientos migratorios, la súper población, el uso excesivo de antibióticos y otras medicinas, la pérdida de valores en la humanidad, entre otros, han hecho aflorar estas consecuencias. Hoy día las enfermedades las encontramos en todas partes del mundo con una frecuencia asombrosa. Entre las enfermedades que más amenazan por la escasez de medicamentos para combatirlas están: la peste neumónica, los virus, la fiebre del dengue, las epidemias del cólera, la malaria, la tuberculosis y en especial el Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida (SIDA).

Antes, las enfermedades emergían y no se consideraban sobre la mesa de los consejos de seguridad, pues se dejaba de uso exclusivo a las entidades de salud pública, hoy día, ocupan uno de

---

<sup>76</sup> Ver Capítulo 2, Identificación de las Amenazas y otros Problemas Internos, literal 2.2.4 Amenazas o Problemas Epidemiológicos Pág. 104 en donde se citan básicamente las mismas enfermedades de carácter transnacional que podrían amenazar a la población del área Centroamericana y de El Salvador.

los principales temas a analizar como amenazas a la seguridad de una Nación por lo que estas enfermedades pueden devastar las economías de una Nación afectando seriamente a la Seguridad del Estado, generando desempleo, reduciendo la estabilidad social y provocando el colapso del sistema político vigente. Por lo tanto, las pandemias transnacionales constituyen un serio problema para el Desarrollo; así como, para la Seguridad y Estabilidad.

b. Posibles consecuencias de las anteriores amenazas o problemas.

Dentro de las posibles consecuencias que podrían generar éstas amenazas de las pandemias transnacionales tenemos:

- (1) Afecta seriamente la gobernabilidad del Estado.
- (2) Estas enfermedades pueden devastar la economía de la Nación.
- (3) Afectan seriamente la normalidad del Estado, generando desempleo, reduciendo la estabilidad social y provocando el colapso del sistema político vigente, generando un serio problema para el desarrollo; así como, para la seguridad y estabilidad.
- (4) Restringe el desarrollo social, político y económico como prioridades de la democracia.
- (5) Atenta contra los derechos humanos de las personas.
- (6) Se podría generar una situación falta de atracción de la inversión por las causas imperantes.
- (7) La pobreza tiende a agudizarse debido a los efectos que generan estas amenazas.
- (8) Se pone en riesgo el fortalecimiento y preservación de la institucionalidad democrática al no adoptarse medidas eficientes y oportunas para enfrentarlas.

### **3.2.5 Degradación del Medioambiente y Cambios Climáticos<sup>77</sup>.**

a. Su Naturaleza.

Las amenazas o problemas a la degradación del medioambiente y cambios climáticos continúan siendo un desafío transnacional en el mundo. A pesar de que existe una conciencia bastante

---

<sup>77</sup> Ver Capítulo 2, Identificación de las Amenazas y otros Problemas Internos, literal 2.2.3 Fenómenos de Catástrofes Naturales Pág. 93 en donde se citan algunas situaciones que podrían amenazar el medioambiente y generar cambios climáticos importantes en El Salvador.

generalizada, aún continua degradándose el medioambiente, principalmente por los Países más desarrollados. Los niveles de contaminación del aire y el agua, inclusive de los mares en los diferentes Países Latinoamericanos son excesivamente altos. Hoy se especula que la contaminación atmosférica se debe principalmente al desprendimiento de partículas dañinas que generan el llamado “efecto invernadero” debido a la actividad de los Países más industrializados con la emisión de dióxidos de carbono hace que el calor de la atmósfera eleve a su vez el aire de la superficie terrestre generando daños al ecosistema e incluso a la capa de ozono.

Los problemas medioambientales incluyen la desertización y sequía de los suelos. Las aguas están siendo contaminadas afectando directamente a millones de personas que no poseen acceso al agua potable para el consumo humano, así como, de los animales domésticos que mueren por efecto de ingerir estas aguas contaminadas, lo cual provoca crisis entre los Países, que ya ven en el agua un motivo de disputas, como si se tratase de un mineral precioso de alto valor y escaso. Otro detonante es la depredación interna de los bosques tras la búsqueda de materias primas, lo que se traduce en un cambio climatológico que, además, afecta a los manantiales y reservas acuíferas, reducción de los ríos, lagos, etc., experimentando diversas enfermedades por causa de la escasez del vital líquido. De manera que los desafíos a la seguridad humana en esta materia son diversos, debido a la implicancia directa que existe en la salud humana y las enfermedades que se derivan.

La polución, los cambios climatológicos y la pérdida de cosechas por estos efectos, los daños a las diversas infraestructuras generadas por fenómenos como los huracanes que desplazan a miles de familias, son sin duda una de las amenazas más difíciles de enfrentar por los Países en vías de desarrollo e incluso por los más desarrollados como ha quedado demostrado con los efectos ocurridos en los EE.UU. con los Huracanes “Katrina” y “Rita” entre otros. Centroamérica que antes desconocía los efectos de los huracanes y que de por sí con las simples lluvias torrenciales ya le generaban grandes estragos, hoy con los efectos de estos, mucho mayores, se hace impredecible que los gobiernos generen estrategias adecuadas para enfrentarlos con la consecuente limitante presupuestaria y a los enormes gastos que les significa, por lo que dependen mucho de la caridad mundial y de sus Fuerzas Armadas para dirimirlos.

b. Posibles consecuencias de las anteriores amenazas o problemas.

Dentro de las posibles consecuencias que podrían generar éstas amenazas o problemas de la degradación del medioambiente y cambios climáticos tenemos:

(1) Afecta seriamente el desarrollo de los planes de gobierno al presentarse situaciones que resultan impredecibles, incluso los cambios de estación parecen cambiar lo que conlleva que no se prevea adecuadamente los periodos de verano e invierno tan importantes para la agricultura.

(2) Restringe el desarrollo social, político y económico como prioridades de la democracia.

(3) Atenta directamente a la población al generarse situaciones de enfermedades y catástrofes inesperadas.

(4) Se podría generar una situación falta de atracción de la inversión por las causas imperantes.

(5) La pobreza tiende a agudizarse debido a los efectos que generan estas amenazas.

(6) Se pone en riesgo el fortalecimiento y preservación de la institucionalidad democrática al no adoptarse medidas eficientes y oportunas.

(7) Evidencia una falta de eficiencia en la promoción de principios democráticos al no dictarse leyes que propicien formas adecuadas de contrarrestarlas.

### **3.2.6 Amenazas o Problemas a la Seguridad Cibernética.**

#### **a. Su Naturaleza.**

Los ataques cibernéticos han surgido en los Países más desarrollados como una seria amenaza a su seguridad. Éstos están dirigidos a sistemas de computadoras y sistemas de telecomunicaciones de la infraestructura crítica; así como, a sistemas de electricidad, control de tráfico aéreo o terrestres y a sistemas financieros. Estos ataques cibernéticos afectan a la tecnología de información en tres formas, primero, es un ataque directo contra un sistema de información solamente a través de cables (piratería informática); segundo, el ataque puede ser un ataque físico contra elementos cruciales de tecnología de información y tercero, el ataque puede ser desde “adentro” como resultado de una persona o personas de confianza, con acceso a los sistemas que están “comprometidos”. Con el desarrollo tecnológico la amenaza contra la falta de servicios como electricidad, teléfono, gas natural, estaciones de gasolina, cajas registradoras, cajeros automáticos y transacciones por la red cibernética son cada vez mayores sin olvidar posibles incidentes en plantas nucleares o fallas de sistemas de control de agua o represas.

Después de los atentados del 11 de septiembre de 2001, los expertos advirtieron que las plantas generadoras de electricidad y otros centros vitales en la infraestructura nacional de los EE.UU. podrían ser atacados por piratas cibernéticos. Mientras tanto, los usuarios de ordenadores, de empresas, como del hogar han tenido que combatir una serie de virus, “spams” y otras plagas que han surgido en los últimos años vía Internet. Estos problemas, en muchos casos, responden a intentos delictivos coordinados para robar números de cuentas bancarias y otra información confidencial. Los gobiernos y organizaciones internacionales como la ONU y la OEA tratan de generar planes para mejorar la seguridad que se apoye en la cooperación industrial y tecnológica, pero sin tener aún la certeza de su efectividad. El terrorismo cibernético parece menos grave que el convencional, pero puede causar mucho daño y caos si logra dañar los sistemas financieros, sanitarios y de seguridad de los Estados.

Según un informe elaborado por America Online (AOL) y la Alianza Nacional para la Seguridad Cibernética, uno de cada cuatro internautas está expuesto cada mes a amenazas, generados como mensajes electrónicos falsos que tratan de robar información personal y no están preparados para enfrentarlas. Además, los datos indican que el 70% de los usuarios no sospechaba que estos correos eran falsos y que procedían de fuentes ilegítimas. El informe añade que el 74% de los consultados utiliza su ordenador para realizar transacciones delicadas como operaciones bancarias, compra o venta de acciones, o consulta de información médica la mayoría de ellos sin protegerse adecuadamente.

El estudio también revela que muchos usuarios no disponen de la seguridad informática necesaria contra los virus, los piratas informáticos y otras amenazas, como los ataques de phishing. Con esta práctica, cada vez más extendida, los “ciber-timadores” envían “cebos” o mensajes electrónicos que fingen ser oficiales, a menudo de una entidad bancaria o un sitio de comercio electrónico, con el fin de hacerse con información del usuario, como datos de una tarjeta de crédito o contraseñas. A un 81% de los ordenadores personales les falta, al menos, una protección considerada crítica, como software antivirus actualizado, protección contra el “spyware” o “programas espía” y una barrera de seguridad o “firewall” que funcionen adecuadamente. A pesar de ello, el 83% de los consultados dijo a los investigadores que estaba a salvo de las amenazas informáticas. De manera que las personas tienen un falso sentimiento de seguridad.

Estas amenazas o problemas contra la seguridad cibernética no son exclusivas de las Sociedades más desarrolladas pues debido a la dependencia y adquisición tecnológica de los Países en vías de desarrollo, también, es presumible que a éstos se les afectara fuertemente quizá más que en los

desarrollados, debido a lo sensitivo de este campo, la falta de leyes eficaces y debido a las implicaciones resultantes de sus efectos dañinos, que van desde la afectación de virus hasta el robo y alteración de información importante, lo cual supone nuevos desafíos que enfrenta el Hemisferio Occidental.

b. Posibles consecuencias de las anteriores amenazas o problemas.

Dentro de las posibles consecuencias que generarían éstas situaciones a la seguridad cibernética, tenemos:

(1) Impide que el gobierno central y las municipalidades puedan desarrollar sus objetivos establecidos adecuadamente en sus planes respectivos, ya que al emerger estas amenazas se tienen que reasignar recursos importantes para combatirlos a través de la incorporación de programas de protección de sus equipos de informática.

(2) Restringe el desarrollo social, político y económico como prioridades de la democracia.

(3) Se podría generar una situación de caos al generarse situaciones que atenten contra los medios electrónicos con las implicaciones que ello conlleva.

(4) Se pone en riesgo el fortalecimiento y preservación de la institucionalidad democrática al no adoptarse medidas eficientes y oportunas.

(5) El País tiende a depender de la ayuda de los organismos de ayuda internacional lo cual afecta la capacidad de respuesta ante este tipo de amenazas para las cuales también se debería de estar preparado.

## **CAPÍTULO 4**

### **PROPUESTA DE APLICACIÓN DE LA SOCIOLOGÍA MILITAR ANTE LAS DIFERENTES AMENAZAS Y PROBLEMAS ESTRATÉGICOS EMERGENTES EN EL CONTEXTO DE LA CARTA DEMOCRÁTICA INTERAMERICANA**

#### **4.1 Antecedentes.**

Con la Declaración de Bridgetown<sup>78</sup> se proporciona un enfoque multidimensional a la Seguridad Hemisférica en donde se afirma que las amenazas y otros desafíos a la seguridad del hemisferio son de naturaleza diversa y de un alcance multidimensional y que el concepto y enfoque tradicionales deben ampliarse para abarcar nuevas amenazas y no tradicionales que incluyen aspectos políticos, económicos, sociales, de salud y ambientales. Posteriormente, con la Declaración sobre la Seguridad de las Américas que básicamente establece siete agrupaciones de amenazas tradicionales, nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos pareciera que comienza a retomarse con mayor preocupación las dificultades que podrían atentar contra la Democracia y Seguridad del hemisferio. Ver Anexo “C”, DECLARACIÓN SOBRE SEGURIDAD DE LAS AMÉRICAS.

Como amenazas o problemas estratégicos emergentes se podrían catalogar, en primera instancia, los que son de consideración no militar, en algunos casos con una vinculación de tipo político, como en el caso del terrorismo en donde la violencia constituye una herramienta o táctica para el logro de sus objetivos. De manera que es importante identificar la forma de cómo el Estado podría enfrentar esas amenazas o problemas, involucrando, además, el posible empleo de todos los medios disponibles, pero sin pensar inicialmente en el uso de la fuerza militar pues estas impactan más bien en el ámbito de la seguridad en su sentido más amplio y es a donde concurren otros actores para dirimirlos.

Lo anterior obliga a pensar que debería articularse todo un esquema de cooperación y asociación entre las entidades gubernamentales responsables. Esto implica que no sólo hay que explicar los factores exógenos donde se identifique la influencia de estas amenazas o problemas por las relaciones de poder existentes con el sistema internacional, sino también, de factores endógenos que

---

<sup>78</sup> Ver Declaración de Bridgetown: Enfoque Multidimensional de la Seguridad Hemisférica, aprobada en la cuarta sesión plenaria celebrada el 4 de junio de 2002.



resultan de una variada naturaleza y que están muy relacionados con la fragilidad y las asimetrías existentes respecto de otros Estados; así como, de otros problemas internos dentro de la Sociedad.

Mientras no exista una adecuada “Arquitectura de Seguridad Hemisférica” que resulte eficaz y eficiente con una proyección basada en la seguridad continental, cual tipo Carta Hemisférica de Seguridad que postule por una estrategia de asociación más que de cooperación y enfrente de manera directa el surgimiento de estos desafíos en Latinoamérica, es imprescindible pensar en cómo se debe de asumir la responsabilidad en forma particular. Para ello, es importante reconocer, identificar y asumir las asimetrías que se poseen respecto de otros Estados y la contigüidad existente con éstos a fin de determinar el impacto que estas amenazas tendrían o tienen sobre la Sociedad.

En una segunda instancia, la forma de enfrentar éstas amenazas o problemas emergentes debe de considerar la inclusión de otros factores como lo serían los aspectos jurídicos, institucionales, de interlocución y de prevención<sup>79</sup>. Reconociendo que para Estados pequeños como El Salvador, cuya realidad evidencia recursos limitados, amenazas que podrían ser comunes para otros Estados y hasta tomarse sin mayor trascendencia, para éste País podría constituirse en serios problemas; es decir, de una implicancia directamente estratégica.

Coincidente con las diferentes posiciones de connotados Sociólogos contemporáneos<sup>80</sup> al haber analizado los diferentes cambios experimentados en el ámbito militar durante las últimas décadas en algunas regiones del mundo y de acuerdo con los acontecimientos más relevantes que se han experimentado en sus respectivas Sociedades donde se presagian posibles cambios acerca del impacto que estos tendrán sobre los valores tradicionales conocidos en el contexto Latinoamericano. También existe el reconocimiento de que el estamento militar aparece como un protagonista de primer orden, al

---

<sup>79</sup> Dentro de los Factores Jurídicos a considerar están los Acuerdos y Tratados vigentes y otros principios rectores de obligado cumplimiento hemisférico contemplados en la Carta de la OEA y de la ONU. Entre los Factores Institucionales están los procesos que funcionan activamente en la OEA y la Comisión de Seguridad Hemisférica, las Cumbres de las Américas y las Conferencias de Ministros de Defensa. En el Factor de Interlocución es el conformado por la OEA y los órganos relacionados del sistema interamericano como la Junta Interamericana de Defensa, el Comité Interamericano Contra el Terrorismo, la Comisión Interamericana Contra el Abuso de Drogas, el Comité Interamericano para la Reducción de Desastres Naturales y la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Finalmente, en el Factor Prevención es donde se ubican los acuerdos y tratados de prevención y resolución de conflictos y de solución pacífica de las controversias (de la ONU y OEA)

<sup>80</sup> Planteamientos tales como los realizados por Charles Moskos, Steven Seagal y Williams en “The Post Modern Military”, Oxford University Press, Nueva York, 2000, señalan que las formas militares convencionales van encaminándose hacia nuevas formas post modernas, donde se distingue la interpenetración entre las esferas civiles – militares, disminución de las diferencias organizacionales militares tales como los rangos, los roles de combate y apoyo, ramas, etc.; así como, el empleo de las Fuerzas Armadas para misiones internacionales por organizaciones que trascienden los Estados y la internacionalización de las fuerzas militares.

haber asumido los desafíos que ha exigido esta necesaria transformación. Y es que las instituciones castrenses del siglo XXI, no sólo se dedican a cumplir con los roles tradicionales propios de su profesión, los cuales aparecen claramente establecidos en sus respectivas Constituciones, sino también, de forma paralela, ejecutan otras tareas subsidiarias que son requeridas por diversas instituciones gubernamentales para coadyuvar esfuerzos en la consolidación de sus planes, conformando una heterogeneidad de mutuo respeto y superándose los recelos de antaño tras un fin común: El logro del bienestar de la Sociedad.

Vemos entonces, que el profesionalismo militar, en el ámbito institucional, ha trascendido, o como alguien diría “*ha madurado*” para consolidarse dentro de la Sociedad, con una permeabilidad muy positiva, jamás antes experimentada, adaptando adecuadamente patrones de conducta y mentalidad militar muy similares a los empleados por las Fuerzas Armadas de los Países más desarrollados, incluyendo la transformación necesaria en su estructuración de Defensa de acuerdo a los nuevos desafíos que se experimentan. Esto ha sido posible debido a la enorme interacción y reciprocidades existentes entre Países amigos donde lo militar, como institución, da muestras de mantener una mayor accesibilidad y modernización, a pesar de no contarse en su momento, con la alta tecnología de éstos.

De manera que las tareas que se les asignan a las Fuerzas Armadas Latinoamericanas y en particular a la Salvadoreña, aún y cuando en ocasiones pudiesen parecer muy ambiguas, respecto de las tradicionales misiones reconocidas (y que de alguna manera restringen la correcta interacción entre las relaciones civiles – militares) con ello, debe entenderse, que al militar no le interesa inmiscuirse en ámbitos que no son de su jurisdicción, ni manipular políticas para su propia conveniencia. Simplemente se interesa por entregar sus mejores capacidades para mejorar las condiciones de la Sociedad, retomando el real espíritu de la Carta Democrática Interamericana. Ver Anexo “B”, CARTA DEMOCRÁTICA INTERAMERICANA.

Tampoco implica que se esté buscando desesperadamente, encontrar nuevas misiones para hacerse indispensable ante la “aparente desaparición” de los conflictos tradicionales, pues como ya se mencionó, éstas están claramente definidas en la Constitución. Simplemente, lo que desean las instituciones castrenses, es coadyuvar mejores esfuerzos que bien orientados sirvan para cohesionar la ejecución de proyectos que materialicen una mejor interacción gubernamental para llevar beneficio a las mayorías necesitadas. A su vez buscan aprovechar la capacidad humana y material que se posee y

por sobre todo los valores recibidos por sus integrantes en su formación, los cuales se circunscriben a la defensa de los intereses de sus habitantes. Ver Anexo “A”, LOS ACUERDOS DE PAZ DEL 16 DE ENERO DE 1992 Y SUS PRINCIPALES CONSECUENCIAS PARA LA FUERZA ARMADA DE EL SALVADOR.

Dentro del contexto anterior, las instituciones castrenses tratan de innovar procedimientos que faciliten en primera instancia, la modernización institucional y el profesionalismo de sus miembros, capacitándolos en diversas áreas, en donde la Sociología Militar aparece como una importante herramienta de primer orden. Este instrumento no sólo busca fortalecer las investigaciones sociales al interior de la institución, sino también, la posibilidad de incursionar en otros análisis sociales, que aunque de alguna manera ya se estén realizando por otras instituciones no estaría de más el poder contar con otra percepción que sirva para evaluar otras alternativas de cómo poder enfrentar diferentes desafíos, amenazas o problemas emergentes.

#### **4.2 Propuesta de Aplicación.**

Hoy día mucho se habla de los procesos de “Transformación de la Defensa” como una necesidad de actualizarse ante los nuevos desafíos existentes. En ése sentido, existen variables que dan forma a esos cambios, estas son las estratégicas, las políticas, las económicas y las sociológicas. Que el civil comprenda la función del militar y el militar la del civil es una situación cada vez más apremiante, el entender el cambio que han experimentado las Fuerzas Armadas después del fin de la guerra fría y la nueva tipología de aplicación de la función de Defensa tiene sin duda un doble impacto en el contexto socio – cultural. Entender la naturaleza de las Fuerzas Armadas, el para qué existen, la norma jurídica que las legaliza en sus funciones y las capacidades (junto a sus limitaciones) que poseen deben de estar en total coherencia dentro de una interacción entre el campo político y militar.

El militar debe conocer más el ámbito político, sin incursionar o tomar parte en partidismos, a través de un relacionamiento civil – militar que busque tener una plena conciencia de su función en una Sociedad Democrática<sup>81</sup>, así como los funcionarios civiles deben asumir su responsabilidad política que les corresponde de conocer más los aspectos de Defensa, de su naturaleza organizacional y otras capacidades de la Fuerza Armada. De manera que no debería existir confusión entre lo que se quiere y lo que se necesita, del rol o función de las Fuerzas Armadas dentro de la Seguridad Nacional ya que la

---

<sup>81</sup> Estas consideraciones deberían incluso de fortalecerse desde los primeros años de formación militar, es decir, para el caso de El Salvador desde la Escuela Militar “Capitán General Gerardo Barrios”.

Defensa también constituye un bien común para todos y aunque de inmediato no se visualice el valor político que conlleva su inversión presupuestaria, debe comprenderse que en su contexto la Seguridad y el Desarrollo sí lo requieren. Ésa es la voluntad que debe promoverse a través de mecanismos que fortalezcan las relaciones civiles militares.

De manera que los planes de modernización o actualización en materia de Defensa requerirán de un escenario de reestructuración que propenda a la adaptación, la modernización y transformación para el cumplimiento de las nuevas misiones, entre las que están las convencionales, las no convencionales, los compromisos estratégicos y el aporte que como institución pueda dársele al Desarrollo Nacional. Claro está, que deberán generarse las mejores condiciones político militares para que exista el mínimo de armonía requerida o punto de equilibrio deseado a fin de educar políticos que entiendan la Defensa y militares que entiendan la Política entendiendo que todos se benefician en la medida en que existan mejores condiciones sociales, políticas y económicas.

De allí que los “Libros Blancos” no deben de ser elaborados solamente por militares, pues lo que lo que se escriba como políticas deben tener una real aplicación de Defensa a través de estrategias (políticas) adecuadas y consensuadas. Es importante entender que los procesos de cada País son distintos, pues sus realidades difieren en muchos aspectos aún con los de los vecinos, por ejemplo las amenazas de terrorismo o terremotos siempre se darán en diferentes niveles, ya que no hay recetas que se apliquen exactamente por diferentes situaciones siendo necesario que se tomen medidas efectivas para enfrentar a las nuevas amenazas o problemas que puedan afectar estratégicamente al Estado.

Los Departamentos de Investigación y Desarrollo existentes en los Estados Mayores y Ministerios de Defensa no son suficientes pues poseen más que todo una óptica militar, ni sería conveniente mezclarlos con la óptica sociológica, o viceversa, es preferible separarlos a efecto de que cada uno haga lo que le corresponda hacer y que sean las instancias superiores o alto mando quienes asuman las mejores resoluciones, según sus criterios, previa comparación de soluciones. Sin duda, las Fuerzas Armadas deben de irse transformando en diversos ámbitos pues su principal obligación es responder o controlar debidamente los acontecimientos que puedan suscitarse, especialmente aquellos que amenacen a la Defensa y Seguridad Nacional.

Las lecciones aprendidas no deben soslayarse sino sacarles el mayor provecho, la historia escrita muchas veces con el alto costo de sangre derramada debe servir para moldear procedimientos que sirvan para prever posibles situaciones que atenten contra la seguridad del Estado.

Es importante enfatizar que para los encargados de tomar decisiones en especial el Sr. Presidente, mientras más opciones viables se le entreguen para enfrentar las amenazas o problemas que se ciernen sobre la Sociedad menos gastos se podrían generar a futuro para el pago de diversas medidas destinadas contra esas amenazas y que muchas incluso no lograrían su propósito. Estas amenazas, si bien, no se pretende erradicarlas del todo, al menos se podría controlarlas a fin de que con los escasos recursos existentes se pueda priorizar su distribución hacia otras áreas sociales que permita mejorar la eficacia del Estado sobre las mayorías necesitadas.

De manera que en muchas ocasiones, medidas como lo sería la generación de campañas de concientización, simples en su concepto, pero profundas en su orientación como lo sería el aseo personal diario de los niños a fin de evitar su contaminación por bacterias podría generar que se minimicen los efectos para determinadas amenazas como los son las enfermedades epidémicas transmitidas por bacterias como el cólera. Otras acciones podrían orientarse a través de medidas preventivas, tendientes a evitar el gasto excesivo ante determinadas amenazas. Por ejemplo, después de los ataques del 9/11 de 2001 en los EE.UU., para los terroristas el costo de enviar alrededor de cinco cartas conteniendo polvo químico con ántrax hizo que el gobierno generara mucho más gastos de lo que les implicó a éstos tales envíos. Entonces, ¿Porqué no idear formas que puedan prever de alguna manera un control más efectivo ante situaciones parecidas que atenten contra la seguridad del Estado?

Es importante también resaltar, que una mala calidad en la eficiencia del Estado sobre diferentes desafíos al interior de la Sociedad podría exacerbar los ánimos de muchos, lo que podría conllevar a su vez, a un proceso de ingobernabilidad e incluso, de anarquía dentro del Estado con las graves consecuencias sociales, económicas, políticas y hasta militares. Situaciones como las perspectivas de crecimiento demográfico para El Salvador, las cuales se visualizan que para el año 2050 será de 10,823,000<sup>82</sup> habitantes, hacen presagiar que en un territorio tan reducido, si no se toman medidas oportunas que aseguren el empleo, la educación, la salud, la vivienda, las pensiones, etc.; es decir, mejorar las condiciones socioeconómicas, sin duda, recrudecerán más las amenazas estratégicas emergentes de todo tipo, con sus impredecibles consecuencias.

De manera que la inmediatez de cómo podrían generarse determinadas amenazas o problemas puede asimismo determinar la prioridad que se les dé para enfrentarlas. En ocasiones estas medidas oportunas podrían pasar soslayadas por las instituciones responsables debido a su apego más en la

---

<sup>82</sup> Fuente Naciones Unidas, Proyecciones de Población Preliminares de 2005.

ejecución de tareas propias de su función que de otros problemas que de momento pudiesen parecer “invisibles”. Así tenemos por ejemplo, que el actual problema de las “maras” parece avanzar más allá de las medidas de reinserción y la aparente represión que se ha establecido, pues éstos, no cesan de su accionar delictivo, prolongando no solo el daño psicológico en la ciudadanía, sino también, “arrancándoles” las vidas de sus seres queridos. Entonces, ¿Habría que proponer hacer algo más de lo que ya se está haciendo?

Vemos que los valores que encarna la Sociedad y que son promovidos por las instituciones de gobierno muchas veces no son asimilados con el nacionalismo pretendido por los jóvenes, quiénes sucumben ante diversos idealismos, incluso foráneos, que los vuelven presa fácil de pensamientos no compartidos y virtualmente generadores de otras amenazas. Éstas, cuando cruzan cierto límite de normas, difícilmente encontrarán un punto de retorno, pues será más fácil que se inserten dentro de patrones de conducta incontrolados para generar más problemas sociales, dentro de los cuales ellos subsistan. Lo anterior ocurre por ejemplo, con los delincuentes, los terroristas, con el crimen organizado, y otros, que una vez que perciben los lucros de sus acciones difícilmente retornan a la normalidad de la vida civilizada. Por el contrario, se vuelven más activos por los recursos de que disponen y por el estilo de vida que les generan, de la cual no desean prescindir, aún con el costo que ello les implique. En la Sociedad Salvadoreña, la debilidad estructural del Estado hace imprescindible que al Sr. Presidente de la República se le puedan presentar otras opciones, que sin requerir de grandes inversiones económicas puedan generarle recomendaciones apropiadas para que él pueda tomar decisiones oportunas y eficaces contra los diferentes flagelos que amenazan a la Sociedad.

La siguiente propuesta de aplicación de la Sociología Militar sobre las diferentes Amenazas y otros Problemas Estratégicos Emergentes que se ciernen sobre la Sociedad Salvadoreña tiene como principal propósito el constituirse como una herramienta importante en las actuales condiciones por las que atraviesa el Hemisferio Latinoamericano y en especial El Salvador. Como es conocido, la organización de cualquier Fuerza Armada es hasta cierto punto flexible. Es decir, ésta podría tener algunas variantes propias de su misión y de las circunstancias particulares de su Sociedad, según convenga para el mejor cumplimiento de su misión. Y si bien es cierto que desde los Estados Mayores Generales, Conjuntos o Especiales, de alguna manera se prevén diferentes formas de enfrentar estas amenazas que podrían darse dentro del acontecer nacional e internacional y con particular incidencia sobre la institución castrense y su Sociedad, éstas se realizan más bien orientadas al plano militar y quizá dentro de la esencia de la política – militar.

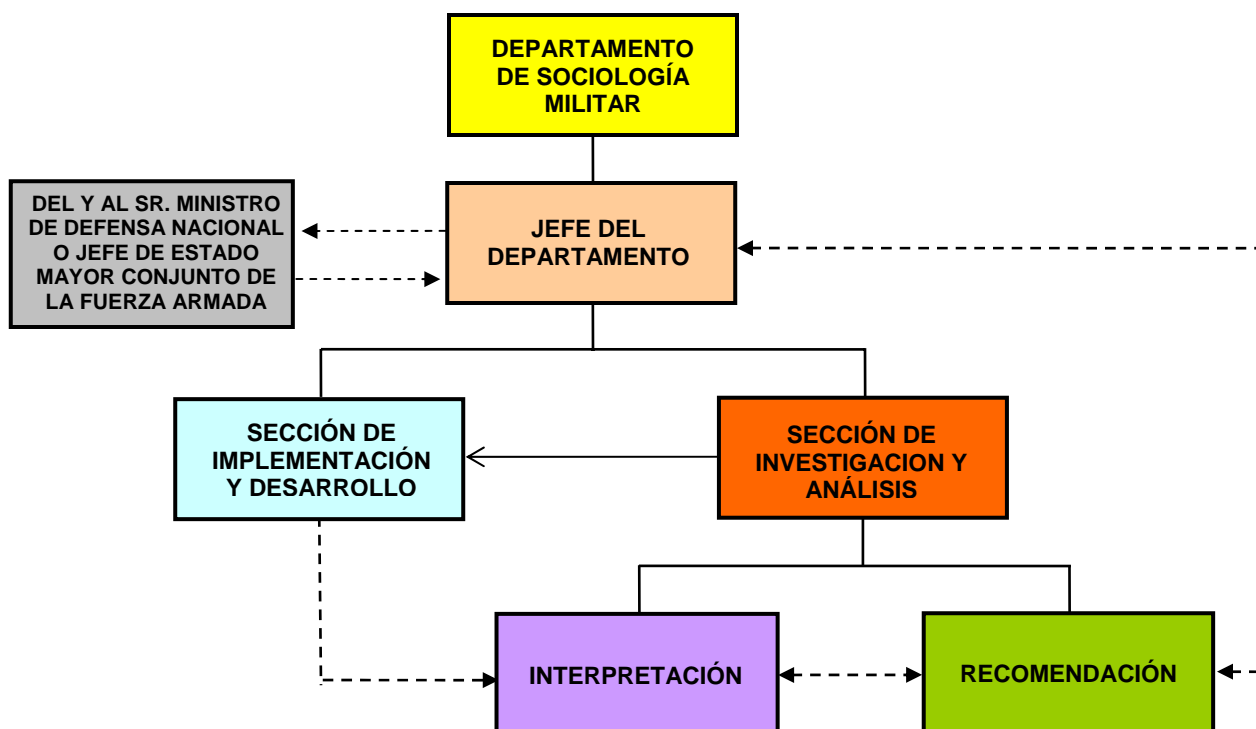
De manera que cualquier otra valoración que intente aproximarse a lo que significaría el punto de vista sociológico – militar, sin poseerse los recursos necesarios para desarrollarla, ésta tenderá siempre a matizar sus recomendaciones desde la óptica militar. Esto no quiere decir que sea negativo, todo lo contrario, pues en estos organismos siempre se designan a los mejores representantes de la institución, lo cual es de suponer, que orientan sus mejores esfuerzos para que los objetivos plasmados en los diferentes planes sean eficientes.

Para el caso particular de la Fuerza Armada de El Salvador, cada cinco años se establece un Plan “ARCE” que resulta muy eficiente, a través de objetivos de corto y mediano plazo, los cuales tratan de modernizar la institución y optimizar su eficacia y eficiencia en beneficio no sólo de sus integrantes, sino de la misma Sociedad, lo cual ha sido motivo de encomio por la ciudadanía por sus efectos generados.

Sin embargo, existen dinámicas sociales que deberían ser abordadas desde la perspectiva de la Sociología Militar, específicamente, para abordar las llamadas amenazas transnacionales, propias de los cambios experimentados en el mundo y en particular dentro del hemisferio, las cuales vendrían a reforzar los planteamientos que en su momento realice el Estado Mayor Conjunto de la Fuerza Armada, la Policía Nacional Civil, el Consejo de Seguridad Nacional u otras instituciones gubernamentales, siempre tras la finalidad de que se le proporcionen las recomendaciones oportunas al Sr. Presidente de la República.

De esta manera, se estaría contando con otro valioso aporte de investigación científica que aunada a las anteriores recomendaciones, proporcionaría inicialmente al Sr. Ministro de la Defensa Nacional, mayores elementos de raciocinio a través de la investigación y el análisis profundo para que luego sean presentados al Sr. Comandante General de la Fuerza Armada, es decir, al Sr. Presidente de la República.

De acuerdo con estas valoraciones preliminares y contándose con el equipo humano que se desea y las modificaciones realizadas para facultar el profesorado militar en Sociología Militar desde el Comando de Doctrina y Educación Militar se propone la siguiente estructura que muy bien podría funcionar desde el Estado Mayor Conjunto de la Fuerza Armada, o bien, desde el Ministerio de la Defensa Nacional, incrementado a cualquiera de sus actuales estructuras existentes, con las consideraciones de empleo que a continuación se detallan:



#### SECCIÓN DE IMPLEMENTACIÓN Y DESARROLLO:

- Planificará la impartición de la materia o asignatura a través del CODEM en los diferentes cursos o dictando conferencias o seminarios de ser posible desde la Escuela Militar hasta los cursos superiores con proyecciones hacia las universidades del país y otras instituciones como la Policía Nacional Civil.
- Cuando la Sección de Investigación y Análisis le entregue algunos temas relativos amenazas u otros problemas que puedan afectar a la Sociedad Salvadoreña se encargará de analizarlos con los alumnos de los cursos de Estado Mayor, de Defensa Nacional y de Seguridad y Desarrollo. Posteriormente, hará llegar sus resultados a la Sección que lo motivó.

#### SECCIÓN DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS:

- Recibirá del Ministerio de la Defensa Nacional (Departamento de Política de Defensa) del Estado Mayor Conjunto de la Fuerza Armada (Departamento de Política Militar) o de la Inspectoría General de la Fuerza Armada los requerimientos que se necesita sean investigados y analizados sobre diferentes amenazas o problemas tanto al interior de la institución como dentro de cualquier ámbito de la Sociedad Salvadoreña.
- Una vez finalizado el proceso de investigación y análisis se encargará de interpretarlo para hacer llegar las posibles recomendaciones a la Superioridad que lo motivó.
- Eventualmente podrá generar temas de estudio y discusión para identificar posibles situaciones que trascienda en otros efectos colaterales dentro de la institución castrense.

### *Propuesta de Organización de un Departamento de Sociología Militar*

#### 4.2.1 Jefe del Departamento de Sociología Militar.

##### a. Responsabilidad.

Éste Departamento podría estar bajo la responsabilidad de un Sr. Oficial con el grado de Cnel. o TCnel., de Estado Mayor, preferiblemente con el Curso de Defensa Nacional y de Seguridad y Desarrollo con la especialidad de Profesor Militar en Sociología Militar. Debiendo ser un conocedor de la materia para dictar las políticas adecuadas de funcionamiento y consecución de los objetivos de



investigación que se tratarán de alcanzar bajo su mando. Dispondrá, además, de uno o dos elementos de administración para los registros y archivos respectivos, con el equipo idóneo para tal finalidad.

b. Misión.

Procurará el fortalecimiento de éste Departamento orientando sus esfuerzos no sólo para buscar la implementación y desarrollo adecuado de la Sociología Militar en los diferentes cursos, sino para proporcionar de manera oportuna, a través de exposiciones y entrega de documentos escritos, las posibles recomendaciones ante diferentes situaciones que se vivan o se visualicen al interior de la institución. Así como, de las principales amenazas y otros problemas estratégicos emergentes que se determinen para la Sociedad y que en su momento podrán, incluso, ser expuestos, al Sr. Presidente de la República y Comandante General de la Fuerza Armada.

#### **4.2.2 Sección de Implementación y Desarrollo.**

a. Responsabilidad.

Ésta Sección podrá estar asignada a un TCnel. o Mayor, de Estado Mayor, con el curso de Defensa Nacional y con la especialidad de Profesor Militar en Sociología Militar. Contará, además, con uno o dos Sres. Oficiales de Estado Mayor, que sean Profesores Militares o se encuentren cursando el profesorado en la especialidad de Sociología Militar. Podría ser asignado un Profesional Civil con la especialidad en Sociología General para que refuerce la metodología de estudio e impartición de esta materia.

b. Misiones.

Ésta Sección tendrá a su cargo, el dar a conocer la Sociología Militar a los miembros de la Fuerza Armada en los diferentes procesos de profesionalización que establezca el Comando de Doctrina y Educación Militar (CODEM) en sus cursos de formación, de especialización, de perfeccionamiento y post grado, como una ciencia especializada que estudie el quehacer humano en el ámbito militar; así como, sus aportes a la institución castrense, teniendo las siguientes misiones:

(1) Organizará previa aprobación del Comando de Doctrina y Educación Militar, el Plan de la Asignatura de Sociología Militar a impartirse en la Escuela de Comando y Estado Mayor “Dr. Manuel Enrique Araujo”, debiendo incluir los Planes de Lección respectivos y toda la documentación de apoyo a requerir, tales como: Separatas, Exposiciones, Bibliografía, Tareas, Trabajos de Investigación, Artículos, Cuestionarios, Exámenes, etc. Ver Anexo “D”, PROPUESTA DE

## MALLA CURRICULAR PARA LA IMPARTICIÓN DE LA SOCIOLOGÍA MILITAR EN EL CODEM.

(2) Podrá considerarse en coordinación con el CODEM, la posibilidad de que éste conocimiento se extienda, posiblemente, por medio de Conferencias o Seminarios, hacia otros cursos de post grado tales como: Curso de Defensa Nacional, Curso de Seguridad y Desarrollo, ambos del Colegio de Altos Estudios Estratégicos (CAEE). De igual manera, en los cursos de Formación y Especialización que se imparten en la Escuela Militar “Cap. Gral. Gerardo Barrios”, en la Escuela de Infantería “Gral. Manuel José Arce” y en otros cursos que se impartan en las Armas Técnicas y en la Escuela de Sub Oficiales y Tropa “Stte. Mariano Iglesias Moreno” a través de conferencias o charlas.

(3) Velará porque se implemente y desarrolle el conocimiento a todo nivel y de diferentes maneras, posiblemente a través de la Gaceta Militar, la Revista de Docencia, el Periódico Militar o los Boletines del Comando de Doctrina y Educación Militar y de la Escuela de Infantería.

(4) Promocionará el conocimiento de la Sociología Militar en las principales Universidades del País y otros centros de enseñanza Superior y Media que lo soliciten o se ofrezcan a efecto de dar a conocer la amplitud de esta ciencia, no sólo dentro del quehacer militar, sino también, en su entorno y de las relaciones armoniosas que se buscan con la Sociedad, fortaleciendo el conocimiento acerca de la real razón de existencia de la Fuerza Armada al servicio de la Nación.

(5) Establecer la conveniencia de generar invitación de participación en cursos de especialización y post grado a otras entidades gubernamentales como la PNC a efecto de que conozcan la forma de pensar y actuar de la institución castrense y de la necesidad de armonizar posibles operaciones integradas.

(6) Buscará conceptuar, formular proposiciones, razonar y elaborar explicaciones basadas en nociones relativas a la profesión castrense, la organización militar y las relaciones existentes entre las Fuerzas Armadas y la Sociedad.

(7) Procurará mantener al máximo nivel del conocimiento científico esta ciencia a través de cursos en el exterior para los futuros Profesores Militares que deseen especializarse en el conocimiento e implementación de la Sociología Militar.

#### **4.2.3 Sección de Investigación y Análisis (de las Amenazas o Problemas).**

##### **a. Responsabilidad.**

Esta Sección podrá estar bajo la responsabilidad de un TCnel. o Mayor, de Estado Mayor, preferiblemente con el Curso de Defensa Nacional y con la especialidad de Profesor Militar en Sociología Militar. Además, contará con dos Sres. Oficiales de Estado Mayor, Profesores Militares en la especialidad de Sociología Militar quienes a su vez dirigirán las Áreas de Interpretación y Recomendación, respectivamente. Podrán también ser asignados dos o tres Profesionales Civiles con la especialidad en Psicología, Politología y Sociología General.

Si bien esta Sección mantiene bajo su responsabilidad las Áreas de Interpretación y Recomendación de los Análisis de Amenazas que se realicen, en la práctica, todos los integrantes del Departamento de Sociología Militar, desde el Jefe y la Sección de Implementación y Desarrollo también participaran cuando corresponda, en las reuniones que se establezcan para la interpretación y recomendaciones que se originen y trasladen al Sr. Ministro de la Defensa Nacional. Es decir, todos los integrantes tendrán un grado de responsabilidad compartida en las propuestas que constantemente se estén produciendo de acuerdo a las diferentes investigaciones que se realicen de situaciones o amenazas que estén en vigencia o que puedan desarrollarse, tanto al interior de la institución castrense, como dentro de la Sociedad Salvadoreña.

De acuerdo con lo antes expuesto, las Áreas de Interpretación de Amenazas y Recomendación tendrán bajo su responsabilidad las siguientes misiones:

##### **b. Misiones.**

###### **(1) Con el Área de Interpretación.**

###### **(a) Para con la Institución Armada.**

- En coordinación con la Inspectoría General de la Fuerza Armada y el C-I- PERSONAL del Estado Mayor Conjunto, mantendrá un constante monitoreo de las diferentes situaciones internas que se suscitan al interior de la institución, orientando investigaciones para conocer principalmente fenómenos tales como: El estado de la moral en el personal sus necesidades e intereses, la efectividad combativa y operacional, el nivel de satisfacción laboral, la organización efectiva

en las unidades, la cualificación existente entre las élites militares y civiles, las formas de reclutamiento de Oficiales, Sub Oficiales y Tropa, las pautas de la carrera militar, la disciplina, la subordinación y el respeto, mentalidad militar, etc., que sirvan para formular proyecciones a futuro que afectaran a la institución de forma positiva o negativa.

- Será muy importante identificar la incidencia en las faltas disciplinarias en el personal a efecto de determinar sus motivaciones y buscar una homologación en la imposición de las sanciones entre las diferentes unidades militares, con los efectos en la moral y disciplina que ello conlleva.
- La importancia de analizar los factores de evaluación existentes en las Conceptuaciones Militares que se realizan al personal de alta en la Fuerza Armada, incluyendo a los Sres. Oficiales Superiores y Subalternos, Sub Oficiales, Caballeros Cadetes y Señoritas Cadetes; así como, al personal administrativo.
- Analizar los casos particulares del personal que objete que se le han violentado sus derechos, identificando sus causas y posibles efectos sobre la institución castrense a fin de razonar propuestas de cómo debería abordarse este tipo situaciones sin perder de vista la legislación militar.
- Identificar la condición de los valores militares existentes en la institución, su comportamiento, aplicación de actitudes y aptitudes, que permitan visualizar futuros desafíos institucionales en esta materia.
- Interpretar dentro de los recursos humanos y el potencial militar existente, otros requerimientos de personal que busque el desarrollo de métodos para el análisis de destrezas y fortalecimiento de la capacidad operacional; así como, las necesidades en las aptitudes de los

diferentes servicios, con fiel apego a los manuales de puesto existentes y la posible inserción de profesionales civiles donde se requiera.

- Interpretar los métodos idóneos para la realización de los exámenes de aptitud que se requieran para la selección de personal en diferentes áreas de la institución.
- Realizar estudios demográficos acerca de la composición de los integrantes de la institución castrense, sus principales implicaciones vigentes y a futuro.
- Proponer formas de aplicación por medio de las cuales, la Sociedad Salvadoreña podría responder a diferentes estímulos para potenciar a la Fuerza Armada en diferentes ámbitos.
- Proponer formas de desarrollo técnico para lograr una mejor recopilación de informaciones relacionadas con aspectos humanos de sistemas sociales extranjeros, que potencien la organización militar y comunicación social, a través de entrevistas, métodos analíticos, foto – interpretativos, etc.
- Realizar estudios sobre la interacción existente entre las unidades militares y las comunidades civiles adyacentes, intentando identificar puntos o áreas de potencial tensión y posibles métodos para neutralizarlos y fortalecer las relaciones.
- Investigar e interpretar las posibles interacciones entre el personal de Oficiales, Señoritas y Caballeros Cadetes, de Tropa, etc., en ambientes poco usuales que permitan identificar situaciones de potencial tensión y formas de cómo poder enfrentarlas.
- Analizar los vínculos de afecto existentes entre el personal de Oficiales Superiores y Subalternos, a través de las relaciones multifacéticas existentes entre ellos, dentro de la permanente interrelación “cara a cara” (propia de los grupos primarios) en las diferentes Ramas y

Unidades Militares de la Fuerza Armada, sus principales efectos y su tendencia a la permanencia en el tiempo.

- Interpretar los fenómenos sociales de relación existentes entre la Fuerza Armada y los diferentes actores o grupos que se estructuran dentro de la Sociedad Salvadoreña para lograr su identificación, sus características, su organización, su conducta, e interrelaciones existentes con éstos. Todo para visualizar situaciones que pudiesen afectar a la institución, a los militares como grupo social y a su interacción con la Sociedad Salvadoreña.
- Interpretar cómo se visualiza el avance tecnológico existente en la región Latinoamericana y en particular el del área Centroamericana, para determinar su incidencia sobre la institución militar de El Salvador (la conocida Socialización del peligro). De igual manera, cómo se encuentra la organización militar en cuanto a su permeabilidad y la dinámica de cambios experimentados en los aspectos tecnológicos, económicos, sociales y políticos.
- Investigar e interpretar el estado de las acciones cívico – militares y de las relaciones civiles – militares existentes en el área Centroamericana y en El Salvador, principalmente sobre temas que están en la base del actual debate de dichas situaciones.
- Evaluar cómo los valores militares han respondido a los cambios experimentados por la Sociedad Salvadoreña en los últimos tiempos dentro del conjunto de valores existentes y cómo se visualiza a futuro éste comportamiento, según los nuevos desafíos y amenazas que se ciernan.
- Identificar el surgimiento de otras posibles tensiones o amenazas que podrían rebasar el propio límite institucional cuya incidencia afecte el normal cumplimiento de la misión de la Fuerza Armada, tanto en tiempo de paz como en tiempo de guerra.

- Interpretar los comportamientos sociales y políticos existentes entre los miembros de la Fuerza Armada de El Salvador a efecto de interpretar y recomendar posibles formas de comportamiento individual e institucional que tiendan a mejorar la mentalidad militar.
- Efectuar estudios para describir las principales acciones desarrolladas por la Fuerza Armada de El Salvador en diferentes épocas o periodos, evaluando su proceder institucional e individualidades reconocidas dentro de la Sociedad Salvadoreña que permita examinar dentro de ésta evolución, las deficiencias y fortalezas del pasado, y que, además, visualice normas y principios institucionales que a futuro sirvan ante posibles redefiniciones doctrinarias y de estrategias a implementar.
- Evaluar diferentes circunstancias de actuación institucional que permita corregir situaciones imprevistas, tales como la participación de la Fuerza Armada en actividades policiales y sus implicancias, en operaciones de mantenimiento de paz, etc. a fin de proyectar perspectivas de una mayor modernización institucional y de fortalecimiento democrático.
- Interpretar desde el punto de vista de la Sociología Militar, las principales implicaciones en cuanto al cumplimiento de los objetivos quinquenales establecidos con la implementación de los Planes “Arce” a fin de coadyuvar esfuerzos tendientes a posibilitar otras formas de implementación o de ejecución con demás Ramas de la Fuerza Armada.
- Evaluar las posibles amenazas institucionales que podrían generarse en el caso de adoptar desde la Escuela Militar “Capitán General Gerardo Barrios”, un modelo de profesionalización institucional del tipo Institucional – Vocacional a uno de tipo Ocupacional o Mixto, sus implicaciones y posibles efectos adversos al mediano y largo plazo.

- Evaluar el impacto al mediano y largo plazo de las prestaciones que actualmente genera el Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada y presentar posibles recomendaciones.
- Interpretar otros aspectos puntuales sobre temas específicos o aplicaciones concretas que pudiesen ser requeridas por el Sr. Ministro de la Defensa Nacional, el Sr. Jefe o Sub Jefe del Estado Mayor Conjunto de la Fuerza Armada y el Sr. Inspector General.

(b) Para con la Sociedad Salvadoreña.

Investigar e identificar las amenazas o problemas vigentes y potenciales en la Sociedad Salvadoreña debiendo también identificar las posibles causas, así como, las posibles formas de enfrentarlas por las diversas instituciones de gobierno, a fin de que éstas sirvan de preámbulo para que sean analizadas con posterioridad a través de Seminarios – Talleres por los alumnos en los Cursos de Comando y Estado Mayor, de la Defensa Nacional y de Seguridad y Desarrollo, de acuerdo a la siguiente clasificación:

- Amenazas o problemas a la Institucionalidad del Estado Salvadoreño.  
  
En principio será importante establecer cuales podrían ser las diferentes amenazas transversales o desafíos existentes dentro de la Sociedad Salvadoreña que virtualmente pudieran generar acciones que atenten contra el normal desarrollo de los planes institucionales y el fortalecimiento democrático a través de la práctica de situaciones como lo son la corrupción, el tráfico de influencias, el cohecho y la instigación. Posteriormente, habrá que individualizarlas de acuerdo con los hechos suscitados para advertir posibles formas de dirimirlas.
- Amenazas o problemas a la Seguridad Pública.  
  
Éste tipo de amenazas o problemas que de hecho son las más evidentes dentro de la Sociedad Salvadoreña, deben de ser investigadas y analizadas con mucho detenimiento para que sus posibles consecuencias y recomendaciones sean lo más apegadas a la realidad.



En ése sentido, se debe analizar el accionar delictivo de los grupos antisistema, las pandillas juveniles o “maras”, la delincuencia común, el crimen organizado, posibles acciones terroristas y las amenazas antrópicas generadas por conductas humanas negligentes.

En caso de que se requiera del apoyo de la institución militar para actuar en contra de estas amenazas, se deberá analizar la interoperatividad, es decir, en qué momento las capacidades de la Fuerza Armada deben de ser dadas ya sea a través de la logística (medios de transporte, medios de visión nocturna) de apoyo con comunicaciones o informes de inteligencia. En segunda instancia, medios humanos y por un período de tiempo establecido.

- Amenazas o problemas de Catástrofes Naturales.

Es importante establecer en qué momento y cantidad será entregada la capacidad militar para actuar contra una situación dada, como por ejemplo obras de mitigación, de limpieza, de fumigación, de rescate, etc. No es estableciendo números de efectivos deseados por personas of uncionarios que lo soliciten, sino estableciéndose qué es lo que se necesita hacer, esto para no enviar más ni menos de lo realmente requerido e integrándose a las capacidades del Comité de Emergencia Nacional o de otro ministerio gubernamental al cual se apoye.

La vulnerabilidad de las amenazas o problemas de catástrofes naturales surge en la mayoría de los casos como producto de situaciones desmedidas en el que el ser humano incurre al alterar el medioambiente en que se desarrolla y no precisamente porque estas sean “tan naturales” como parecen, de esta manera año con año se presagian de diferente magnitud y normalmente con la generación de graves consecuencias para toda la Sociedad. Estas están determinadas por factores tales como la pobreza, las desigualdades sociales, la calidad de la infraestructura y las instituciones importantes, aunado al grado de degradación ambiental.

Estas deben ser analizadas de acuerdo con la experiencia particular que se posea a efecto de profundizar específicamente en la planificación previa y posteriores acciones del evento, de visualizar la manera de cómo enfrentar dichos resultados tanto en su organización, como en su ejecución. Entre las amenazas más apremiantes de éste tipo tenemos: Las inundaciones, los terremotos, los huracanes, las erupciones volcánicas, los deslaves, las sequías e incendios. Los desastres naturales no constituyen eventos exógenos e incontrolables que se alejen de la normalidad.

Los desastres son eventos predecibles, generalmente cíclicos, que pueden ser reducidos y, en algunos casos, prevenidos, para lo cual se debe apoyar la capacidad de las personas para resistir sus impactos.

- Amenazas o problemas Epidemiológicos.

El Salvador por su ubicación y clima tropical se encuentra muy expuesto a este tipo de amenazas o problemas epidemiológicos las cuales pueden generar graves consecuencias al Estado en caso de que no se tomen acciones oportunas de prevención y erradicación de estos brotes epidémicos. En ése sentido, se debe poner mucha atención a las amenazas virales, parasitarias, y a los infectos contagiosos de tipo bacterial.

Un enfoque socio - epidemiológico del riesgo de enfermar, permitirá una mejor planificación, ya que los fenómenos sociales son evidentemente dinámicos. Por ello, un planeamiento basado en prospectivas (escenarios primarios) y alertas tempranas (escenarios secundarios) podrá permitir adelantarse a la crisis mitigando los efectos detonantes, o modificando las condiciones de vulnerabilidad que favorecen la ocurrencia de la misma.

- Amenazas del Crimen Transnacional Organizado.

Éste tipo de amenazas muy generalizadas en el área Centroamericana, deben de ser analizadas con mucho detenimiento a efecto de puntualizar adecuadamente sus posibles recomendaciones al Escalón Superior. Éstas se ciernen principalmente sobre el narcotráfico, lavado de dinero y el tráfico ilícito de armas.

Sin dejar de lado otras que pudiesen suscitarse como lo podrían ser la extorsión y los secuestros, en conjunto deben de proponerse de acuerdo con las experiencias obtenidas, soluciones dinámicas que incluyan a los diferentes órganos de Estado.

- Amenazas de Terrorismo Internacional y/o Transnacional.

Se constituye en la principal amenaza del siglo XXI por estar ubicados dentro del hemisferio occidental el cual es catalogado por los musulmanes radicales como “los infieles” a quienes hay que destruir y por el apoyo proporcionado por El Salvador a los EE.UU. en Irak, lo cual podría representar en algún momento oportuno situaciones de seria inestabilidad interna. Por lo tanto, se debe realizar una investigación profunda para evaluar la situación particular del País, de cómo se encuentran las medidas tendientes a la prevención y reacción de posibles actos de éste tipo, así como, las medidas a adoptarse tendientes a controlar este flagelo.

- Amenazas o problemas de Flujos Migratorios Descontrolados.

El Salvador por su ubicación se encuentra muy amenazado con el tránsito de personas indocumentadas que se desplazan principalmente hacia los EE.UU., lo cual podría representar una amenaza para la seguridad interna, debido a la vulnerabilidad que se identifica asociada a otras situaciones que podrían generar cierta inestabilidad en diferentes ámbitos.

- Amenazas de Enfermedades Transnacionales (Pandemias).

Las condiciones existentes en El Salvador, de clima, recursos empleados y previsiones adoptadas, posibilitan que se puedan introducir con bastante facilidad enfermedades de este tipo. De manera que es importante adoptar medidas tendientes a minimizar y controlar estos efectos, que aunque son difíciles de advertir, deben ser tratados con medios técnicos que logren tal finalidad.

- Amenazas o problemas a la Degradación del Medioambiente y Cambios Climáticos.

Estas amenazas o problemas se ciernen no solo a El Salvador, sino también a todo el istmo Centroamericano como ha quedado evidenciado en los últimos años. Al igual que las amenazas de catástrofes naturales deben ser analizadas con la experiencia particular que se cuenta y adoptando medidas tendientes a minimizar sus efectos a través de una adecuada planificación que incluya a diferentes órganos de gobierno e incluso no gubernamentales tras la consecución de los objetivos establecidos.

Por ejemplo, las políticas sobre el uso de la tierra afectan las modificaciones en la densidad y la distribución de la población. Si el sistema de derechos de propiedad no está bien definido, esto puede dificultar la adquisición de tierras en zonas más seguras. La falta de títulos, escrituras, también puede proveer un desincentivo a las inversiones en los bienes inmuebles que puedan mitigar los riesgos. Tenemos, por tanto, que al mejorarse los derechos de propiedad se puede fortalecer la prevención.

Existen pues vínculos claros entre la degradación ambiental y el aumento de la vulnerabilidad a las amenazas naturales. Por ejemplo, la deforestación puede agravar el riesgo de avalanchas e inundaciones. La destrucción de los manglares reduce la protección natural contra las marejadas.

- Amenazas o problemas a la Seguridad Cibernética.

Abordar estudios que tiendan a proponer formas de enfrentar las posibles amenazas en este ámbito requerirá de mucha especialización técnica. Por ello, será indispensable el poder incursionar en ámbitos académicos o técnicos que visualicen posibilidades o formas de ataques, así como identificar maneras de enfrentarlas.

(2) Con el Área de Recomendación.

(a) Para con la Institución Armada.

- Establecer mecanismos de cómo lograr que exista una confianza mutua interinstitucional a fin de que cuando se apoye a alguna entidad estatal se tenga la misma actitud de apoyo, respeto y conocimiento requerido hacia la Fuerza Armada.
- Presentar informes precisos acerca de los resultados recibidos por el Área de Interpretación y de acuerdo con las investigaciones o análisis realizados que evidencien claramente los procedimientos a seguir ante las amenazas o desafíos que se deseen abordar.
- Es conveniente que antes de resolver una determinada recomendación se reúna todo el Departamento para escuchar el resultado final de la investigación realizada a efecto de poder corregir, aclarar o modificar alguna posición o métodos a recomendar al Escalón Superior.
- De toda recomendación presentada se llevará un archivo de antecedentes, ya que estos posiblemente se irán modificando de acuerdo a las circunstancias o de sí se actúa de inmediato o no.

En ése sentido, es de suponer que las recomendaciones tendrán que variar conforme se agreguen otras variables que no se hubiesen considerado antes y que sirvan para mejorar una resolución adoptada.

- Estará en capacidad de exponer a través de conferencias o seminario taller previa autorización del Escalón Superior con el personal involucrado alguna situación que amerite ser expuesta y analizada

desde otras perspectivas a efecto de advertir situaciones que podrían generarse colateralmente al interior de la institución con el tipo de medidas adoptadas para solucionarlas.

(b) Para con la Sociedad Salvadoreña.

- Será preciso mantener el anonimato ante cualquier recomendación que se plantee salvo por instrucciones superiores que se dicten para poder ampliar algún tema en particular y a través del canal que se determine por el Sr. Ministro de la Defensa Nacional.
- Se deberá tener especial cautela cuando en alguna circunstancia la prensa solicite alguna opinión de la institución castrense acerca de algún tópico en especial a efecto de no evidenciar alguna posición de estudios sociológicos generados al interior que tengan relación con alguna posición gubernamental y se oriente a conocer más allá de lo que originalmente motivo la entrevista.

## CONCLUSIONES

- 1.- A través de la historia se ha podido constatar que la Sociología Militar se ha constituido en una ciencia útil para el estudio de diferentes situaciones generadas al interior de las Fuerzas Armadas lo cual ha conducido a generar cambios importantes en el proceso de profesionalización e interacción con la Sociedad. De esa manera, podemos ver como diferentes Sociólogos a través de la historia han tenido a bien opinar en sus estudios, las formas en cómo se manifiestan los militares dentro de las instituciones castrenses y cómo responden ante la Sociedad. Esto ha coadyuvado a que las instituciones castrenses realicen los cambios pertinentes a través de diferentes procedimientos de formación e interrelación existentes con la Sociedad.

Es importante también identificar y determinar a través de esta ciencia qué los factores endógenos y exógenos afectan el adecuado ejercicio de la profesión militar y desafíos futuros. De allí la conveniencia de estructurar cursos de mando y liderazgo que contengan conceptos sociológicos para no equivocarse en el trato frente a los subordinados; de igual manera, formar Oficiales respetuosos de los Acuerdos y Tratados Internacionales suscritos, enseñándoles a ser meticulosos para no comprometer el honor y prestigio de la Fuerza Armada. Será importante también instruirlos acerca de la correcta relación con los medios de comunicación, la forma de responder frente a las cámaras para evitar errores y desaciertos.

- 2.- Hay que evitar también la “desprofesionalización progresiva”<sup>83</sup> y desvalorización social que ocurre cuando la Sociedad no respeta a la profesión militar ni le ve sentido, así como, “la mediocridad ambiental que se da entre los miembros de la Fuerza Armada”<sup>84</sup>.
- 3.- La Sociología Militar se constituye hoy día en un importante instrumento de estudio, investigación y análisis no sólo para dar a conocer los aspectos teóricos y prácticos de aplicación acerca del quehacer castrense para mejorarlo, sino también, porque posibilita que al interactuar con diferentes corrientes de pensamiento se puedan proponer otras posibles formas de solución ante situaciones que amenacen a la Sociedad en general.

---

<sup>83</sup> Se refiere a las situaciones que se generan al interior de las Fuerzas Armadas cuando se utilizan expresiones tales como *“Eso lo sabía cuando era Teniente o Capitán pero ahora de Coronel ya no me acuerdo”*.

<sup>84</sup> Entiéndase por “mediocridad ambiental” dentro de un marco de desprofesionalización progresiva cuando sus integrantes perciben que sus superiores tienen poca preparación y prefieren “mimetizarse” entre ellos para evitar destacarse y no tener otro tipo de problemas.

- 4.- Los Estados del Hemisferio reconocen que existen diferentes perspectivas sobre cómo abordar las amenazas y prioridades a la seguridad. En ése sentido, muchos están proponiendo una nueva arquitectura de seguridad hemisférica que enfrente de forma flexible y que contemple las particularidades de cada subregión y de cada Estado para estas situaciones que atentan contra la democracia sean tratadas de acuerdo con las capacidades colectivas del hemisferio. Con todo, aún prevalece el hecho de que ésa nueva arquitectura de seguridad hemisférica y el fortalecimiento de los organismos subregionales no inhibe que los Estados se ingenien otras formas viables para enfrentar sus particulares situaciones y de ser necesario proponerlas para posibilitar su adaptación.
- 5.- La Declaración sobre Seguridad en las Américas insta a promover y fortalecer la paz y la seguridad en el hemisferio, a través de un proceso de reflexión conjunta, desde perspectivas actualizadas e integrales, a la luz de las nuevas circunstancias mundiales y regionales, en donde como es de suponer también al interior de los Estados se deben gestar formas eficientes para abordar las diferentes perspectivas sobre las amenazas y las prioridades a la seguridad de una manera flexible y contemplando las particularidades de cada subregión y de cada Estado.

Dado que las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad son problemas intersectoriales, estas requieren respuestas de aspectos múltiples por parte de las distintas organizaciones nacionales y, en algunos casos, asociaciones entre la misma Sociedad y sus componentes o actores principales.

- 6.- La adopción de la Carta Democrática Interamericana ha sido el avance institucional más importante de la Organización de los Estados Americanos en la última década. Este instrumento tiene como objetivo principal la promoción y el fortalecimiento de la cultura democrática en el Hemisferio. La Carta Democrática Interamericana insta a los gobiernos a buscar formas viables para el fortalecimiento democrático y buscar alianzas estratégicas con diversas organizaciones de la Sociedad.

De tal manera que la Carta Democrática Interamericana orienta su objetivo principal al fortalecimiento y preservación de la institucionalidad democrática, al establecer que la ruptura del orden democrático o su alteración puede afectar gravemente el orden democrático en un Estado miembro y constituye "un obstáculo insuperable" para la participación de su gobierno en las diversas instancias de la OEA por lo cual es de suma importancia que existan formas de identificación de las amenazas o problemas que la obstaculicen.



- 7.- Las amenazas, problemas, preocupaciones y otros desafíos estratégicos emergentes por su variedad y efectos provocan serios daños a las instituciones democráticas y a la Sociedad en general por lo que es necesario identificarlas para estar en la capacidad de poder enfrentarlas. Por lo tanto, es necesario implementar formas de gestión tendientes al cambio de actitud, que reemplacen los sistemas tipo “varita mágica”, hacia enfoques preventivos y proactivos de manejo. Es decir, estrategias que permitan disminuir procedimientos fallidos de acción ante estas situaciones con los efectos colaterales que ello genera.
- 8.- La organización propuesta del Departamento de Sociología Militar ofrece las consideraciones básicas de aplicación de esta ciencia, tanto para implementar su estudio en las aulas de clases de los cursos superiores de post grado dentro de la Fuerza armada de El Salvador o de otro País que lo tome como un modelo a seguir; así como, orientar investigaciones acerca de las amenazas o problemas estratégicos emergentes que se ciernen no sólo al interior de la institución castrense, sino también, dentro de la Sociedad. Esto permitiría contar con otros insumos importantes que podrían ser entregados al Sr. Presidente de la República para que una vez evaluado con otras recomendaciones se pueda tomar la resolución más apropiada al nivel político estratégico ante este tipo de situaciones.

## BIBLIOGRAFÍA

APORTES BIBLIOGRÁFICOS Y DIFERENTES CONOCIMIENTOS RECIBIDOS EN EL COLEGIO INTERAMERICANO DE DEFENSA, como alumno de la Clase XLV durante los años de julio de 2005 a junio de 2006.

ARTÍCULOS DE REVISTA DEL CAEE, *Colegio de Altos Estudios Estratégicos de la Fuerza Armada de El Salvador, San Salvador (Diferentes años)*.

ABRAHAMSSON, BERT, “*La socialización profesional: Teoría, ética y espíritu de cuerpo*” en Bañón y Olmeda, *La institución militar en el estado contemporáneo*, Alianza Editorial, Madrid, 1985.

ABRAHAMSSON, BERT, “*La profesión militar y el poder político: Los recursos y su movilización*” en Bañón y Olmeda, *La institución militar en el estado contemporáneo*, Alianza Editorial, Madrid, 1985.

AGÜERO PIWONKA, FELIPE, “*Militarización, Armamentismo y Desarrollo en el Tercer Mundo*”, en material docente de FLACSO-Chile No. 2, 1982.

AGÜERO PIWONKA, FELIPE, “*Los Militares y la Democracia en Venezuela*”, en PEITHO-Sociedad de Análisis Político, *Los militares y la democracia: El Futuro de las Relaciones Cívico-Militares en América Latina*. Montevideo, Uruguay, 1991.

AGUILAR ZINSER, ADOLFO, “*Las Relaciones Cívico-Militares en México*”, en Louis W. Goodman, Johanna S. Mendelson y Juan Rial, *Los militares y la democracia*, Peitho, 1990.

AGUILERA, GABRIEL, “*Fuerzas Armadas, Democracia y Transición en América Central*”, en Louis W. Goodman, Johanna S. Mendelson y Juan Rial, *Los militares y la democracia*, Peitho, 1990.

ANDRADE TOBAR, HERNAN, *Fuerzas armadas, desarrollo y democracia*, ILDIS: CELA. Academia de Guerra de la Fuerza Terrestre, Quito, Ecuador, 1996.

ARON, RAYMOND, *Paz y guerra entre las naciones*, Teoría Sociológica, Vol. I, Editorial Alianza Universidad, Madrid, 1985.

ARRAIGADA HERRERA, GENARO, *El pensamiento político de los militares*, Estudios sobre Chile, Argentina, Brasil y Uruguay, Aconcagua, Santiago, Chile, 1986.

BAQUER, MIGUEL ALONSO, *El militar en la sociedad democrática*, Editorial Eudema- Actualidad, Madrid, España, 1988.

BAQUER, MIGUEL ALONSO, *Las virtudes militares en las relaciones de mando y obediencia*, en Revista *Military Review*, marzo-abril de 1989.

BARROS, ALEXANDRE Y OTROS, *Los militares, el retorno a los cuarteles?*, Fundación del Tercer Mundo, Grupo Editorial Latinoamericano, GEL, 1985.

BELTRÁN, VIRGILIO RAFAEL, “*Algunos problemas de Sociología Militar en América Latina*”, en V. R. Beltrán, *El papel político de las fuerzas armadas en América latina*, Monte Ávila Editores, Caracas, Venezuela, 1970.

BELTRÁN, VIRGILIO RAFAEL, “*Buscando nuevos roles para los ejércitos de América Latina*”, en Revista SER en el 2000 No. 4, Buenos Aires, Argentina, 1993.

BOUTHOL, GASTON, *Las mentalidades*, Ediciones Oikos-Tau, S.A., Barcelona, España, 1971.

BOUTHOL, GASTON, *Tratado de Polemología* (Sociología de las Guerras), Servicio de Publicaciones del Estado Mayor del Ejercito, Madrid, España, 1984.

BOZA DE LORA, JUAN, “*Profesión y profesionalidad militar*”, en Revista Military Review, noviembre-diciembre de 1989.

BRADFORD, DAVID G., “Volviendo a definir el papel que desempeñan el poder civil y las fuerzas armadas”, *Air Power Journal*, Alabama, Estados Unidos de America, 1996.

DAVENPORT, MANUEL M.; STOCKDALE, JAMES B. Y OTROS, *Ética militar*, Reflexiones sobre sus principios: La Profesión de las armas, El liderazgo militar, La ética en la practica, guerra y moralidad, La educación del soldado ciudadano, Editorial Sudamericana, Buenos Aires, Argentina, 1989.

DEMAREST, GEOFFREY B., “*La superposición de funciones entre las fuerzas armadas y policiales en América Latina*”, en *Airpower Journal*, 1997, Alabama, estados Unidos.

DIAMINT, RUT CLARA, *Control civil y fuerzas armadas en las nuevas democracias latinoamericanas*, Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, Argentina, 1997.

FERNÁNDEZ SEGADO, FRANCISCO, “*El perfil diferencial de la escala de valores en la institución militar*”, en Revista de Estudios Políticos No. 5, Madrid, 1986.

JULIEN FREUND, *Sociología del conflicto*, Ediciones ejercito, Ministerio de Defensa, Madrid, 1995.

GABRIEL, RICHARD, “*Vías legítimas de protesta militar en una sociedad democrática*”, en Manuel Davenport, James B. Stockdale, *Ética Militar*, Buenos Aires, Argentina, 1989.

GARCIA, PRUDENCIO, “*Las relaciones civiles-militares en El Salvador*”, UCA Editores, 1995.

GERMAN ARRIAGADA, GERMAN, “*Reflexiones sobre el servicio militar obligatorio*”, en Memorial del Ejercito de Chile, No. 439, Santiago, 1992.

GARCIA CALLEJA, JOSE A., *La identidad de las fuerzas armadas*, Servicio de publicaciones de la EME, Madrid, España, 1987.

GARCIA COVARRUBIAS, JAIME, “*Presencia militar en la vida política nacional*”, centro de Estudios de la Nacionalidad, Santiago, 1988.

GARCIA COVARRUBIAS, JAIME, “*Algunas variables para el Estudio de la Sociología Militar, Fuerzas Armadas y Sociedad*”, en *Revista Fuerzas Armadas y Sociedad*, Año 10, Vol. X, No. 1, enero-marzo de 1995.

GARCIA PINO, GONZALO Y MONTES IBÁÑEZ, JUAN E., *Subordinación democrática de los militares, Éxitos y fracasos en Chile*, Atena, Santiago, Chile, 1994.

GASPAR, GABRIEL, “*La relación civil militar en América Latina*”, en Paz Milet (ed.), *Miradas a la agenda Latinoamericana*, FLACSO-Chile, Santiago, 1999.

GIDDENS, ANTHONY; SOCIOLOGÍA, Ciencias Sociales, Alianza Editorial, 1998.

GIANNINI, MÁXIMO SEVERO, “Las Fuerzas Armadas en el Estado Contemporáneo”, con especial referencia a las Instituciones Militares que cumplen funciones de naturaleza policiales. Conferencia dictada en la Escuela Superior de Cooperación, Venezuela, 1973, Imprenta del Estado de Mérida, Venezuela, 1978, Editorial Alianza, Madrid, España, 1985.

GUTIÉRREZ V., OMAR, “*El soldado profesional versus el soldado ocupacional*”, en *Revista Política y Estrategia*, No. 1, Santiago, 1990.

GUTIÉRREZ V., OMAR, “*La objeción de conciencia y el servicio militar obligatorio*”, en *Revista Política y estrategia*, No. 54, enero-agosto, Santiago, 1991.

GUTIÉRREZ V., OMAR, “*Las ciencias sociales y las fuerzas armadas*”, en *Revista de Marina*, No. 4, Valparaíso, 1991.

GUTIÉRREZ V., OMAR, “La mujer y las fuerzas armadas”, en *Revista de Marina*, No. 6, Valparaíso, 2000.

GUTIÉRREZ V., OMAR, *Sociología Militar*, Editorial Universitaria, 2002.

HOLZMANN, GUILLERMO, “La función de asesoría de las fuerzas armadas en las democracias latinoamericanas: Un aporte a una relación político-militar”, en *Revista Política*, Instituto de Ciencia Política, Universidad de Chile, Vol. 33, 1995.

HUESCA, ANA, “Los jóvenes y las fuerzas armadas”, en *Fuerzas Armadas y Sociedad Civil, Conflicto de Valores, Cuadernos de Estrategia*, No. 89, Madrid, 1997.

HUNTINGTON, SAMUEL, *El soldado y el estado*, Teoría y política de las relaciones cívico-militares, Grupo Editorial Latinoamericano, Colección Estudios Políticos y Sociales, Buenos Aires, Argentina, 1995.

HUNTINGTON, SAMUEL, “La competencia entre las fuerzas armadas y los papeles políticos de estas”, en Harry Coles, *Poder civil y poder militar*, Editorial Hobbs Sudamericana, Buenos Aires, Argentina, 1970.

HUNTINGTON, SAMUEL, “Relaciones civiles-militares”, en *Enciclopedia Internacional de Ciencias Sociales*, Editorial Aguilar S.A., Vol. 9, Madrid, 1977.

HUNTINGTON, SAMUEL, “La mentalidad militar: El realismo conservador de la ética de los militares profesionales”, en Bañón y Olmeda, *La institución militar en el estado contemporáneo*, Alianza Editorial, Madrid, 1985.

INFORME DE LABORES DEL MINISTERIO DE LA DEFENSA NACIONAL DE EL SALVADOR, JUNIO 2004 – MAYO 2005.

JANOWITZ, MORRIS, *El soldado profesional*, Ministerio de Defensa, Madrid, España, 1990.

JANOWITZ, MORRIS, “La organización interna de la institución militar”, en Bañón y Olmeda, *La institución militar en el estado contemporáneo*, Alianza Editorial, Madrid, 1985.

LOPEZ DE SEPÚLVEDA, FRANCISCO, “El ejército profesional”, en *Revista Política Exterior*, Estudios de Política Exterior, Vol. No. 59, septiembre-octubre de 1997.

MALAMUD, CARLOS, “Los militares latinoamericanos y la lucha contra el narcotráfico”, en *Revista Española de Defensa*, Ministerio de Defensa, Vol. 11, No. 119-120, 1998.

MARINOVIC, MILAN, “Sociología de la organización militar”, en *Revista Seguridad Nacional* No. 26, Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos, Santiago, 1982.

MOLINA JONSON, CARLOS, “Las fuerzas armadas y su papel en la sociedad”, en *Memorial del Ejército* No. 439. enero-abril de 1992.

MOSKOS, CHARLES Y WOOD FRANK R., *Lo militar; ¿Más que una profesión?* Ministerio de Defensa Madrid, España, 1991.

ORREGO VICUÑA, FRANCISCO, “El papel de las fuerzas armadas en la redemocratización de Chile”, CED, *Centro de Estudios del Desarrollo*, Materiales para Discusión No. 172, Santiago, mayo de 1987.

RIAL, JUAN, “Las fuerzas armadas y la cuestión de la democracia en América Latina”, en Louis W. Goodman, Johanna S. Meldelson y Juan rial, *Los militares y la democracia*, Peitho, 1990.

SABINO, CARLOS A., *Cómo hacer una tesis*, Guía para Elaborar y Redactar Trabajos Científicos, Ed. Panapo, Caracas, 1987.

SABINO, CARLOS A., *El proceso de la investigación*, Ed. Panapo, Caracas, 1992.

SEGURA FLORES, VALENTIN, “Origen, evolución y futuro de la profesión militar”, en *Memorial del Ejército* No. 463, Santiago, 2000.

URCUYO, CONSTANTINO, “Las relaciones cívico-militares en Costa Rica: ¿Militarización o adaptación a nuevas circunstancias?”, en Louis W. Goodman, Johanna S. Meldelson y Juan rial, *Los militares y la democracia*, Peitho, 1990.

## **ANEXO “A”, LOS ACUERDOS DE PAZ DEL 16 DE ENERO DE 1992 Y SUS PRINCIPALES CONSECUENCIAS SOBRE LA FUERZA ARMADA DE EL SALVADOR<sup>85</sup>**

Es importante hacer un breve recorrido acerca de las principales consideraciones contenidas para la Fuerza Armada después de la “Firma de los Acuerdos de Paz” ocurrido el 16 de enero de 1992, en el castillo de Chapultepec, México y por medio del cual se dio por finalizado el conflicto armado, que por más de una década provocó destrucción y desesperanza al pueblo salvadoreño. Éste conflicto generó al mismo tiempo, un alto interés por parte de la comunidad Internacional en función de ensayar una solución negociada, que al final resultó exitosa y ahora representa un modelo ejemplar inigualable y respetado en el concierto de las naciones.

También es importante señalar que el proceso de negociación se dio en paralelo durante los últimos ocho años del conflicto armado; por lo tanto, los principales protagonistas del conflicto (Fuerza Armada – “Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional”) debieron ser también los principales actores en el proceso de pacificación y democratización del País.

Los esfuerzos del proceso de paz se iniciaron en 1984 y culminaron después de nueve reuniones, incluyendo la “Firma de La Paz”, contemplándose a su vez, nueve capítulos y áreas concretas de tratamiento en los temas: Fuerza Armada, Policía Nacional Civil, Sistema Judicial, Sistema Electoral, Tema Económico Social, Participación política del FMLN, Cese del Enfrentamiento Armado y Verificación de las Naciones Unidas. Los Acuerdos de Paz promovieron la ejecución de reformas cualitativas relacionadas con la Fuerza Armada, habiéndose cumplido de buena fe y de la mejor manera posible en estricta obediencia a lo acordado. Dichas reformas fueron las siguientes:

### **1.1 Principios Doctrinarios de la Fuerza Armada.**

Este aspecto contempló que la doctrina de la Fuerza Armada a partir de la reforma del año de 1991, tiene por misión “La defensa de la soberanía del Estado y la integridad del territorio, es una institución permanente al servicio de la nación; obediente, profesional, apolítica y no deliberante”. Su régimen Institucional y su actuación se enmarcarán, además, dentro de los principios que emanan del Estado de Derecho, de la primacía de dignidad de la persona humana y el respeto de sus derechos. La

---

<sup>85</sup> Fuente de análisis: Ministerio de la Defensa Nacional, la Firma de los Acuerdos de Paz y la Constitución de la República de 1983 con sus modificaciones del año de 1992.

Fuerza Armada debe respeto al orden político determinado por la voluntad soberana del pueblo. Por lo que efectuaron las siguientes tareas:

**a.** El 30 de enero de 1992 se ratifican las reformas constitucionales, en donde se modifica la misión Constitucional de la Fuerza Armada.

**b.** El 30 de enero de 1992, se ha hecho la difusión de dichas reformas.

## **2.1 Sistema Educativo de la Fuerza Armada.**

El espíritu de este acuerdo considera que la formación profesional de los miembros de la Fuerza Armada pondrá énfasis en la preeminencia de la dignidad humana y de los valores democráticos, en el respeto a los derechos humanos y en la subordinación de la Institución a las autoridades constitucionales. Siendo los aspectos más sobresalientes los siguientes:

**a.** Los planes y programas de estudios destinados a la formación e instrucción de la Fuerza Armada incluirán además de las materias técnicas militares, estudios de orden científicos y humanísticos orientados hacia la formación integral de sus miembros.

**b.** Se estimulará el ingreso de los miembros de la Fuerza Armada a los cursos profesionales y de post – grado que se dicten en las universidades del País.

**c.** La Escuela Militar tendrá un régimen de dirección colegiado en materia docente, su director será el Presidente del Consejo Académico, donde estarán los miembros del destacamento militar y civiles provenientes del ambiente académico: Los Miembros del Consejo Académico serán designados por el Sr. Presidente de la República.

La Fuerza Armada para darle estricto cumplimiento a los aspectos antes mencionados y que van mas allá de lo acordado, crea el Comando de Doctrina de Educación Militar (CODEM), como el organismo rector del Sistema Educativo de la Fuerza Armada. Siendo las actividades principales para dicho cumplimiento las siguientes:

**a.** El 01 de mayo de 1992, se define el número de miembros del Consejo Académico de la Escuela Militar “Capitán General Gerardo Barrios” y se presenta el tema de profesionales civiles para dicho consejo.

**b.** El 30 de julio de 1992, se designa el cuerpo académico de la Escuela Militar.

**c.** El 15 de noviembre de 1992, se determina el sistema de admisión a la Escuela Militar.

d. El 30 de noviembre de 1992, se reforma el Sistema Educativo de la Fuerza Armada.

e. El 03 de enero de 1993, se crea el Comando de Doctrina y Educación Militar de la Fuerza Armada (CODEM).

### **3.1 La Depuración.**

Como una muestra de madurez profesional la Fuerza Armada, acepta que algunos miembros de sus filas sean sometidos a una evaluación por parte de una comisión ad – hoc, conformada por personas de reconocida trayectoria ajenas a la Institución por medio de la cual se emite un informe que obliga a que la Fuerza Armada inicie un proceso de separación de los Oficiales afectados el 31 de diciembre de 1992.

### **4.1 Reducción.**

Los factores considerados para tal efecto fueron los siguientes: El fin del conflicto armado, el desarme y la desmovilización de la subversión armada, la reorganización de la Fuerza Armada, el balance regional de fuerzas y disponibilidad de recursos del Estado. Dicho proceso de reducción culmina el 28 de febrero de 1993, un año antes de lo establecido. La reducción llegó hasta los 21,000 efectivos.

### **5.1 Superación de la Impunidad.**

Este acuerdo estableció la necesidad superar todo señalamiento de impunidad de Oficiales de la Fuerza Armada, especialmente en casos que se comprometiera el respeto a los Derechos Humanos. Por lo que la Fuerza Armada puso a disposición de la “Comisión de la Verdad” todos los documentos necesarios y solicitados para realizar las investigaciones pertinentes y se brindó la facilidad para que las investigaciones se realizaran con toda transparencia.

### **6.1 Cuerpos de Seguridad Pública.**

Conforme a las reformas constitucionales, el resguardo de la paz, la tranquilidad, el orden y seguridad pública, quedaba a cargo de la Policía Nacional Civil (PNC), recién creada, la cual estaría bajo la supervisión de autoridades civiles. Por lo que la PNC y la FA serán independientes y estarán adscritas a Ministerios diferentes.



## **7.1 Servicios de Inteligencia.**

La Dirección Nacional de Inteligencia, que dirigía la Fuerza Armada, es suprimida el 09 de junio de 1992 y los servicios de inteligencia de Estado fueron confiados a una nueva entidad que se denominó Organismo de Inteligencia de Estado (OIE), siendo creado el 28 de abril de 1992, subordinada al poder civil.

## **8.1 Batallones de Infantería de Reacción Inmediata.**

El espíritu de este acuerdo fue que los batallones creados como consecuencia del conflicto armado y que su existencia, por lo tanto, debía ser revisada a medida que las circunstancias lo permitieran. Que los BIRI, no serían necesarios dentro de la nueva realidad de paz. Por lo que se inicia el proceso de desmovilización. El BIRI “Gral. Eusebio Bracamonte” para el 16 de agosto de 1992, el BIRI “ATLACATL” para el 08 de diciembre de 1992, el BIRI “Gral. Manuel José Arce” para el 06 de febrero de 1993. Haciendo un total de desmovilizados de 10,000 efectivos.

Otra consideración importante es la total Subordinación al Poder Civil, cuyo espíritu de este acuerdo se centra en la facultad del Sr. Presidente de la República, en nombrar a personas civiles como titulares del Ministerio de la Defensa Nacional. Lo que se materializó al nombrar al Sr. Gral., en retiro, Jaime Guzmán Morales, como Ministro de la Defensa.

Con relación a las Entidades paramilitares este acuerdo se centró en suprimir la Defensa Civil, organizar un nuevo régimen de Reservas de la Fuerza Armada y la regulación de los servicios de seguridad pública, habiéndose realizado las siguientes actividades:

- a.** El 30 de julio de 1992, se promulga la Ley de Servicio Militar y Reservas de la FA.
- b.** El 30 de noviembre de 1992, es sustituido el Servicio Territorial por un nuevo régimen de reservas de la Fuerza Armada.
- c.** El 31 de julio de 1992, se disuelven las Defensas Civiles, en todo el territorio nacional.

Respecto a la suspensión del Reclutamiento Forzoso, este acuerdo se centró en la superación del reclutamiento forzoso, promulgar una nueva ley del servicio militar y reserva, siendo aprobada el 30 de julio de 1992.

Se establecieron también, ciertas medidas preventivas y de protección como un reconocimiento por la necesidad de adoptar cierto número de medidas encaminadas a promover el mejor cumplimiento

de las reglas que deben gobernar la Fuerza Armada, para lo cual se realizaron las siguientes actividades:

- a. El 30 de noviembre de 1992, se organiza la Inspectoría General de la Fuerza Armada.
- b. El 08 de diciembre de 1992 comienza a funcionar el Tribunal de Honor de la Fuerza Armada.
- c. El 20 de julio de 1992, se presenta a la Asamblea Legislativa el Anteproyecto de ley de enriquecimiento ilícito.
- d. El 02 de marzo de 1992, inicia la difusión de la doctrina de la Fuerza Armada.

Respecto de las normas para la reducción de la Fuerza Armada, esta trajo consigo reinsertar a la vida legal, política y económica de nuestro País al personal que pasó a retiro, mediante el programa de reinserción para excombatientes, el acceso a tierras y crédito agropecuario; habiendo beneficiado a un total de 10,207 excombatientes, con el programa de becas un total de 441 miembros de la Fuerza Armada, indemnizaciones a 28,152 miembros y con el programa de reinserción agropecuaria un total de 10,917 miembros.

De manera que la Fuerza Armada cumplió en un 100% con los Acuerdos de Paz, los cuales se cumplieron de buena fe y de la mejor manera posible, acoplándose a los nuevos tiempos, demostrando en ése período histórico a la comunidad nacional e internacional su profesionalismo y sus profundas convicciones. En la actualidad, la Fuerza Armada, ha cumplido con su misión constitucional. Habiendo apoyado a la población civil durante los terremotos ocurridos en enero y febrero del 2001 y auxiliando a la población mediante la ejecución de los Planes “Guardianes” y “San Bernardo”, en los cuales participan las unidades de las tres ramas de la Fuerza Armada, Ejército, Fuerza Aérea y Fuerza Naval.

En ése sentido, la Fuerza Armada de El Salvador, después de la “Firma de los Acuerdos de Paz” el 16 de enero de 1992, inicia una serie de reestructuraciones con miras a su nueva función en tiempo de paz. La nueva Constitución de la República de 1983 y sus reformas acontecidas después de la Firma de los Acuerdos de Paz, en su Capítulo VIII, FUERZA ARMADA, Art. 211, establece la nueva misión para la institución castrense la cual reza: **“La Fuerza Armada es una Institución permanente al Servicio de la Nación. Es obediente, Profesional, apolítica y no deliberante”**. Luego en el Art. 212, **“La Fuerza Armada tiene por misión la defensa de la soberanía del Estado y de la integridad del territorio. El Presidente de la República podrá disponer excepcionalmente**

**de la Fuerza Armada para el mantenimiento de la paz interna, de acuerdo con lo dispuesto por esta Constitución. Los órganos fundamentales del Gobierno mencionados en el Art. 86, podrán disponer de la Fuerza Armada para hacer efectivas las disposiciones que hayan adoptado, dentro de sus respectivas áreas constitucionales de competencia, para hacer cumplir esta Constitución”.**

**Además, establece que la Fuerza Armada colaborará en las obras de beneficio público que le encomiende el Órgano Ejecutivo y auxiliará a la población en casos de desastre nacional. En el Art. 213, “La Fuerza Armada forma parte del Órgano Ejecutivo y está subordinada a la autoridad del Presidente de la República, en su calidad de Comandante General. Su estructura, régimen jurídico, doctrina, composición y funcionamiento son definidos por la ley, los reglamentos y las disposiciones especiales que adopte el Presidente de la República”. El Art. 214, establece que la carrera militar es profesional y en ella sólo se reconocen los grados obtenidos por escala rigurosa y conforme a la ley. Los militares no podrán ser privados de sus grados, honores y prestaciones, salvo en los casos determinados por la ley.**

**El Art. 215, dice que el servicio militar es obligatorio para todos los salvadoreños comprendidos entre los dieciocho y los treinta años de edad. En caso de necesidad serán soldados todos los salvadoreños aptos para actuar en las tareas militares. Una ley especial regulará esta materia. El Art. 216 establece la jurisdicción militar. Para el juzgamiento de delitos y faltas puramente militares habrá procedimientos y tribunales especiales de conformidad con la ley. La jurisdicción militar, como régimen excepcional respecto de la unidad de la justicia, se reducirá al conocimiento de delitos y faltas de servicio puramente militares, entendiéndose por tales los que afectan de modo exclusivo un interés jurídico estrictamente militar. Gozan de fuero militar los miembros de la Fuerza Armada en servicio activo por delitos y faltas puramente militares. En el Art. 217 con respecto a la fabricación, importación, exportación, comercio, tenencia y portación de armas, municiones, explosivos y artículos similares, sólo podrán efectuarse con la autorización y bajo la supervisión directa del Órgano Ejecutivo, en el Ramo de Defensa. Una ley especial regulará esta materia.**

## **ANEXO “B”, CARTA DEMOCRÁTICA INTERAMERAMERICANA**

*(Aprobada en la primera sesión plenaria del Vigésimo Octavo Período Extraordinario de Sesiones de la Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos)*

Lima, 11 de septiembre de 2001.

### **LA ASAMBLEA GENERAL**

CONSIDERANDO que la Carta de la Organización de los Estados Americanos reconoce que la democracia representativa es indispensable para la estabilidad, la paz y el desarrollo de la región y que uno de los propósitos de la OEA es promover y consolidar la democracia representativa dentro del respeto del principio de no-intervención;

RECONOCIENDO los aportes de la OEA y de otros mecanismos regionales y subregionales en la promoción y consolidación de la democracia en las Américas;

RECORDANDO que los Jefes de Estado y de Gobierno de las Américas reunidos en la Tercera Cumbre de las Américas, celebrada del 20 al 22 de abril de 2001 en la ciudad de Québec, adoptaron una cláusula democrática que establece que cualquier alteración o ruptura inconstitucional del orden democrático en un Estado del Hemisferio constituye un obstáculo insuperable para la participación del gobierno de dicho Estado en el proceso de Cumbres de las Américas;

TENIENDO EN CUENTA que las cláusulas democráticas existentes en los mecanismos regionales y subregionales expresan los mismos objetivos que la cláusula democrática adoptada por los Jefes de Estado y de Gobierno en la ciudad de Québec;

REAFIRMANDO que el carácter participativo de la democracia en nuestros países en los diferentes ámbitos de la actividad pública contribuye a la consolidación de los valores democráticos y a la libertad y la solidaridad en el Hemisferio;

CONSIDERANDO que la solidaridad y la cooperación de los Estados americanos requieren la organización política de los mismos sobre la base del ejercicio efectivo de la democracia representativa y que el crecimiento económico y el desarrollo social basados en la justicia y la equidad y la democracia son interdependientes y se refuerzan mutuamente;

REAFIRMANDO que la lucha contra la pobreza, especialmente la eliminación de la pobreza crítica, es esencial para la promoción y consolidación de la democracia y constituye una responsabilidad común y compartida de los Estados americanos;

TENIENDO PRESENTE que la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre y la Convención Americana sobre Derechos Humanos contienen los valores y principios de libertad, igualdad y justicia social que son intrínsecos a la democracia;

REAFIRMANDO que la promoción y protección de los derechos humanos es condición fundamental para la existencia de una sociedad democrática, y reconociendo la importancia que tiene el continuo desarrollo y fortalecimiento del sistema interamericano de derechos humanos para la consolidación de la democracia;

CONSIDERANDO que la educación es un medio eficaz para fomentar la conciencia de los ciudadanos con respecto a sus propios países y, de esa forma, lograr una participación significativa en el proceso de toma de decisiones, y reafirmando la importancia del desarrollo de los recursos humanos para lograr un sistema democrático y sólido;

RECONOCIENDO que un medio ambiente sano es indispensable para el desarrollo integral del ser humano, lo que contribuye a la democracia y la estabilidad política;

TENIENDO PRESENTE que el Protocolo de San Salvador en materia de derechos económicos, sociales y culturales resalta la importancia de que tales derechos sean reafirmados, desarrollados, perfeccionados y protegidos en función de consolidar el régimen democrático representativo de gobierno;

RECONOCIENDO que el derecho de los trabajadores de asociarse libremente para la defensa y promoción de sus intereses es fundamental para la plena realización de los ideales democráticos;

TENIENDO EN CUENTA que, en el Compromiso de Santiago con la Democracia y la Renovación del Sistema Interamericano, los Ministros de Relaciones Exteriores expresaron su determinación de adoptar un conjunto de procedimientos eficaces, oportunos y expeditos para asegurar la promoción y defensa de la democracia representativa dentro del respeto del principio de no-intervención; y que la resolución AG/RES. 1080 (XXI-O/91) estableció, consecuentemente, un mecanismo de acción colectiva en caso de que se produjera una interrupción abrupta o irregular del proceso político institucional democrático o del legítimo ejercicio del poder por un gobierno democráticamente electo

en cualquiera de los Estados Miembros de la Organización, materializando así una antigua aspiración del Continente de responder rápida y colectivamente en defensa de la democracia;

RECORDANDO que, en la Declaración de Nassau (AG/DEC. 1 (XXII-O/92)), se acordó desarrollar mecanismos para proporcionar la asistencia que los Estados Miembros soliciten para promover, preservar y fortalecer la democracia representativa, a fin de complementar y ejecutar lo previsto en la resolución AG/RES. 1080 (XXI-O/91);

TENIENDO PRESENTE que, en la Declaración de Managua para la Promoción de la Democracia y el Desarrollo (AG/DEC. 4 (XXIII-O/93)), los Estados Miembros expresaron su convencimiento de que la democracia, la paz y el desarrollo son partes inseparables e indivisibles de una visión renovada e integral de la solidaridad americana, y que de la puesta en marcha de una estrategia inspirada en la interdependencia y complementariedad de esos valores dependerá la capacidad de la Organización de contribuir a preservar y fortalecer las estructuras democráticas en el Hemisferio;

CONSIDERANDO que, en la Declaración de Managua para la Promoción de la Democracia y el Desarrollo, los Estados Miembros expresaron su convicción de que la misión de la Organización no se limita a la defensa de la democracia en los casos de quebrantamiento de sus valores y principios fundamentales, sino que requiere, además, una labor permanente y creativa dirigida a consolidarla, así como un esfuerzo permanente para prevenir y anticipar las causas mismas de los problemas que afectan el sistema democrático de gobierno;

TENIENDO PRESENTE que los Ministros de Relaciones Exteriores de las Américas, en ocasión del trigésimo primer período ordinario de sesiones de la Asamblea General, en San José de Costa Rica, dando cumplimiento a la expresa instrucción de los Jefes de Estado y de Gobierno reunidos en la Tercera Cumbre, celebrada en la ciudad de Québec, aceptaron el documento de base de la Carta Democrática Interamericana y encomendaron al Consejo Permanente su fortalecimiento y ampliación, de conformidad con la Carta de la OEA, para su aprobación definitiva en un período extraordinario de sesiones de la Asamblea General en la ciudad de Lima, Perú;

RECONOCIENDO que todos los derechos y obligaciones de los Estados Miembros conforme a la Carta de la OEA representan el fundamento de los principios democráticos del Hemisferio; y

TENIENDO EN CUENTA el desarrollo progresivo del derecho internacional y la conveniencia de precisar las disposiciones contenidas en la Carta de la Organización de los Estados Americanos e

instrumentos básicos concordantes relativas a la preservación y defensa de las instituciones democráticas, conforme a la práctica establecida,

RESUELVE:

Aprobar la siguiente

## **CARTA DEMOCRATICA INTERAMERICANA**

### **I La democracia y el sistema interamericano**

#### **Artículo 1**

Los pueblos de América tienen derecho a la democracia y sus gobiernos la obligación de promoverla y defenderla.

La democracia es esencial para el desarrollo social, político y económico de los pueblos de las Américas.

#### **Artículo 2º**

El ejercicio efectivo de la democracia representativa es la base del estado de derecho y los regímenes constitucionales de los Estados Miembros de la Organización de los Estados Americanos. La democracia representativa se refuerza y profundiza con la participación permanente, ética y responsable de la ciudadanía en un marco de legalidad conforme al respectivo orden constitucional.

#### **Artículo 3º**

Son elementos esenciales de la democracia representativa, entre otros, el respeto a los derechos humanos y las libertades fundamentales; el acceso al poder y su ejercicio con sujeción al estado de derecho; la celebración de elecciones periódicas, libres, justas y basadas en el sufragio universal y secreto como expresión de la soberanía del pueblo; el régimen plural de partidos y organizaciones políticas; y la separación e independencia de los poderes públicos.

#### **Artículo 4º**

Son componentes fundamentales del ejercicio de la democracia la transparencia de las actividades gubernamentales, la probidad, la responsabilidad de los gobiernos en la gestión pública, el respeto por los derechos sociales y la libertad de expresión y de prensa.

La subordinación constitucional de todas las instituciones del Estado a la autoridad civil legalmente constituida y el respeto al estado de derecho de todas las entidades y sectores de la sociedad son igualmente fundamentales para la democracia.

#### **Artículo 5º**

El fortalecimiento de los partidos y de otras organizaciones políticas es prioritario para la democracia. Se deberá prestar atención especial a la problemática derivada de los altos costos de las campañas electorales y al establecimiento de un régimen equilibrado y transparente de financiación de sus actividades.

#### **Artículo 6º**

La participación de la ciudadanía en las decisiones relativas a su propio desarrollo es un derecho y una responsabilidad. Es también una condición necesaria para el pleno y efectivo ejercicio de la democracia. Promover y fomentar diversas formas de participación fortalece la democracia.

### **II La democracia y los derechos humanos**

#### **Artículo 7º**

La democracia es indispensable para el ejercicio efectivo de las libertades fundamentales y los derechos humanos, en su carácter universal, indivisible e interdependiente, consagrados en las respectivas constituciones de los Estados y en los instrumentos interamericanos e internacionales de derechos humanos.

#### **Artículo 8º**

Cualquier persona o grupo de personas que consideren que sus derechos humanos han sido violados pueden interponer denuncias o peticiones ante el sistema interamericano de promoción y protección de los derechos humanos conforme a los procedimientos establecidos en el mismo.

Los Estados Miembros reafirman su intención de fortalecer el sistema interamericano de protección de los derechos humanos para la consolidación de la democracia en el Hemisferio.

#### **Artículo 9º**

La eliminación de toda forma de discriminación, especialmente la discriminación de género, étnica y racial, y de las diversas formas de intolerancia, así como la promoción y protección de los derechos



humanos de los pueblos indígenas y los migrantes y el respeto a la diversidad étnica, cultural y religiosa en las Américas, contribuyen al fortalecimiento de la democracia y la participación ciudadana.

#### **Artículo 10°**

La promoción y el fortalecimiento de la democracia requieren el ejercicio pleno y eficaz de los derechos de los trabajadores y la aplicación de normas laborales básicas, tal como están consagradas en la Declaración de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) relativa a los Principios y Derechos Fundamentales en el Trabajo y su Seguimiento, adoptada en 1998, así como en otras convenciones básicas afines de la OIT. La democracia se fortalece con el mejoramiento de las condiciones laborales y la calidad de vida de los trabajadores del Hemisferio.

### **III Democracia, desarrollo integral y combate a la pobreza**

#### **Artículo 11°**

La democracia y el desarrollo económico y social son interdependientes y se refuerzan mutuamente.

#### **Artículo 12°**

La pobreza, el analfabetismo y los bajos niveles de desarrollo humano son factores que inciden negativamente en la consolidación de la democracia. Los Estados Miembros de la OEA se comprometen a adoptar y ejecutar todas las acciones necesarias para la creación de empleo productivo, la reducción de la pobreza y la erradicación de la pobreza extrema, teniendo en cuenta las diferentes realidades y condiciones económicas de los países del Hemisferio. Este compromiso común frente a los problemas del desarrollo y la pobreza también destaca la importancia de mantener los equilibrios macroeconómicos y el imperativo de fortalecer la cohesión social y la democracia.

#### **Artículo 13°**

La promoción y observancia de los derechos económicos, sociales y culturales son consustanciales al desarrollo integral, al crecimiento económico con equidad y a la consolidación de la democracia en los Estados del Hemisferio.

#### **Artículo 14°**

Los Estados Miembros acuerdan examinar periódicamente las acciones adoptadas y ejecutadas por la Organización encaminadas a fomentar el diálogo, la cooperación para el desarrollo integral y el combate a la pobreza en el Hemisferio, y tomar las medidas oportunas para promover estos objetivos.

#### **Artículo 15°**

El ejercicio de la democracia facilita la preservación y el manejo adecuado del medio ambiente. Es esencial que los Estados del Hemisferio implementen políticas y estrategias de protección del medio ambiente, respetando los diversos tratados y convenciones, para lograr un desarrollo sostenible en beneficio de las futuras generaciones.

#### **Artículo 16°**

La educación es clave para fortalecer las instituciones democráticas, promover el desarrollo del potencial humano y el alivio de la pobreza y fomentar un mayor entendimiento entre los pueblos. Para lograr estas metas, es esencial que una educación de calidad esté al alcance de todos, incluyendo a las niñas y las mujeres, los habitantes de las zonas rurales y las personas que pertenecen a las minorías.

### **IV Fortalecimiento y preservación de la institucionalidad democrática**

#### **Artículo 17°**

Cuando el gobierno de un Estado Miembro considere que está en riesgo su proceso político institucional democrático o su legítimo ejercicio del poder, podrá recurrir al Secretario General o el Consejo Permanente, a fin de solicitar asistencia para el fortalecimiento y preservación de la institucionalidad democrática.

#### **Artículo 18°**

Cuando en un Estado Miembro se produzcan situaciones que pudieran afectar el desarrollo del proceso político institucional democrático o el legítimo ejercicio del poder, el Secretario General o el Consejo Permanente podrá, con el consentimiento previo del gobierno afectado, disponer visitas y otras gestiones con la finalidad de hacer un análisis de la situación. El Secretario General elevará un informe al Consejo Permanente, y éste realizará una apreciación colectiva de la situación y, en caso necesario, podrá adoptar decisiones dirigidas a la preservación de la institucionalidad democrática y su fortalecimiento.

#### **Artículo 19°**

Basado en los principios de la Carta de la OEA y con sujeción a sus normas, y en concordancia con la cláusula democrática contenida en la Declaración de la ciudad de Québec, la ruptura del orden democrático o una alteración del orden constitucional que afecte gravemente el orden democrático en

un Estado Miembro constituye, mientras persista, un obstáculo insuperable para la participación de su gobierno en las sesiones de la Asamblea General, de la Reunión de Consulta, de los Consejos de la Organización y de las conferencias especializadas, de las comisiones, grupos de trabajo y demás órganos de la Organización.

#### **Artículo 20°**

En caso de que en un Estado Miembro se produzca una alteración del orden constitucional que afecte gravemente su orden democrático, cualquier Estado Miembro o el Secretario General podrá solicitar la convocatoria inmediata del Consejo Permanente para realizar una apreciación colectiva de la situación y adoptar las decisiones que estime convenientes.

El Consejo Permanente, según la situación, podrá disponer la realización de las gestiones diplomáticas necesarias, incluidos los buenos oficios, para promover la normalización de la institucionalidad democrática.

Si las gestiones diplomáticas resultaren infructuosas o si la urgencia del caso lo aconsejare, el Consejo Permanente convocará de inmediato un período extraordinario de sesiones de la Asamblea General para que ésta adopte las decisiones que estime apropiadas, incluyendo gestiones diplomáticas, conforme a la Carta de la Organización, el derecho internacional y las disposiciones de la presente Carta Democrática.

Durante el proceso se realizarán las gestiones diplomáticas necesarias, incluidos los buenos oficios, para promover la normalización de la institucionalidad democrática.

#### **Artículo 21°**

Cuando la Asamblea General, convocada a un período extraordinario de sesiones, constate que se ha producido la ruptura del orden democrático en un Estado Miembro y que las gestiones diplomáticas han sido infructuosas, conforme a la Carta de la OEA tomará la decisión de suspender a dicho Estado Miembro del ejercicio de su derecho de participación en la OEA con el voto afirmativo de los dos tercios de los Estados Miembros. La suspensión entrará en vigor de inmediato.

El Estado Miembro que hubiera sido objeto de suspensión deberá continuar observando el cumplimiento de sus obligaciones como miembro de la Organización, en particular en materia de derechos humanos.

Adoptada la decisión de suspender a un gobierno, la Organización mantendrá sus gestiones diplomáticas para el restablecimiento de la democracia en el Estado Miembro afectado.

#### **Artículo 22°**

Una vez superada la situación que motivó la suspensión, cualquier Estado Miembro o el Secretario General podrá proponer a la Asamblea General el levantamiento de la suspensión. Esta decisión se adoptará por el voto de los dos tercios de los Estados Miembros, de acuerdo con la Carta de la OEA.

### **V La democracia y las misiones de observación electoral**

#### **Artículo 23°**

Los Estados Miembros son los responsables de organizar, llevar a cabo y garantizar procesos electorales libres y justos.

Los Estados Miembros, en ejercicio de su soberanía, podrán solicitar a la OEA asesoramiento o asistencia para el fortalecimiento y desarrollo de sus instituciones y procesos electorales, incluido el envío de misiones preliminares para ese propósito.

#### **Artículo 24°**

Las misiones de observación electoral se llevarán a cabo por solicitud del Estado Miembro interesado. Con tal finalidad, el gobierno de dicho Estado y el Secretario General celebrarán un convenio que determine el alcance y la cobertura de la misión de observación electoral de que se trate. El Estado Miembro deberá garantizar las condiciones de seguridad, libre acceso a la información y amplia cooperación con la misión de observación electoral.

Las misiones de observación electoral se realizarán de conformidad con los principios y normas de la OEA. La Organización deberá asegurar la eficacia e independencia de estas misiones, para lo cual se las dotará de los recursos necesarios. Las mismas se realizarán de forma objetiva, imparcial y transparente, y con la capacidad técnica apropiada.

Las misiones de observación electoral presentarán oportunamente al Consejo Permanente, a través de la Secretaría General, los informes sobre sus actividades.

## **Artículo 25º**

Las misiones de observación electoral deberán informar al Consejo Permanente, a través de la Secretaría General, si no existiesen las condiciones necesarias para la realización de elecciones libres y justas.

La OEA podrá enviar, con el acuerdo del Estado interesado, misiones especiales a fin de contribuir a crear o mejorar dichas condiciones.

## **VI Promoción de la cultura democrática**

### **Artículo 26º**

La OEA continuará desarrollando programas y actividades dirigidas a promover los principios y prácticas democráticas y fortalecer la cultura democrática en el hemisferio, considerando que la democracia es un sistema de vida fundado en la libertad y el mejoramiento económico, social y cultural de los pueblos. La OEA mantendrá consultas y cooperación continua con los Estados Miembros, tomando en cuenta los aportes de organizaciones de la sociedad civil que trabajen en esos ámbitos.

### **Artículo 27º**

Los programas y actividades se dirigirán a promover la gobernabilidad, la buena gestión, los valores democráticos y el fortalecimiento de la institucionalidad política y de las organizaciones de la sociedad civil. Se prestará atención especial al desarrollo de programas y actividades para la educación de la niñez y la juventud como forma de asegurar la permanencia de los valores democráticos, incluidas la libertad y la justicia social.

### **Artículo 28º**

Los Estados promoverán la plena e igualitaria participación de la mujer en las estructuras políticas de sus respectivos países como elemento fundamental para la promoción y ejercicio de la cultura democrática.

## **ANEXO “C”, DECLARACION SOBRE SEGURIDAD EN LAS AMÉRICAS**

(Aprobado en la tercera sesión plenaria, celebrada el 28 de octubre de 2003)

Nosotros, los Estados de las Américas representados en la Conferencia Especial sobre Seguridad en la Ciudad de México, comprometidos a promover y fortalecer la paz y la seguridad en el Hemisferio,

Recordando que la Conferencia Interamericana sobre Problemas de la Guerra y la Paz, realizada en Chapultepec, México, en 1945, propuso un esquema para hacer frente a los requerimientos de seguridad de las Américas;

Teniendo presente que el Compromiso de Santiago con la Democracia y la Renovación del Sistema Interamericano, de 1991, decidió iniciar un proceso de reflexión conjunta sobre la seguridad hemisférica, desde una perspectiva actualizada e integral, a la luz de las nuevas circunstancias mundiales y regionales;

Recordando que la Cumbre de las Américas de Santiago encomendó a la Organización de los Estados Americanos, a través de la Comisión de Seguridad Hemisférica, que “efectúe el seguimiento y profundización de los temas relativos a medidas de fomento de la confianza y la seguridad, realice un análisis sobre el significado, alcance y proyección de los conceptos de seguridad internacional en el Hemisferio, con el propósito de desarrollar los enfoques comunes más apropiados que permitan abordar sus diversos aspectos, incluidos el desarme y el control de armamentos, e identifique las formas de revitalizar y fortalecer las instituciones del sistema interamericano relacionadas con los distintos aspectos de la seguridad hemisférica”, que culmine en una Conferencia Especial sobre Seguridad en el marco de la OEA;

Destacando que la Cumbre de las Américas de la ciudad de Québec pidió a la Comisión de Seguridad Hemisférica de la OEA la revisión de todos los temas que se refieren a los enfoques comunes sobre la seguridad internacional en el Hemisferio, con miras a celebrar la Conferencia Especial sobre Seguridad;

Considerando que la Declaración de Bridgetown reconoce que las amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad en el Hemisferio son de naturaleza diversa y alcance multidimensional y que el concepto y enfoque tradicionales deben ampliarse para abarcar amenazas nuevas y no tradicionales, que incluyen aspectos políticos, económicos, sociales, de salud y ambientales;

Considerando que los Estados de las Américas compartimos raíces históricas, principios y valores de civilización que nos han permitido consagrar un orden jurídico sustentado en la Carta de las Naciones Unidas y la Carta de la Organización de los Estados Americanos;

Reconociendo que los Estados del Hemisferio enfrentamos tanto amenazas tradicionales a la seguridad como nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos que por sus características complejas han determinado que la seguridad tenga un carácter multidimensional; y

Firmemente convencidos de que, en vista de los cambios profundos que han ocurrido en el mundo y en las Américas desde 1945, tenemos una oportunidad única para reafirmar los principios, valores compartidos y enfoques comunes sobre los cuales se basa la paz y la seguridad en el Hemisferio,

Declaramos lo siguiente:

## I. PRINCIPIOS DE LA CARTA DE LAS NACIONES UNIDAS Y DE LA CARTA DE LA OEA

1. Reafirmamos que la seguridad en el Hemisferio tiene como base fundamental el respeto a los principios consagrados en la Carta de las Naciones Unidas y en la Carta de la Organización de los Estados Americanos.

## II. VALORES COMPARTIDOS Y ENFOQUES COMUNES

2. Nuestra nueva concepción de la seguridad en el Hemisferio es de alcance multidimensional, incluye las amenazas tradicionales y las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad de los Estados del Hemisferio, incorpora las prioridades de cada Estado, contribuye a la consolidación de la paz, al desarrollo integral y a la justicia social, y se basa en valores democráticos, el respeto, la promoción y defensa de los derechos humanos, la solidaridad, la cooperación y el respeto a la soberanía nacional.

3. La paz es un valor y un principio en sí mismo y se basa en la democracia, la justicia, el respeto a los derechos humanos, la solidaridad, la seguridad y el respeto al derecho internacional. Nuestra arquitectura de seguridad contribuirá a preservarla a través del fortalecimiento de los mecanismos de cooperación entre nuestros Estados para enfrentar las amenazas tradicionales, las nuevas amenazas, las preocupaciones y otros desafíos que confronta nuestro Hemisferio.

4. Afirmamos que nuestra cooperación para enfrentar las amenazas tradicionales y las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad también se fundamenta en valores compartidos y enfoques comunes reconocidos en el ámbito hemisférico.

Entre ellos destacan los siguientes:

a) Cada Estado tiene el derecho soberano de identificar sus propias prioridades nacionales de seguridad y definir las estrategias, planes y acciones para hacer frente a las amenazas a su seguridad, conforme a su ordenamiento jurídico, y con el pleno respeto del derecho internacional y las normas y principios de la Carta de la OEA y la Carta de las Naciones Unidas.

b) La democracia representativa es una condición indispensable para la estabilidad, la paz y el desarrollo de los Estados del Hemisferio. En particular, reafirmamos nuestro compromiso con la plena observancia de la Carta Democrática Interamericana, sus valores, principios y mecanismos.

c) El respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales y la buena gestión gubernamental son esenciales para la estabilidad, la paz y el desarrollo político, económico y social de los Estados del Hemisferio.

d) La subordinación constitucional de todas las instituciones del Estado a la autoridad civil legalmente constituida y el respeto del estado de derecho por todas las entidades y sectores de la sociedad son valores fundamentales y contribuyen a la estabilidad y la paz de los Estados del Hemisferio.

e) En nuestro Hemisferio, en nuestra condición de Estados democráticos comprometidos con los principios de la Carta de las Naciones Unidas y la Carta de la OEA, reafirmamos que el fundamento y razón de ser de la seguridad es la protección de la persona humana. La seguridad se fortalece cuando



profundizamos su dimensión humana. Las condiciones de la seguridad humana mejoran mediante el pleno respeto de la dignidad, los derechos humanos y las libertades fundamentales de las personas, así como mediante la promoción del desarrollo económico y social, la inclusión social, la educación y la lucha contra la pobreza, las enfermedades y el hambre.

f) La educación para la paz y la promoción de la cultura democrática tienen un papel destacado en el desarrollo de los Estados y el fortalecimiento de la estabilidad y la consolidación de nuestro Hemisferio como una región donde prevalecen el entendimiento y el respeto mutuo, el diálogo y la cooperación.

g) La justicia social y el desarrollo humano son necesarios para la estabilidad de cada Estado del Hemisferio. El fomento de las relaciones de amistad y la cooperación interamericana para el desarrollo integral fortalece la seguridad de los Estados del Hemisferio.

h) Los Estados del Hemisferio reafirman la importancia de mejorar la participación de la mujer en todos los esfuerzos para la promoción de la paz y la seguridad, la necesidad de aumentar su papel en la adopción de decisiones en todos los niveles con respecto a la prevención, gestión y resolución de conflictos, e integrar una perspectiva de género en todas las políticas, programas y actividades de todos los órganos interamericanos, organismos, entidades, conferencias y procesos que traten asuntos de seguridad hemisférica.

i) Las amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad en el Hemisferio son de naturaleza diversa y alcance multidimensional y el concepto y los enfoques tradicionales deben ampliarse para abarcar amenazas nuevas y no tradicionales, que incluyen aspectos políticos, económicos, sociales, de salud y ambientales.

j) Las amenazas tradicionales a la seguridad y sus mecanismos para enfrentarlas siguen siendo importantes y pueden ser de naturaleza distinta a las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad y a los mecanismos de cooperación para hacerles frente.

k) Las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad hemisférica son problemas intersectoriales que requieren respuestas de aspectos múltiples por parte de distintas organizaciones nacionales y, en algunos casos, asociaciones entre los gobiernos, el sector privado y la

sociedad civil, todas actuando de forma apropiada conforme a las normas y principios democráticos y las normas constitucionales de cada Estado. Muchas de las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad hemisférica son de naturaleza transnacional y pueden requerir una cooperación hemisférica adecuada.

l) Los Estados del Hemisferio reconocen diferentes perspectivas sobre las amenazas y prioridades a su seguridad. La arquitectura de seguridad en nuestro Hemisferio deberá ser flexible y contemplar las particularidades de cada subregión y de cada Estado.

m) La seguridad de los Estados del Hemisferio se ve afectada, en diferente forma, por amenazas tradicionales y por las siguientes nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos de naturaleza diversa:

- El terrorismo, la delincuencia organizada transnacional, el problema mundial de las drogas, la corrupción, el lavado de activos, el tráfico ilícito de armas y las conexiones entre ellos;
- La pobreza extrema y la exclusión social de amplios sectores de la población, que también afectan la estabilidad y la democracia. La pobreza extrema erosiona la cohesión social y vulnera la seguridad de los Estados;
- Los desastres naturales y los de origen humano, el VIH/SIDA y otras enfermedades, otros riesgos a la salud y el deterioro del medio ambiente;
- La trata de personas;
- Los ataques a la seguridad cibernética;
- La posibilidad de que surja un daño en el caso de un accidente o incidente durante el transporte marítimo de materiales potencialmente peligrosos, incluidos el petróleo, material radioactivo y desechos tóxicos; y
- La posibilidad del acceso, posesión y uso de armas de destrucción en masa y sus medios vectores por terroristas.

Corresponde a los foros especializados de la OEA, interamericanos e internacionales desarrollar la cooperación para enfrentar estas nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos con base en los instrumentos y mecanismos aplicables.

n) Los procesos de integración subregional y regional contribuyen a la estabilidad y la seguridad en el Hemisferio.

o) Los acuerdos y mecanismos de cooperación bilaterales y subregionales en materia de seguridad y defensa son elementos esenciales para fortalecer la seguridad en el Hemisferio.

p) La prevención de conflictos y la solución pacífica de controversias entre los Estados son fundamentales para la estabilidad y seguridad del Hemisferio.

q) Los Estados del Hemisferio reconocen la importancia del diálogo y de otros esfuerzos nacionales para lograr la solución de situaciones de conflicto interno y alcanzar la reconciliación y una paz justa y duradera. Las instituciones y mecanismos internacionales, interamericanos y subregionales pueden desempeñar, cuando el Estado afectado así lo solicite, un papel valioso en apoyo a los esfuerzos nacionales de paz y reconciliación.

r) El pleno respeto a la integridad del territorio nacional, la soberanía y la independencia política de cada Estado de la región es base fundamental de la convivencia pacífica y la seguridad en el Hemisferio. Reafirmamos el derecho inmanente de legítima defensa, individual o colectiva, de todos los Estados y nuestro compromiso de abstenernos de recurrir a la amenaza o al uso de la fuerza contra la integridad territorial o la independencia política de cualquier Estado, o en cualquier otra forma incompatible con la Carta de las Naciones Unidas y la Carta de la OEA.

s) El Hemisferio ha logrado importantes avances en el mantenimiento de la paz. Para asegurar estos avances, se requieren esfuerzos constantes con el fin de utilizar eficazmente los medios acordados para prevenir y resolver pacíficamente las controversias o conflictos entre Estados, de conformidad con la Carta de la OEA y la Carta de las Naciones Unidas.

t) Los Estados del Hemisferio reconocen la necesidad de dar pronta solución pacífica a las controversias que aún subsisten en el Hemisferio y comprometen todos sus esfuerzos al logro de

acuerdos negociados inspirados en la justicia y el pleno respeto al derecho internacional y a los tratados vigentes.

u) Las medidas de fomento de la confianza y la seguridad y la transparencia en las políticas de defensa y seguridad contribuyen a aumentar la estabilidad, salvaguardar la paz y la seguridad hemisférica e internacional y consolidar la democracia.

v) Reconocemos la importancia y utilidad que tienen, para aquellos Estados que son parte, los instrumentos y acuerdos interamericanos, tales como el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR) y el Tratado Americano de Soluciones Pacíficas (Pacto de Bogotá), reconociendo las diferentes perspectivas de seguridad y los compromisos de los Estados Miembros.

w) Reiteramos el propósito de alcanzar una efectiva limitación de armamentos convencionales que permita dedicar el mayor número de recursos al desarrollo económico y social de los Estados Miembros.

x) La solidaridad de los Estados americanos, expresada a través de la cooperación económica, técnica, política, jurídica, medioambiental, social, de seguridad y de defensa, contribuye a la estabilidad y la seguridad de los Estados y del Hemisferio en su conjunto.

y) La seguridad del Hemisferio se ve afectada por las amenazas a la paz y la seguridad mundiales. Asimismo, un Hemisferio estable y seguro constituye un componente esencial de la paz y la seguridad mundiales. Por lo tanto, los Estados del Hemisferio tienen un papel importante que desempeñar en la promoción de la paz y la estabilidad internacionales, en especial mediante el respeto del derecho internacional y el apoyo a los regímenes bilaterales, regionales y multilaterales de desarme y no proliferación de todas las armas de destrucción en masa y control de armamentos, así como otros acuerdos, y a las negociaciones, mecanismos, actividades y procesos de seguridad en el marco de las Naciones Unidas.

z) Nos comprometemos a fortalecer el sistema multilateral basado en la Carta de las Naciones Unidas, en la Carta de la OEA y en el derecho internacional. Reafirmamos el papel del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas como el órgano con la responsabilidad primordial de mantener la paz y la seguridad internacionales. Reafirmamos, además, que la OEA, como organismo regional de

conformidad con el capítulo VIII de la Carta de las Naciones Unidas, debe realizar todos los esfuerzos posibles para lograr el arreglo pacífico de las controversias de carácter local y debe cooperar con el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, de acuerdo con las disposiciones de la Carta de las Naciones Unidas y la Carta de la OEA.

### III. COMPROMISOS Y ACCIONES DE COOPERACIÓN

5. Reafirmamos que la democracia constituye un derecho y un valor compartido fundamental que contribuye a la estabilidad, la paz y el desarrollo de los Estados del Hemisferio y su plena vigencia es esencial para la consolidación del estado de derecho y el desarrollo político, económico y social de los pueblos. Promoveremos y defenderemos la democracia por medio de la aplicación de la Carta de la OEA, la Carta Democrática Interamericana y el fortalecimiento del sistema interamericano de protección de los derechos humanos.

6. Reiteramos nuestro compromiso con el principio de solución pacífica de controversias consagrada en la Carta de las Naciones Unidas y la Carta de la OEA. Reafirmamos asimismo nuestra decisión de fortalecer la paz en el Hemisferio, a través de la prevención de conflictos y la solución pacífica de las controversias. Continuaremos apoyando los esfuerzos, acuerdos y mecanismos bilaterales, subregionales y regionales para prevenir conflictos y solucionar pacíficamente las controversias.

7. Además, nos comprometemos a apoyar las acciones que emprendan los Estados Miembros involucrados en controversias que aún subsisten en el Hemisferio, tendientes a alcanzar una solución pacífica negociada de las mismas, de modo que el Hemisferio se consolide como una región más estable y segura. En consecuencia, continuaremos apoyando los trabajos de la Secretaría General de la OEA, entre otros, a través del Fondo de Paz: Solución Pacífica de Controversias Territoriales, cuando las partes lo requieran.

8. Hacemos un llamado para la renovada y continua atención y el desarrollo de instrumentos y estrategias apropiadas dentro del sistema interamericano dirigidos a abordar las preocupaciones especiales de seguridad de los pequeños Estados insulares, como se reflejó en la Declaración de Kingstown sobre la Seguridad de los Pequeños Estados Insulares.

9. Afirmamos que el fortalecimiento de los acuerdos y mecanismos bilaterales y subregionales de cooperación en materia de seguridad y defensa contribuye a la paz y la estabilidad política de la región y a la seguridad en el Hemisferio.

10. Consideramos que las zonas de paz y cooperación contribuyen a la paz, la seguridad y la cooperación en el Hemisferio, por lo que respaldamos el establecimiento de zonas de paz en los ámbitos bilateral y subregional entre los Estados Miembros.

11. Afirmamos que la consolidación de la primera zona libre de armas nucleares en un área densamente poblada, a través del Tratado para la Proscripción de las Armas Nucleares en la América Latina y el Caribe (Tratado de Tlatelolco) y sus Protocolos, constituye una contribución sustancial a la paz, la seguridad y la estabilidad internacionales.

12. Enfatizamos el compromiso de los Estados de la región con el control de armamentos, el desarme y la no proliferación de todas las armas de destrucción en masa y la plena aplicación, por todos los Estados Parte, de la Convención sobre la Prohibición del Desarrollo, la Producción y el Almacenamiento de Armas Bacteriológicas (Biológicas) y Toxínicas y sobre su Destrucción, la Convención sobre la Prohibición del Desarrollo, la Producción, el Almacenamiento y el Empleo de Armas Químicas y sobre su Destrucción, y el Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares.

13. Declaramos nuestro objetivo de hacer de las Américas una región libre de armas biológicas y químicas.

14. Prevendremos la proliferación de armas de destrucción en masa y sus medios vectores mediante, entre otras acciones, un apoyo decidido al Organismo Internacional de Energía Atómica, incluida la aplicación universal del sistema de salvaguardias del Organismo, y la Organización para la Prohibición de las Armas Químicas, y estableciendo normas nacionales y controles a la exportación de materiales, tecnología y conocimientos especializados que puedan contribuir a la elaboración, producción o utilización de las armas de destrucción en masa y sus medios vectores.

15. Refrendamos el compromiso de continuar realizando esfuerzos para limitar los gastos militares, manteniendo una capacidad que corresponda a nuestras legítimas necesidades de defensa y seguridad y promoviendo la transparencia en la adquisición de armamentos. La aplicación continua de

medidas de fomento de la confianza y la seguridad contribuye a la creación de un ambiente propicio para este propósito.

16. Reafirmamos que en el marco de la paz, la cooperación y la estabilidad alcanzadas en el Hemisferio, cada Estado americano es libre para determinar sus propios instrumentos para la defensa, incluidos la misión, el personal y las fuerzas armadas y de seguridad pública necesarias para garantizar su soberanía, así como adherirse a los instrumentos jurídicos correspondientes en el marco de la Carta de las Naciones Unidas y la Carta de la OEA.

17. Reiteramos que, tal como se señala en las Declaraciones de Santiago y San Salvador y el Consenso de Miami, las medidas de fomento de la confianza y la seguridad incrementan la transparencia y el entendimiento entre los Estados del Hemisferio y fortalecen directamente la estabilidad regional. Afirmamos que la aplicación y el desarrollo adicional de las medidas de fomento de la confianza y la seguridad, de conformidad con el marco constitucional de cada Estado, contribuyen a la paz en el Hemisferio. Fomentaremos la confianza mutua al implementar, según corresponda, las medidas de fomento de la confianza y la seguridad identificadas en los instrumentos mencionados y las establecidas conforme a instrumentos bilaterales y multilaterales y otros acuerdos.

18. Afirmamos que las Conferencias de Ministros de Defensa de las Américas y otros foros de consulta en materia de defensa existentes en el Hemisferio se han constituido en un espacio apropiado para promover el conocimiento recíproco, la confianza mutua, el diálogo y la transparencia en materia de defensa.

19. Reafirmamos que las Reuniones de Ministros de Justicia o Ministros o Procuradores Generales de las Américas (REMJA) y otras reuniones de autoridades en materia de justicia penal son foros importantes y eficaces para la promoción y el fortalecimiento del entendimiento mutuo, la confianza, el diálogo y la cooperación en la formulación de políticas en materia de justicia penal y de respuestas para hacer frente a las nuevas amenazas a la seguridad.

20. Reafirmamos nuestro apoyo de establecer al Hemisferio como una zona libre de minas terrestres antipersonal. Acogemos con beneplácito el enfoque cooperativo y los esfuerzos de todos los Estados, así como del Grupo de Acción contra Minas de la Organización de los Estados Americanos, de prestar apoyo al desminado humanitario, la educación acerca del riesgo de las minas, la asistencia y

rehabilitación de las víctimas de minas y la recuperación socioeconómica. Resaltamos la importancia de la Convención de Ottawa y su universalización y apoyamos a los Estados Parte de esta Convención en sus esfuerzos para implementarla a fin de librar sus territorios de las minas terrestres antipersonal.

21. Reconocemos que nuestro Hemisferio está en condiciones de contribuir a la paz y la seguridad mundiales y, por ende, convenimos en colaborar con la capacitación y organización de misiones de mantenimiento de la paz, de manera que cada Estado pueda, de acuerdo con sus posibilidades y de permitirlo su orden jurídico interno, participar en operaciones de esta índole que lleven a cabo las Naciones Unidas.

22. Afirmamos que el terrorismo constituye una grave amenaza a la seguridad, a las instituciones, a los valores democráticos de los Estados y al bienestar de nuestros pueblos. Refrendamos nuestro compromiso de luchar contra el terrorismo y su financiación con el pleno respeto al estado de derecho y al derecho internacional, incluidos el derecho internacional humanitario, el derecho internacional de los derechos humanos, el derecho internacional de los refugiados, la Convención Interamericana contra el Terrorismo y la resolución 1373 (2001) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Nos comprometemos a promover la universalidad y la efectiva aplicación de los actuales convenios y protocolos internacionales relacionados con el terrorismo.

23. En el marco jurídico referido en el párrafo anterior, fomentaremos en los países del Hemisferio la capacidad para prevenir, sancionar y eliminar el terrorismo. Fortaleceremos el Comité Interamericano contra el Terrorismo y la cooperación bilateral, subregional y hemisférica, a través del intercambio de información y la más amplia asistencia jurídica mutua para prevenir y reprimir la financiación del terrorismo; impedir la circulación internacional de terroristas, sin perjuicio de los compromisos internacionales aplicables al libre movimiento de personas y la facilitación del comercio; y asegurar el enjuiciamiento, de acuerdo con el derecho interno, de toda persona que participe en la planificación, preparación o comisión de actos de terrorismo y de aquellos que, directa o indirectamente, provean o recolecten fondos con la intención de que se utilicen, o a sabiendas de que serán utilizados, para cometer actos de terrorismo. Nos comprometemos a identificar y combatir las amenazas terroristas emergentes, cualquiera que sea su origen o motivación, tales como amenazas a la seguridad cibernética, el terrorismo biológico y amenazas a la infraestructura crítica.



24. Hacemos hincapié en la necesidad de redoblar los esfuerzos emprendidos en el Hemisferio respecto de la seguridad en el transporte, aprovechando los que llevan a cabo la Organización de la Aviación Civil Internacional y la Organización Marítima Internacional, sin perjudicar los flujos comerciales. Reviste importancia, asimismo, la coordinación entre las iniciativas nacionales y multilaterales en el ámbito de la seguridad para el transporte y la seguridad portuaria, por intermedio de foros regionales como la Iniciativa de Transporte del Hemisferio Occidental, la Comisión Interamericana de Puertos, el Comité Interamericano contra el Terrorismo (CICTE), la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) y el Comité Consultivo de la Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícito de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y Otros Materiales Relacionados (CIFTA).

25. Condenamos la delincuencia organizada transnacional, porque atenta contra las instituciones de los Estados y tiene efectos nocivos sobre nuestras sociedades. Renovamos el compromiso de combatirla fortaleciendo el marco jurídico interno, el estado de derecho y la cooperación multilateral respetuosa de la soberanía de cada Estado, en particular a través del intercambio de información, la asistencia jurídica mutua y la extradición. Lucharemos contra la delincuencia organizada transnacional mediante, entre otras acciones, la plena implementación de las obligaciones contraídas por los Estados Parte de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus tres protocolos, para que el lavado de activos, el secuestro, el tráfico ilícito de personas, la corrupción y los crímenes relacionados se tipifiquen como delito en el Hemisferio y que los bienes producto de esos delitos se identifiquen, rastreen, congelen o incauten y, en último término, se decomisen y enajenen. Asimismo, mejoraremos la coordinación y la cooperación técnica para fortalecer las instituciones nacionales que se dedican a prevenir y sancionar estos delitos transnacionales y a identificar y enjuiciar a los miembros de las organizaciones delictivas transnacionales.

26. Desarrollaremos una cultura de seguridad cibernética en las Américas adoptando medidas de prevención eficaces para prever, tratar y responder a los ataques cibernéticos, cualquiera sea su origen, luchando contra las amenazas cibernéticas y la delincuencia cibernética, tipificando los ataques contra el espacio cibernético, protegiendo la infraestructura crítica y asegurando las redes de los sistemas. Reafirmamos nuestro compromiso de desarrollar e implementar una estrategia integral de la OEA sobre seguridad cibernética, utilizando las contribuciones y recomendaciones elaboradas conjuntamente por los expertos de los Estados Miembros y por el Grupo de Expertos Gubernamentales

de la REMJA en Materia de Delito Cibernético, el CICTE, la Comisión Interamericana de Telecomunicaciones (CITEL) y otros órganos apropiados, teniendo en cuenta el trabajo que desarrollan los Estados Miembros coordinado con la Comisión de Seguridad Hemisférica.

27. Reafirmamos que la cooperación multilateral basada en la responsabilidad compartida, la integralidad, el equilibrio, la confianza mutua y el pleno respeto a la soberanía de los Estados es esencial para hacer frente al problema mundial de las drogas y sus delitos conexos, los cuales constituyen una amenaza a la seguridad de la región. Fortaleceremos la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas y el Mecanismo de Evaluación Multilateral, para avanzar en la lucha contra la producción, el tráfico y el consumo ilícitos de estupefacientes y sustancias psicotrópicas y sus delitos conexos.

28. Estamos convencidos de que la fabricación y el tráfico ilícito de armas de fuego, municiones, explosivos y otros materiales relacionados son una amenaza a la seguridad hemisférica, que al ser usados por terroristas y criminales socavan el estado de derecho, engendran violencia y en algunos casos impunidad, exacerban los conflictos y representan un serio peligro para la seguridad de las personas. Reiteramos la necesidad de una cooperación efectiva para impedir, combatir y erradicar esta amenaza, y reconocemos el valor de la Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícitos de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y Otros Materiales Relacionados (CIFTA).

29. Combatiremos la fabricación y el tráfico ilícitos de armas de fuego, municiones, explosivos y otros materiales relacionados mediante, entre otras acciones, la destrucción de los excedentes de armas de fuego designados para ello por cada Estado; la protección y el control nacional de nuestros arsenales; y la reglamentación de la intermediación de armas de fuego, incluidas sanciones a la intermediación ilícita, con el objeto de evitar su desvío a los canales ilícitos y la proliferación. Asimismo, fortaleceremos los esfuerzos de cooperación bilateral y multilateral y, en particular, la coordinación y cooperación entre el Comité Consultivo de la CIFTA, la CICAD, el CICTE y las Naciones Unidas.

30. Subrayamos que el lavado de activos erosiona la integridad, probidad y funcionamiento transparente de las instituciones financieras, públicas y privadas, y traspasa sus efectos nocivos hacia otros sectores de la sociedad. Continuaremos trabajando en el marco de la CICAD, así como con otros

órganos regionales e internacionales relevantes, para fortalecer la cooperación y el intercambio de información acerca de los controles en los sistemas financieros de nuestros países, a fin de erradicar este delito.

31. Reafirmamos nuestro compromiso en la lucha contra la corrupción, pasiva y activa, que constituye una amenaza a la seguridad de nuestros Estados y socava las instituciones, públicas y privadas, y la confianza de la sociedad, genera grandes daños económicos, compromete la estabilidad, erosiona el estado de derecho y vulnera la capacidad gubernamental para responder a otras amenazas a la seguridad. Sus efectos se propagan hacia diferentes campos de la actividad de nuestros Estados, por lo que la cooperación, la asistencia judicial mutua, la extradición y la acción concertada para combatirla es un imperativo político y moral. Nos comprometemos a fortalecer el mecanismo de seguimiento de la Convención Interamericana contra la Corrupción y apoyar la Convención de las Naciones Unidas sobre este tema.

32. Destacamos el papel de la educación para la paz y el fortalecimiento de la democracia en nuestro Hemisferio como una región donde prevalecen la tolerancia, el diálogo y el respeto mutuo como formas pacíficas de convivencia. Recomendamos que tanto en cada Estado como en las instancias interamericanas correspondientes, especialmente la Comisión Interamericana de Educación, se tomen acciones para promover una cultura democrática, conforme a lo dispuesto en la Carta Democrática Interamericana.

33. Acordamos, en el marco de nuestro compromiso con una cultura democrática, reforzar la participación de la sociedad civil en la consideración, elaboración y aplicación de enfoques multidimensionales de seguridad.

34. Subrayamos la importancia de continuar asegurando y promoviendo la protección de los refugiados, los asilados y los solicitantes de asilo en un marco de solidaridad y cooperación efectiva entre todos los Estados, de acuerdo con la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados, su Protocolo de 1967 y los principios internacionales de protección de los refugiados. Subrayamos la importancia de asegurar la protección y asistencia de los desplazados internos. Igualmente, renovamos el llamado a la cooperación internacional e interamericana en situaciones de flujos masivos de refugiados para facilitar la repatriación voluntaria en condiciones dignas y seguras y, cuando sea

apropiado y factible, teniendo presente las posibilidades nacionales, la integración local o reasentamiento de refugiados en un tercer Estado, en cumplimiento de las normas internacionales.

35. Fortaleceremos los mecanismos y acciones de cooperación para enfrentar con urgencia la pobreza extrema, la inequidad y la exclusión social. La solución de esta inaceptable situación es una tarea primordial de los Estados del Hemisferio, que requiere un compromiso y acciones continuas para promover el desarrollo económico y social y la educación, lo que debe ser complementado con la coordinación, cooperación y solidaridad entre los Estados y acciones de las instituciones financieras internacionales, incluyendo cualquier mecanismo financiero innovador que surja en los foros competentes. También reafirmamos nuestro compromiso con la lucha contra la pobreza extrema en nuestros Estados al adoptar y aplicar medidas conforme a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el Consenso de Monterrey y la Declaración de Margarita, entre otros, promoviendo el desarrollo mediante la cooperación económica del Hemisferio y utilizando plenamente los organismos de desarrollo nacionales, regionales e internacionales.

36. Afirmamos nuestra decisión de colaborar, a solicitud del Estado que lo requiera, en la búsqueda de soluciones urgentes a las crisis financieras que afecten la estabilidad política, económica o social de un Estado Miembro. En consecuencia, apoyaremos al Estado Miembro afectado en la búsqueda de una solución a la crisis, con la debida urgencia, en las negociaciones que se lleven a cabo en el marco institucional de los organismos financieros internacionales.

37. Manifestamos nuestra preocupación por el hecho de que la falta de acceso y los servicios de salud insuficientes exacerban la marginalidad y la pobreza extrema. Reafirmamos que el acceso universal y no discriminatorio a los servicios básicos de salud, incluyendo programas de educación sanitaria y de atención preventiva, es un compromiso continuo de nuestros Estados. Asimismo, proponemos fortalecer las campañas de información y educación para prevenir la propagación de enfermedades.

38. Constatamos que los inadecuados servicios de salud exacerban la propagación del VIH/SIDA y otras enfermedades epidémicas, lo cual constituye una seria amenaza que afecta con mayor incidencia a los Estados del Hemisferio que disponen de menos recursos para prevenirlas y combatirlas. Proponemos desarrollar estrategias multisectoriales, principalmente en el marco de la

Organización Mundial de la Salud y la Organización Panamericana de la Salud y con una perspectiva de género, y mecanismos de cooperación para combatir estas enfermedades y sus consecuencias, orientando mayores recursos nacionales, bilaterales y multilaterales para combatirlas con miras a mejorar la disponibilidad y el acceso de todos a los medicamentos, en especial para las poblaciones más vulnerables. Mejoraremos la salud de nuestros pueblos promoviendo políticas integrales de salud con una perspectiva de género, así como el acceso a la atención a los servicios de salud, incluidos los medicamentos y el tratamiento médico, alentando la investigación de enfermedades que afectan de manera desproporcionada a los países en desarrollo, movilizándolo financiamiento adicional, mejorando la cooperación internacional contra nuevas epidemias y fortaleciendo el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria.

39. Expresamos nuestra preocupación por los desastres naturales, así como por los originados por el hombre, que afectan a los Estados del Hemisferio y causan daños más profundos en los Estados más vulnerables y que aún no han desarrollado capacidades adecuadas de prevención y mitigación. Nos comprometemos a reforzar los mecanismos interamericanos existentes y a desarrollar nuevos mecanismos de cooperación para mejorar y ampliar la capacidad de respuesta de la región en la prevención y mitigación de los efectos de estos desastres. Responderemos de manera eficaz y rápida a los desastres naturales al fortalecer las acciones e instituciones bilaterales, subregionales y multilaterales existentes como el Comité Interamericano para la Reducción de los Desastres Naturales (CIRDN) y, cuando sea posible, utilizar la tecnología y los recursos científicos para impedir que ocurran, así como tomar medidas de adaptación para mitigar sus efectos, tratando de evitar o reducir el daño al medio ambiente, a la infraestructura crítica y productiva, a nuestro patrimonio y, lo que es más importante, a nuestros pueblos.

40. Reconocemos que el deterioro del medio ambiente afecta la calidad de vida de nuestros pueblos y puede constituir una amenaza, una preocupación o un desafío a la seguridad de los Estados del Hemisferio. Nos comprometemos a fortalecer nuestras capacidades nacionales y los mecanismos interamericanos para promover el uso sustentable de nuestros recursos naturales y avanzar hacia el desarrollo integral, y a promover la preservación del medio ambiente en forma cooperativa.

41. Reconocemos que el cambio climático global puede constituir una amenaza, una preocupación o un desafío para la seguridad de los Estados del Hemisferio. Nos comprometemos a

trabajar coordinadamente en aras de mitigar los efectos adversos que el cambio climático global pueda tener sobre nuestros Estados y a desarrollar mecanismos de cooperación en concordancia con los esfuerzos internacionales en esta materia.

#### IV. CUESTIONES INSTITUCIONALES.

42. Reafirmamos el compromiso de revitalizar y fortalecer los órganos, instituciones y mecanismos del sistema interamericano relacionados con los diversos aspectos de la seguridad en el Hemisferio, para de lograr una mayor coordinación y cooperación entre ellos, en el ámbito de sus competencias, a fin de mejorar la capacidad de los Estados americanos para enfrentar las amenazas tradicionales, así como las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad en el Hemisferio.

43. Recomendamos que, dentro de la OEA, la Comisión de Seguridad Hemisférica coordine la cooperación entre los órganos, organismos, entidades y mecanismos de la Organización relacionados con los diversos aspectos de la seguridad y defensa en el Hemisferio, respetando los mandatos y el ámbito de sus competencias, con objeto de lograr la aplicación, evaluación y seguimiento de la presente Declaración.

44. Recomendamos también que la Comisión de Seguridad Hemisférica mantenga los enlaces necesarios con otras instituciones y mecanismos subregionales, regionales e internacionales relacionados con los diversos aspectos de la seguridad y defensa en el Hemisferio, respetando los mandatos y el ámbito de sus competencias, para lograr la aplicación, evaluación y seguimiento de la presente Declaración.

45. Acogemos con beneplácito las recomendaciones presentadas por la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas, el Comité Interamericano contra el Terrorismo y el Comité Consultivo de la CIFTA y recomendamos que, a partir de ellas, la Comisión de Seguridad Hemisférica elabore estrategias coordinadas y planes de acción integrados relacionados con estas nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad hemisférica.

46. Agradecemos las recomendaciones de las conferencias y reuniones especializadas del sistema interamericano y recomendamos que la Comisión de Seguridad Hemisférica les dé la debida

consideración en sus programas de trabajo y, cuando corresponda, en la elaboración de estrategias coordinadas y planes de acción integrados relacionados con las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad hemisférica.

47. Asimismo, agradecemos las aportaciones de la sociedad civil y recomendamos que, cuando corresponda, la Comisión de Seguridad Hemisférica les dé la debida consideración en su trabajo relacionado con las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad hemisférica.

48. Recomendamos que el Consejo Permanente, a través de la Comisión de Seguridad Hemisférica, continúe el proceso de examen y evaluación del Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR) y del Tratado Americano de Soluciones Pacíficas (Pacto de Bogotá), así como de otros instrumentos hemisféricos vigentes en materia de seguridad colectiva y solución pacífica de controversias, teniendo en cuenta las realidades de la seguridad en el Hemisferio y la naturaleza distinta de las amenazas tradicionales y no tradicionales a la seguridad, así como los mecanismos de cooperación para hacerles frente.

49. Reiteramos la necesidad de aclarar la relación jurídica e institucional de la Junta Interamericana de Defensa (JID) con la OEA. Por ello, recomendamos que el Consejo Permanente, a través de la Comisión de Seguridad Hemisférica, teniendo presente lo dispuesto en el artículo 54, incisos (a) y (b), de la Carta de la Organización y de conformidad con los criterios contenidos en las resoluciones de la Asamblea General sobre esta cuestión, en particular la resolución AG/RES. 1240 (XXIII-O/93) – “asesoramiento y prestación de servicios consultivos de carácter técnico-militar que en ningún caso podrán tener naturaleza operativa”; la resolución AG/RES. 1848 (XXXII-O/02) – “incluido el principio de supervisión civil y la conformación democrática de sus autoridades”; y las resoluciones AG/RES. 1908 (XXXII-O/02) y AG/RES. 1940 (XXXIII-O/03) – “proporcionar a la OEA la pericia técnica, consultiva y educativa en materia de defensa y seguridad”–, concluya el análisis de la relación de la JID con la OEA y eleve recomendaciones al trigésimo cuarto período ordinario de sesiones de la Asamblea General para que ésta determine las normas que precisen esa relación y el mandato de la Junta. El Consejo Permanente, a través de la Comisión de Seguridad Hemisférica, mantendrá comunicación regular con la JID para los efectos de este párrafo.

50. Enfatizamos que los compromisos adoptados por nuestros Jefes de Estado y de Gobierno mediante el proceso de Cumbres de las Américas ofrecen un marco para promover la cooperación en asuntos relacionados con la seguridad hemisférica.

51. Recomendamos que, periódicamente, la Comisión de Seguridad Hemisférica se reúna como el “Foro para las Medidas de Fomento de la Confianza y la Seguridad” a efectos de revisar y evaluar las medidas de fomento de la confianza y la seguridad existentes y, si es del caso, considerar nuevas medidas que permitan asegurar el progreso en este campo.

52. Recomendamos que la Asamblea General fortalezca la capacidad de la Secretaría General a fin de servir mejor a los Estados Miembros y cuerpos políticos de la Organización en materia de seguridad hemisférica, incluido un apoyo sustantivo y de secretaría a la Comisión de Seguridad Hemisférica.



## **VER ANEXO “D”, PROPUESTA DE MALLA CURRICULAR PARA LA IMPARTICIÓN DE LA SOCIOLOGÍA MILITAR EN EL CODEM<sup>86</sup>.**

La presente malla curricular para la impartición de la asignatura de Sociología Militar representa básicamente un formato flexible, el cual podría adecuarse de acuerdo con las exigencias que en su momento se establezcan por el CODEM para el desarrollo de los objetivos que se pretendan alcanzar. En ése sentido, se propone la siguiente metodología de aplicación:

### **1.- Fundamentos de la Teoría Sociológica.**

Esta asignatura sirve para ubicar al alumno de la sociología militar en relación con los antecedentes previos acerca del surgimiento de la teoría sociológica necesarios para interactuarlos con los planteamientos que se realicen al interior de las instituciones armadas. En ése sentido se estudia:

#### **a.- Introducción a la Teoría Sociológica.**

- 1) El Fenómeno Social.
- 2) El Estudio de la Sociedad: Los Presupuestos Analíticos.
- 3) El Individuo Social, la Familia, el Grupo, la Sociedad, la Cultura y la Comunicación.

#### **b.- Revisión de la Teoría Sociológica Clásica.**

- 1) Augusto Comte: La Física Social y la herencia Positivista.
- 2) Emile Durkheim: El Método de Investigación Social y el Objetivismo.
- 3) Karl Marx: El Conflicto Social y el determinismo económico.
- 4) Max Weber: La Racionalidad Moderna y el Historicismo.
- 5) George Gurvitch: Los Grupos Sociales y la Interacción.
- 6) Talcott Parsons: El Sistema Social y el Funcionalismo.

---

<sup>86</sup> De acuerdo con la experiencia particular obtenida a través de la impartición de la cátedra de Sociología Militar en los Cursos Regulares de Comando y Estado Mayor del Comando de Doctrina y Educación Militar (CODEM); así como, del Diplomado en Sociología Militar que se ha estructurado en la Academia de Guerra del Ejército de Chile.

c.- Principales Ideas de la Sociología Contemporánea.

- 1) George Luckas: La conciencia de las clases y la tradición marxista.
- 2) Antonio Gramsci: La relativización Cultural.
- 3) La Escuela de Frankfurt: Manheim, Marcuse, Habermas.
- 4) George Mead: El Interaccionismo Simbólico.

**2.- Introducción a la Sociología Militar.**

Esta asignatura hace un recorrido de lo que involucrará el campo de estudio e investigación de la Sociología Militar, las diferentes posiciones de los sociólogos que han generado aproximaciones o estudios sociológicos del campo militar, hacia donde se orientan estos planteamientos referidos a la profesionalización, organización y relaciones civiles militares, la polemología y el estudio sociológico de la guerra y de los conflictos surgidos entre los grupos armados. De esa manera se estudia:

a.- La Sociología Militar como campo de estudio e investigación.

- 1) Su Objeto y Métodos.
- 2) Lo Militar desde la Sociología General: Durkheim, Comte, Weber, Marx.
- 3) Campos de Estudio de la Sociología Militar y su uso por las Fuerzas Armadas: Planificación Estratégica, en Personal, análisis de casos (Wehrmacht).

b.- Principales aportes a la Sociología Militar.

- 1) Obra de Morris Janowitz: El Soldado Profesional.
- 2) Formulaciones de Samuel P. Huntington: El Soldado y El Estado.
- 3) Trabajos de Charles Moskos: Lo Militar más que un Trabajo.
- 4) Otros Sociólogos Militares de interés.

c.- Perspectivas de la Sociología Militar.

- 1) La Profesión Militar.
- 2) La Organización Militar.
- 3) Las Relaciones Civiles – Militares.

d.- La Sociología de la Guerra y de los Conflictos entre grupos armados (Polemología).

e.- Problemas sociales contemporáneos y su enfoque desde la sociología militar.

1) Lo Militar en la Postmodernidad.

2) Especialización versus Cohesión.

3) Vocación Militar en los tiempos actuales.

### **3.- Bases Conceptuales de la Profesión Militar.**

Esta asignatura plantea conocimientos acerca de los parámetros en los cuales la Fuerza Armada basa su profesionalismo, en ése sentido será importante analizar:

a.- La Comunidad Nacional y su Defensa.

1) Aproximación Sociológica (supuestos funcionales previos, Parsons, Gurvitch y Martín López)

2) Aproximación desde las Relaciones Internacionales.

3) Aproximación desde el Derecho.

b.- El Estado y la Institución Militar.

1) El Estado y la función de Defensa.

2) Estado, Democracias y Fuerzas Armadas.

3) Teoría del Conflicto.

c.- La Función Militar y la Profesión Militar.

1) Naturaleza y legitimidad de la vocación militar.

2) Función Militar (funciones manifiestas y latentes).

3) Profesión Militar (el enfoque social, las características originarias y evolución)

4) Dilemas actuales.

d.- La Profesión Militar en El Salvador.

1) Implicaciones Político Estratégicas, en la función militar.

2) Orígenes y evolución del Ejército, Fuerza Aérea y Fuerza Naval.

#### **4.- Sociología de la Organización y la Organización Militar.**

Esta asignatura plantea conocimientos comparativos acerca de la Sociología de la Organización Militar revisando las principales teorías referidas a:

a.- Aspectos conceptuales de la Sociología de la Organización.

- 1) Concepto de Organización.
- 2) Organización como Sistema.
- 3) Conducta humana en las organizaciones.
- 4) Modelos de Investigación en Psicología de las organizaciones.

b.- La Organización Militar.

- 1) Institución, Profesión y Organización.
- 2) Interacción Individuo – Organización.
- 3) Organización Militar y Sociedad: Convergencia y Divergencia.
- 4) Modelos: Institucional y Ocupacional.

c.- Los principales procesos organizacionales.

- 1) La Comunicación.
- 2) Toma de Decisiones.
- 3) Poder, Autoridad y Jerarquía.
- 4) El Conflicto.
- 5) Clima Organizacional.

d.- La Organización Militar, los problemas del presente y los desafíos del futuro.

- 1) Impacto, Tecnología y Cambios Sociales.
- 2) Transición y estabilidad (motivaciones profesionales).
- 3) Las nuevas relaciones públicas.
- 4) Los Conflictos y la Organización Militar.

## **5.- Mentalidad y Comportamiento.**

Esta asignatura plantea conocimientos acerca de los principales cambios experimentados por la institución referentes a su mentalidad y comportamiento, dentro del ámbito castrense como en la Sociedad; así interesará conocer los siguientes procesos:

### **a.- Identidad militar profesional e institucional.**

- 1) La Profesión Militar (esencia y proceso de profesionalización).
- 2) Socialización Profesional (educación y formación).
- 3) La Institución Militar (rasgos y características).

### **b.- Realismo conservador y ética militar.**

- 1) Ética Profesional e Ideologías Políticas.
- 2) Ética Militar y la Guerra.

### **c.- Pautas de conducta y comportamiento militar.**

- 1) Ética Militar y Virtudes Castrenses.
- 2) Motivaciones Profesionales.
- 3) Grupo Social Militar y Comunidad Militar.
- 4) La Función Militar.

### **d.- Poder militar y poder político.**

- 1) Naturaleza del Poder Militar.
- 2) Alcances y Límites.
- 3) Funciones manifiestas y latentes.

## **6.- Fuerza Armada y Sociedad.**

Esta asignatura busca analizar cómo ha sido el proceso de interrelación entre la Fuerza Armada y la Sociedad. Buscando identificar las perspectivas de estas relaciones, por lo que será importante estudiar y analizar:

a.- La interacción social de lo militar y lo civil.

Fundamentos de las relaciones civiles – militares y cívico militar.

b.- Los Militares, la Política y la Sociedad.

El Rol Militar en la Sociedad (niveles y propósitos de actuación).

c.- Estudio de las Relaciones Civiles – Militares en El Salvador en diferentes épocas.

d.- Estudio de las características actuales de las relaciones Civiles Militares en algunos Países del mundo.

## **7.- La Investigación Sociológica.**

Esta asignatura es muy importante debido a que se presentan las formas de investigación de diferentes situaciones propias de la Sociología Militar que faculte un método científico para su estudio:

a.- El proceso de la investigación sociológica.

1) El Conocimiento Científico – Social: Características de su producción.

2) Los Problemas que enfrenta la Investigación Científica – Social:

a) Derivadas del Objeto.

b) Derivadas del Sujeto.

c) La controversia entre lo Cualitativo y lo Cuantitativo.

b.- Los paradigmas de la investigación social.

1) El Paradigma Positivista.

2) El Paradigma Fenomenológico.

3) El Paradigma Crítico.

4) El Paradigma Emergente.

c.- Los métodos de investigación sociológica.

1) Método histórico.

2) Método comparativo - casual.

3) Método descriptivo.

- 4) Métodos basados en la correlación.
- 5) Métodos etnográficos.
- 6) Estudios de casos.
- 7) La investigación acción.

d.- Las técnicas de Investigación.

- 1) Estudios de encuesta.
- 2) Estudios sociométricos.
- 3) El trabajo de campo.
- 4) Análisis de contenido.

## **8.- Desarrollo de Talleres.**

El desarrollo de talleres y otras formas de investigación de campo servirá para fortalecer y comprobar los conocimientos adquiridos; así como, para analizar situaciones sobre temas específicos que se deseen conocer de manera más precisa. Entre estas tenemos:

a.- Implicaciones Sociales y Estratégicas en la formulación de una Política de Defensa: Análisis de casos, como por ejemplo el de Chile.

Este estudio permite debatir sobre los impactos sociales y estratégicos más importantes que plantea la definición de una Política de Defensa, desde el punto de vista de la Seguridad y el Desarrollo Nacional.

b.- Los Militares en América Latina: Estudio y análisis de casos.

Este estudio permitirá comprender, mediante casos específicos, el alcance de las funciones desarrolladas por los militares en América Latina, en su relación con el Estado y la Sociedad civil.

c.- Los Militares como grupo social: El enfoque Psicosocial.

Este estudio permitirá analizar las características distintivas de los militares como grupo social, desde la perspectiva del modelo de análisis Psicosocial.

d.- Cambio Social y su impacto en la Institución Militar.

Este estudio permite analizar las características y los elementos principales del cambio social y determinar el impacto en el quehacer, organización y desarrollo de las instituciones militares.

**9.- Visitas a las diferentes Unidades Militares de la Fuerza Armada:**

a.- Brigadas de Infantería.

b.- Escuela Militar “Cap. Gral. Gerardo Barrios” y de Aviación “Cap. Guillermo Reinaldo Cortés”.

c.- El CALFA e Industrias Militares.

d.- La Fuerza Naval en el Golfo de Fonseca.

**10.- Seminarios.**

Sobre temas relacionados a la organización militar, misiones de las unidades de la Fuerza Armada y futuros desafíos, análisis geopolítico y estratégico regional y continental.

**11.- Actividades Extraprogramáticas.**

a.- Visitas a Museo Nacional, Escuela Militar para conocer actividades diarias.

b.- Asistencia a Juegos de Guerra de los Alumnos del CREM y de la Defensa Nacional en el CETAC del CODEM.

c.- Presencia de Juramento a la Bandera de los Caballeros Cadetes y Tropa de las Brigadas de Infantería.

d.- Visita a Situación de Campaña o Maniobra de las Señoritas y Caballeros Cadetes y de alguna Maniobra Militar regional o Juego de Guerra.

Todo lo antes enunciado permitirá entregar a profesionales civiles militares que integren el estudio de la Sociología Militar, los conocimientos necesarios para que se capaciten para conceptuar, formular proposiciones, razonar y elaborar explicaciones basadas en nociones relativas a la profesión castrense. Así como, la organización militar y las relaciones entre las Fuerzas Armadas y la Sociedad, de tal manera que se alcance un nivel de aplicación a situaciones concretas, particularmente a fenómenos sociales que puedan afectar a la institución, a los militares como grupo social y a su interacción con la



Sociedad, fortaleciendo de esta manera el conocimiento real acerca de la razón de ser de la Institución armada al servicio de la Nación.

Presentado en forma sistemática y científica, aspectos de la Fuerza Armada tales como las características de la institución, la disciplina, la jerarquía, el espíritu de lucha, los orígenes sociales y las motivaciones de sus miembros, el militar como gestor, con sus exigencias de mando e iniciativa, la ideología de sus integrantes y sus comportamientos sociales y políticos, etc.